

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по результатам публичных слушаний,
состоявшихся 6 ноября 2020 года по вопросу
«О внесении изменений в Решение Омского городского Совета
от 25.07.2007 № 45 «О правилах благоустройства,
обеспечения чистоты и порядка на территории города Омска»

Согласно Постановлению Омского городского Совета от 30.09.2020 № 910 «О принятии к рассмотрению проекта Решения Омского городского Совета «О внесении изменений в Решение Омского городского Совета от 25.07.2007 № 45 «О правилах благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории города Омска» и проведении публичных слушаний» состоялись публичные слушания по вопросу «О внесении изменений в Решение Омского городского Совета от 25.07.2007 № 45 «О правилах благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории города Омска».

Изменения, вносимые проектом Решения Омского городского Совета «О внесении изменений в Решение Омского городского Совета от 25.07.2007 № 45 «О правилах благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории города Омска» (далее – проект Решения) в Решение Омского городского Совета от 25.07.2007 № 45 «О правилах благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории города Омска» (далее – правила благоустройства) разработаны в целях совершенствования правового регулирования отношений в сфере благоустройства территории города Омска.

I. В соответствии с повесткой публичных слушаний с докладами и предложениями выступили участники публичных слушаний:

1. Начальник управления административной практики и муниципального контроля Администрации города Омска Задорожный А.С. доложил по проекту Решения.

2. Начальник правового управления Омского городского Совета Голушков Д.И. по результатам рассмотрения проекта Решения высказал замечания и внёс дополнительные предложения.

3. Депутаты Омского городского Совета: Козловский Ю.Г., Лицкевич Д.И., Ложкин А.Н., Петренко Д.К., Федотов Ю.Н. высказали замечания и внесли дополнительные предложения.

4. Исполнительный директор ООО «Магнит» Третьяков Д.Г. высказался в поддержку предложения депутата Омского городского Совета Федотова Ю.Н. об обязанности юридических лиц и индивидуальных

предпринимателей заключать договоры на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с региональным оператором.

5. Житель города Омска Исупов К.А. высказался о необходимости отмены правил благоустройства. Непосредственно к проекту Решения предложений не высказал.

Всего в публичных слушаниях приняли участие 28 человек, в том числе по видеоконференции с использованием программного обеспечения Zoom 18 человек.

II. По предложениям участников публичных слушаний рабочей группой Омского городского Совета по организации и проведению публичных слушаний предложены рекомендации.

1. По предложениям начальника правового управления Омского городского Совета Голушкова Д.И.

Предложение № 1. Из статьи 1 проекта Решения исключить пункт 2.

Оценка предложения. Учитывая, что понятие «контейнерная площадка» используется в Порядке накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Омской области, утвержденном Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Омской области от 14.02.2020 № 11 (ред. от 07.07.2020), целесообразно оставить действующую редакцию.

Рабочая группа поддерживает предложение.

Предложение № 2. Пунктом 5 статьи 1 проекта Решения предлагается в абзаце втором части 1 статьи 38 слова «юридическими или физическими лицами, осуществляющими хозяйственную или иную деятельность в указанных объектах,» заменить словами «собственниками указанных объектов (в случае, если собственником муниципального имущества такое имущество передано в аренду или закреплено за иным лицом на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, то на такое лицо возлагаются указанные обязанности)».

Оценка предложения. Учитывая, что согласно статье 210 Гражданского кодекса Российской Федерации собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором, необходимо уточнить ответственных лиц за эксплуатацию зданий, сооружений.

Рабочая группа поддерживает предложение.

Предложение № 3. В пункте 12 статьи 1 проекта Решения предлагается вместо понятия «дворовая территория» использовать понятие «придомовая территория».

Оценка предложения. Учитывая, что пунктом 32 статьи 1 правил

благоустройства установлено понятие «придомовой территории» как земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом, с элементами озеленения и благоустройства, иными объектами, предназначенными для обслуживания и эксплуатации этого дома, и в данном случае понятия «придомовая территория» и «дворовая территория» являются синонимами, в целях единообразия необходимо использовать понятие «придомовая территория».

Рабочая группа поддерживает предложение.

Предложение № 4. В правилах благоустройства исключить: абзацы второго по восьмой статьи 11, статью 75.

Оценка предложения. Прокуратурой города Омска (исх. № 7-11-2020/8934 от 25.06.2020) в адрес Омского городского Совета направлялось предложение о внесении изменений в правила благоустройства в связи с вступлением в силу Приказа Министерства природных ресурсов и экологии Омской области от 14.02.2020 № 11 (ред. от 07.07.2020) «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Омской области» (далее – Порядок накопления ТКО).

Согласно пункту 5.3 статьи 6.1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Омской области утвержден Порядок накопления ТКО, в котором установлены требования к обустройству контейнерных площадок, их расположению, к изготовлению контейнеров. Также СанПиН 2.1.7.3550-19 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий муниципальных образований», утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 05.12.2019 № 20, определены требования к обустройству контейнерных площадок.

Министерством природных ресурсов и экологии Омской области в целях установления ответственности за неисполнение порядка накопления ТКО подготовлен проект Закона Омской области «О внесении изменений в Кодекс Омской области об административных правонарушениях», устанавливающий ответственность за нарушение порядка накопления твердых коммунальных отходов и требований к местам (площадкам) накопления твердых коммунальных отходов. Проектом Закона установлено, что протоколы за указанные административные правонарушения вправе составлять должностные лица органа исполнительной власти Омской области, уполномоченного в сфере охраны окружающей среды.

Статьей 45.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определены вопросы, которые могут регулироваться правилами благоустройства территории муниципального образования. В данный перечень не входят вопросы установления требований к контейнерным площадкам для сбора твердых коммунальных отходов.

Однако статьей 11 правил благоустройства определены требования к обустройству контейнерной площадки, статьей 75 правил благоустройства определен порядок вывоза твердых коммунальных отходов и крупногабаритных отходов, установлено понятие «регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами», указан порядок удаления твердых коммунальных отходов, их погрузки региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Учитывая, что положениями статьи 45.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не предусмотрено регулирование вопросов обращения с твердыми коммунальными отходами, а Порядок накопления ТКО полностью регулирует вопросы обустройства контейнерных площадок, определяет порядок накопления и вывоза твердых коммунальных отходов и крупногабаритных отходов, целесообразно исключить положения, не в полной мере соответствующие законодательству в сфере обращения с ТКО.

Рабочая группа поддерживает предложение.

Предложение № 5. Внести в части 1, 3, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13 статьи 249, статью 250, статью 258, части 1, 2 статьи 258.3 правил благоустройства изменения, указывающие исключительно на перечень документов, необходимых для оформления и получения ордера на производство работ в городе Омске и акта работ, выполненных без ордера на производство работ в городе Омске.

Оценка предложения. Главой 8 правил благоустройства установлены общие правила оформления и выдача ордера на производство работ в городе Омске и акта работ, выполненных без ордера на производство работ в городе Омске.

В настоящее время оформление и выдача ордера на производство работ в городе Омске осуществляется согласно административному регламенту предоставления муниципальной услуги «Выдача, продление и закрытие ордера на производство работ, определенных правилами благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории города Омска», утвержденному постановлением Администрации города Омска от 30.03.2012 № 496-п. Оформление акта работ, выполненных без ордера на производство работ в городе Омске, осуществляется согласно административному регламенту предоставления муниципальной услуги «Оформление акта работ, выполненных без ордера на производство работ, определенных Решением Омского городского Совета от 25 июля 2007 года № 45 «О правилах благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории города Омска», утвержденному постановлением Администрации города Омска от 30.03.2012 № 495-п.

Указанными регламентами определен орган, предоставляющий муниципальную услугу, перечень необходимых документов для предоставления муниципальной услуги, а также перечень документов, который заявитель (заказчик) предоставляет самостоятельно.

Частями 1, 3, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13 статьи 249, статьей 250, статьей 258, частями 1, 2 статьи 258.3 правил благоустройства указано на необходимость предоставления непосредственно заявителем перечня документов. Однако фактически в данных положениях установлен перечень документов, необходимых для получения муниципальной услуги, а не перечень документов, который должен предоставить заявитель в уполномоченный орган для получения муниципальной услуги.

Рабочая группа поддерживает предложение.

3. По предложению депутата Омского городского Совета Козловского Ю.Г.

Предложение № 1. Исключить из правил благоустройства обязанность учреждений образования, спорта убирать прилегающую территорию.

Оценка предложения. Детские сады, школы, спортивные школы – это бюджетные учреждения, которые являются юридическими лицами. Правилами благоустройства установлены равные обязанности для всех юридических лиц.

Поскольку перечисленные бюджетные учреждения финансируются из бюджета города Омска, то фактически данная обязанность по уборке прилегающих территорий выполняется за счет средств бюджета города Омска.

Рабочая группа не поддерживает предложение.

4. По предложению депутата Омского городского Совета Петренко Д.К.

Предложение № 1. В пункте 8 статьи 1 проекта решения увеличить размер прилегающей территории, подлежащей уборке, до 7 метров.

Оценка предложения. Данным пунктом вносятся изменения в статью 72 правил благоустройства в целях приведения ее к единообразию со статьей 101 правил благоустройства, в которой установлена обязанность по уборке и содержанию пятиметровой территории.

Предлагаемое расстояние 7 метров будет противоречить статье 101, а также возложит обязанность по уборке прилегающей территории больше, чем предусмотрено для многоквартирного дома, имеющего от 1 до 4 этажей включительно (пункт 1 части 3 статьи 104 правил благоустройства).

Рабочая группа не поддерживает предложение.

5. По предложению депутата Омского городского Совета Ложкина А.Н.

Предложение № 1. Внести в правила благоустройства норму, предложенную Министерством природных ресурсов и экологии Омской области, о запрете на территории города Омска на использование автомобильных шин для благоустройства дворовых территорий.

Оценка предложения. В адрес Омского городского Совета 25.05.2020 от Министерства природных ресурсов и экологии Омской области поступало

указанное предложение.

Омским городским Советом направлялся мотивированный ответ об отсутствии запрета в законодательстве на использование отработанных автомобильных шин для благоустройства территорий. Также в адрес Министерства природных ресурсов и экологии Омской области направлялось приглашение на участие в данных публичных слушаниях, однако представители Министерства участие в публичных слушаниях не приняли.

Учитывая заключение правового управления Омского городского Совета от 17.07.2020 № Вн.20-ОГС/275, отсутствуют правовые основания для внесения изменений в правила благоустройства в части установления запрета на использование автомобильных шин для благоустройства дворовых территорий.

Рабочая группа не поддерживает предложение.

6. По предложению депутата Омского городского Совета Федотова Ю.Н.

Предложение № 1. Исключить из проекта Решения пункт 6 статьи 1.

Оценка предложения: При скалывании уплотненного снега, в том числе наледи, усовершенствованное покрытие сильно повреждается, и, как следствие, быстро разрушается.

Рабочая группа поддерживает предложение.

7. По предложениям, поступившим от комитета Омского городского Совета по вопросам жилищно-коммунального хозяйства и транспорта.

Предложение № 1. Правила благоустройства дополнить нормой, устанавливающей, что компенсационное озеленение за снос зеленых насаждений должно осуществляться в местах, максимально приближенных к территории сноса зеленых насаждений, и должно быть согласовано с территориальным структурным подразделением администрации города Омска.

Оценка предложения. В целях устранения юридико-лингвистической неопределенности, заключающейся в использовании категории оценочного характера – «максимально приближенных мест» предлагается установить точное расстояние, в пределах которого должно быть осуществлено компенсационное озеленение – в радиусе до 1000 метров от снесённых насаждений.

Рабочая группа поддерживает предложение с учётом его редакционной доработки.

Предложение № 2. В пункте 14 статьи 1 проекта Решения слова «не позднее 5 дней с момента информирования собственника» после цифры «5» дополнить словом «рабочих».

Оценка предложения. В связи с наличием многодневных праздничных дней, исчисление в рабочих днях нецелесообразно.

Рабочая группа не поддерживает предложение.

Предложение № 3. По аналогии с пунктом 14 статьи 1 проекта Решения абзац пятый статьи 161 правил благоустройств изложить в следующей редакции:

«Удаление надписей с фасадов должно производиться не позднее 5 рабочих дней с момента информирования соответствующего лица, указанного в абзаце первом настоящей статьи, об обнаружении их должностным лицом, уполномоченным осуществлять контроль за исполнением требований настоящего Решения.».

Оценка предложения. Не противоречит законодательству, однако исчисление дней целесообразно осуществлять в календарных днях.

Рабочая группа поддерживает предложение с учетом календарного исчисления дней.

Предложение № 4. Дополнить статью 75 правил благоустройства частями 5 и 6 следующего содержания:

«5. В случаях, предусмотренных законодательством, собственники твердых коммунальных отходов обязаны заключить договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с региональным оператором, в зоне деятельности которого образуются твердые коммунальные отходы и находятся места их накопления.

6. В случае, когда в соответствии с действующим законодательством заключение договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами является обязательным, отсутствие договора является нарушением настоящих Правил. Ответственность за данное нарушение несёт лицо, уклоняющееся от заключения договора.».

Оценка предложения: Проектом предлагается статью 75 правил благоустройства дополнить частью 6, в соответствии с которой нарушение требований федерального законодательства об обязательном заключении договора на вывоз ТБО является нарушением Правил благоустройства.

Данное предложение не в полной мере соответствует требованиям федерального законодательства.

Обязанность заключения договора на вывоз ТКО предусмотрена Федеральным законом 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» и постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156 «Об обращении с твёрдыми коммунальными отходами». К полномочиям Омского городского Совета не относится установление обязанностей по заключению таких договоров.

Таким образом, нарушение обязанности по заключению договора на вывоз ТКО является нарушением не правил благоустройства, а федерального законодательства.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 1.3 КоАП РФ установление административной ответственности за нарушение федерального законодательства – исключительное полномочие федерального законодателя.

В связи с этим предлагается в части 6 слова «настоящих Правил»

заменить словами «действующего законодательства».

Рабочая группа поддерживает предложение с учетом замечания.

III. Рекомендовать Администрации города Омска, комитету Омского городского Совета по вопросам жилищно-коммунального хозяйства и транспорта доработать проект Решения Омского городского Совета «О внесении изменений в Решение Омского городского Совета от 25.07.2007 № 45 «О правилах благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории города Омска» с учетом настоящего заключения и представить на заседание Омского городского Совета для принятия в первом чтении.

IV. Рекомендовать Омскому городскому Совету принять доработанный проект Решения Омского городского Совета «О внесении изменений в Решение Омского городского Совета от 25.07.2007 № 45 «О правилах благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории города Омска».

V. Настоящее заключение оформлено 25 ноября 2020 года на основании протокола публичных слушаний по вопросу «О внесении изменений в Решение Омского городского Совета от 25.07.2007 № 45 «О правилах благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории города Омска» от 12.11.2020 и протоколов заседаний рабочей группы Омского городского Совета по организации и проведению публичных слушаний по вопросу «О внесении изменений в Решение Омского городского Совета от 25.07.2007 № 45 «О правилах благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории города Омска» № 2 от 13.11.2020, № 3 от 24.11.2020.

Председатель рабочей группы
Омского городского Совета
по организации и проведению
публичных слушаний



А.Ю. Лунев