

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по результатам публичных слушаний,
состоявшихся 23 ноября 2018 года по вопросу «О внесении изменений в
Решение Омского городского Совета от 25.07.2007 № 45
«О правилах благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на
территории города Омска»

Согласно Постановлению Омского городского Совета от 03.10.2018 № 313 «О проведении публичных слушаний по вопросу «О внесении изменений в Решение Омского городского Совета от 25.07.2007 № 45 «О правилах благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории города Омска» 23.11.2018 состоялись публичные слушания по вопросу «О внесении изменений в Решение Омского городского Совета от 25.07.2007 № 45 «О правилах благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории города Омска».

Проект Решения Омского городского Совета «О внесении изменений в Решение Омского городского Совета от 25.07.2007 № 45 «О правилах благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории города Омска» (далее – проект Решения) разработан в целях совершенствования правового регулирования отношений в сфере благоустройства территории города Омска и предусматривает два изменения.

1. Изменение редакции статьи 137 Решения Омского городского Совета от 25.07.2007 № 45 «О правилах благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории города Омска» (далее – правила благоустройства).

В настоящее время статьей 137 правил благоустройства предусмотрена обязанность собственников водоразборных колонок либо лиц, которым данное имущество передано в хозяйственное ведение, оперативное управление либо аренду, по очистке территории около водоразборных колонок от мусора, а в зимний период от снежно-ледяных образований до усовершенствованного покрытия, в радиусе пяти метров.

Вместе с тем пунктом 11.19 Свода правил СП 31.13330.2012«СНиП 2.04.02-84. Водоснабжение. Наружные сети и сооружения» установлено, что вокруг колонки предусматривается отмостка шириной один метр.

В связи с изложенным проектом Решения предлагается уточнить размер территории около водоразборных колонок, подлежащей очистке от мусора, снежно-ледяных образований, лицами, которым данное имущество передано в хозяйственное ведение, оперативное управление либо аренду, установив его в радиусе одного метра.

Также проектом Решения предлагается установить срок для устранения выявленного должностным лицом, уполномоченным на осуществление контроля за исполнением требований Решения, нарушения – не позднее трех дней с момента информирования собственника водоразборных колонок либо лица, которому данное имущество передано в хозяйственное ведение, оперативное управление либо аренду, об обнаружении факта наличия

мусора, снежно-ледяных образований.

2. Корректировка части 2 статьи 254 правил благоустройства.

В целях исключения возможности неоднозначного толкования предлагается ограничить перечень документов, прилагаемых к заявлению о продлении срока действия ордера на производство работ, подтверждающих объективность причины невозможности выполнить работы в срок, только актом, исключив при этом возможность приложения к указанному заявлению справок или иных документов.

I. В соответствии с повесткой публичных слушаний с докладами и предложениями выступили участники публичных слушаний. По докладам и предложениям участников публичных слушаний рабочей группой по организации и проведению публичных слушаний (далее – рабочая группа) предложены следующие рекомендации.

1. Начальник управления административной практики и муниципального контроля Администрации города Омска А.С. Задорожный доложил по проекту Решения.

2. Консультант отдела подготовки правовых актов правового управления Омского городского Совета А.Г. Гурьева по результатам рассмотрения проекта Решения предложила следующее.

Предложение. В статье 94.1 правил благоустройства:

- слова «гаражным кооперативам» заменить словами «территориям гаражных кооперативов»;

- слова «садоводческим, огородническим и дачным некоммерческим объединениям граждан» заменить словами «некоммерческих организаций, созданных для ведения садоводства и огородничества».

В части 1 статьи 120 правил благоустройства слова «садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан» заменить словами «некоммерческих организаций, созданных для ведения садоводства и огородничества».

Учитывая, что Закон от 29.07.2017 № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» вступает в действие с 01.01.2019, статью 2 проекта Решение необходимо дополнить частью о порядке вступления предлагаемых дополнений.

Оценка предложения. Предложение технического характера, направлено на приведение статей 94.1 и 120 правил благоустройства в соответствие с терминологией указанного закона.

Проект Решения с учетом предложений правового управления Омского городского Совета соответствует действующему законодательству.

Рабочая группа поддерживает проект Решения Администрации города Омска с учетом предложений правового управления Омского городского Совета.

3. Помощник прокурора города Омска Р.А. Румянцев выступил по протесту и.о. прокурора города Омска от 06.11.2018 № 7-05-2018/18153 «На отдельные положения Решения Омского городского Совета от 25.07.2007 № 45 «О правилах благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории города Омска» (в ред. от 21.02.2018)».

Предложение: Статью 93 правил благоустройства изменить путем приведения в соответствие с требованиями федерального законодательства.

Оценка предложения: Федеральным законом от 29.12.2017 № 463-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 463-ФЗ) внесены изменения в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ). Закон № 131-ФЗ дополнен статьей 45.1, которой определено содержание правил благоустройства территории муниципального образования.

Согласно подпункту 13 части 2 статьи 45.1 Закона № 131-ФЗ правила благоустройства территории муниципального образования могут регулировать вопросы участия, в том числе финансового, собственников и (или) иных законных владельцев зданий, строений, сооружений, земельных участков (за исключением собственников и (или) иных законных владельцев помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов) в содержании прилегающих территорий.

Согласно части 9 статьи 55.25 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ), введенной Законом № 463-ФЗ, лицо, ответственное за эксплуатацию здания, строения, сооружения (за исключением собственников и (или) иных законных владельцев помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов), обязано принимать участие, в том числе финансовое, в содержании прилегающих территорий в случаях и порядке, которые определяются правилами благоустройства территории муниципального образования.

Учитывая изложенное, в настоящее время данная норма соответствует федеральному законодательству.

Рабочая группа, поддерживает предложение помощника прокурора, непосредственно высказанное в ходе обсуждения предложения, предлагает статью 93 правил благоустройства после слов «собственников рекламных конструкций» дополнить словами «согласно заключенному договору на установку и эксплуатацию рекламной конструкции».

4. Помощник депутата Омского городского Совета О.Б. Афанасьева М.В. Мягчиев предложил следующее:

Предложение № 1. Дополнить статью 1 правил благоустройства пунктом 19.1 следующего содержания:

«19.1) Паспорт благоустройства улицы, паспорт благоустройства придомовой территории содержат:

- перечень элементов благоустройства, имеющихся на улице и придомовой территории соответственно;

- ситуационный план, разработанный на основе методических указаний Администрации города Омска, отражающий расположение элементов благоустройства на местности.

Паспорт благоустройства придомовой территории также содержит паспорт цветового решения фасада.

Паспорт благоустройства придомовой территории изготавливается лицами, осуществляющими деятельность по содержанию общего имущества в многоквартирном доме.

Паспорт благоустройства улицы изготавливается специально уполномоченным структурным подразделением Администрации города Омска.

Паспорт благоустройства придомовой территории, паспорт благоустройства улицы хранятся специально уполномоченным структурным подразделением Администрации города Омска в электронном виде.».

Оценка предложения. Согласно Постановлению Администрации города Омска от 01.11.2017 № 1196-п «О проведении инвентаризации дворовых территорий, общественных территорий, уровня благоустройства индивидуальных жилых домов и земельных участков, предоставленных для их размещения» в каждом административном округе города Омска созданы окружные инвентаризационные комиссии города Омска, перед которыми поставлены задачи проведения инвентаризации дворовых территорий, общественных территорий, оценки уровня благоустройства индивидуальных жилых домов и земельных участков, предоставленных для их размещения, в соответствии с требованиями установленными Постановлением Правительства Омской области от 31.08.2017 № 248-п (ред. от 11.07.2018) «Об утверждении государственной программы Омской области «Формирование комфортной городской среды» (далее – программа).

Программой установлено следующее:

- паспорт благоустройства дворовой территории – итоговый документ, содержащий инвентаризационные данные о территории и расположенных на ней элементах, оценку текущего состояния и определение работ по благоустройству дворовой территории;

- паспорт благоустройства общественной территории – итоговый документ, содержащий инвентаризационные данные о территории и расположенных на ней элементах, оценку текущего состояния и определение работ по благоустройству общественной территории;

- паспорт благоустройства индивидуальных жилых домов и земельных участков, предоставленных для их размещения, – итоговый документ, содержащий инвентаризационные данные о земельных участках, предоставленных для размещения индивидуальных жилых домов, и расположенных на них элементах, а также оценку текущего состояния и

определение работ по их благоустройству.

Также программой установлена форма указанных паспортов благоустройства, а также особенности их формирования.

Учитывая, что программой установлены исчерпывающие требования к паспортам благоустройства, а Администрацией города Омска ведется работа по их изготовлению, внесение в правила благоустройства дополнений, регламентирующих объем требований к паспортам благоустройства, не целесообразно.

Рабочая группа не поддерживает предложение.

Предложение № 2. Установить требование, согласно которому гаражные боксы, не находящиеся на территории гаражных кооперативов, должны иметь проезд с твердым покрытием.

Оценка предложения. Как правило, отдельно стоящие гаражные боксы, не находящиеся на территории гаражных кооперативов, размещены в нарушение земельного законодательства. Согласно информации Администрации города Омска в ходе осуществления мероприятий по муниципальному земельному контролю администрациями округов ежегодно проводится инвентаризация гаражей, размещенных на территориях административных округов города Омска.

Администрациями округов принимаются меры по установлению владельцев временных объектов, а также по освобождению земельных участков от самовольно размещенных временных объектов. С отдельными владельцами заключаются краткосрочные договоры аренды земельных участков.

Согласно заключенным договорам аренды арендатор обязан обеспечить надлежащее санитарное содержание и внешнее благоустройство на прилегающей к объекту территории (10 метров по периметру).

Статьей 94.2 правил благоустройства предусмотрено требование к лицам, в собственности, аренде, хозяйственном ведении, оперативном управлении которых находятся гаражные боксы, по уборке пятиметровой территории, прилегающей к гаражным боксам, не находящимся на территории гаражных кооперативов, в том числе по организации вывоза образовавшегося на указанных территориях мусора.

Рабочая группа поддерживает предложение, учитывая положения типового договора на аренду земельного участка, предлагает уточнить статью 94.2 правил благоустройства и дополнить её абзацем следующего содержания:

«Лицо, владеющее земельным участком на каком-либо праве, обеспечивает въезд в гаражный бокс усовершенствованным покрытием.».

Предложение № 3. Установить, что фасады зданий, сооружений не должны иметь видимых повреждений строительной части, декоративной отделки и инженерных элементов и должны поддерживаться в надлежащем эстетическом состоянии. Повреждения окраски фасада здания не должны

превышать более 1% от общей площади фасада; не допускается повреждение конструктивных элементов, входных дверей и козырьков, ограждений балконов и лоджий, карнизов, крылец и отдельных ступеней, ограждений спусков и лестниц, витрин, декоративных деталей, водостоков, водосточных труб и сливов; обеспечивается герметизация, заделка и расшивка швов, трещин и выбоин; восстановление, ремонт и своевременная очистка входных групп, отмосток, приямков цокольных окон и входов в подвалы; поддержание в исправном состоянии размещенного на фасаде электроосвещения и включение его с наступлением темноты.

Оценка предложения. Аналогичные требования к содержанию фасадов и их освещению предусмотрены статьями 153, 160.1, 161, 161.1 правил благоустройства.

Рабочая группа не поддерживает предложение.

Предложение № 4. Установить, что цветовая гамма фасада здания определяется согласно паспорту цветового решения фасада.

Оценка предложения: Аналогичное требование содержится в статье 164 правил благоустройства, которой установлено, что работы, связанные с ремонтом и покраской фасадов, изменением архитектурного облика жилых, нежилых зданий, а также наружных частей стен нежилых помещений в жилых домах, сооружений, производятся в соответствии с проектом, на основании которого был построен объект, либо паспортом цветового решения фасада, согласованным со структурным подразделением Администрации города Омска, уполномоченным Мэром города Омска, в порядке, установленном правовым актом Администрации города Омска.

Кроме того, подпунктом 18 статьи 1 правил благоустройства дано понятие «паспорт цветового решения фасадов».

Рабочая группа не поддерживает предложение.

4. Депутат Омского городского Совета А.А. Сокин от своего лица и депутатов Омского городского Совета А.Д. Ремнёва, А.Ю. Лунёва предложил следующее.

Предложение: Правила благоустройства дополнить статьей 129.1 следующего содержания:

«Статья 129.1.

1. Земельный участок, находящийся в муниципальной собственности и являющийся прилегающей территорией к многоквартирному дому, по заявлению собственников помещений прилегающего многоквартирного дома считается объектом благоустройства на котором, уполномоченным органом местного самоуправления, размещается элемент благоустройства территории – газон.

2. Территория, подлежащая благоустройству, должна составлять не менее 5 метров от границы смежного с прилегающей территорией земельного участка.».

Оценка предложения. Согласно части 5 статьи 16 Федерального закона

от 29.12.2004 № 189-ФЗ «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации» с момента формирования земельного участка и проведения его государственного кадастрового учета земельный участок, на котором расположен многоквартирный дом и иные входящие в состав такого дома объекты недвижимого имущества, переходит бесплатно в общедолевую собственность собственников помещений в многоквартирном доме.

При этом, как разъяснено в пункте 67 совместного Постановления Пленума Верховного Суда РФ, Пленума Высшего арбитражного суда РФ № 10/22 от 29.04.2010 «О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при разрешении споров, связанных с защитой права собственности и других вещных прав» если под многоквартирным домом земельный участок не сформирован и в отношении него не проведен государственный кадастровый учет, то в свою очередь, собственники помещений в многоквартирном доме вправе владеть и пользоваться этим земельным участком в той мере, в какой это необходимо для эксплуатации ими многоквартирного дома, а также объектов, входящих в состав общего имущества в таком доме.

В силу изложенных норм права и разъяснений Постановления № 10/22, собственники помещений в многоквартирном доме, пользуясь земельным участком, также несут обязанности по содержанию придомовой территории.

Согласно пункту 1.8 Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденных постановлением Госстроя РФ от 27.09.2003 № 170 (далее – Правила № 170), техническая эксплуатация жилищного фонда включает в себя, в том числе, санитарное содержание: уборку мест общего пользования; уборку мест придомовой территории, уход за зелеными насаждениями.

Согласно пункту 3.6.1 Правил № 170 уборка площадок, садов, дворов, дорог, тротуаров, дворовых и внутридворовых проездов территорий должна производиться организациями по обслуживанию жилищного фонда.

В пункте 3.7.1 Правил предусмотрено, что организации по обслуживанию жилищного фонда обязаны обеспечивать, в частности, своевременную уборку территории и систематическое наблюдение за ее санитарным состоянием.

В соответствии со статьей 155 Жилищного кодекса РФ плата за содержание и ремонт жилого помещения устанавливается в размере, обеспечивающем содержание общего имущества в многоквартирном доме в соответствии с требованиями законодательства.

Учитывая изложенное, в соответствии с требованиями вышеуказанных правовых актов, расходы на содержание и уборку прилегающей территории должны быть включены в состав платы за содержание и ремонт жилого помещения.

Таким образом, расходы по содержанию прилегающей территории и ее благоустройству должны нести собственники помещений в многоквартирном доме.

Кроме того, предлагаемая норма ставит в неравное положение граждан

– собственников многоквартирных домов, границы земельных участков которых определены в установленном порядке, и такие собственники, пользуясь данными земельными участками, несут расходы на содержание объектов благоустройства за свой счёт, и граждан – собственников многоквартирных домов, земельные участки которых не оформлены в установленном порядке, и они формально являются муниципальными, но при этом предназначены непосредственно для обслуживания данного многоквартирного дома, и фактически используются собственниками помещений в многоквартирном доме.

Для решения вопросов благоустройства, в том числе озеленения и размещения малых архитектурных форм, Постановлением Администрации города Омска от 05.10.2017 № 1099-п (ред. от 04.09.2018) утверждена муниципальная программа города Омска «Формирование комфортной городской среды», ежегодно на территории города Омска проводится конкурс по разработке и выполнению общественно полезных проектов. Конкурс проводится согласно Порядку проведения ежегодного конкурса среди некоммерческих организаций по разработке и выполнению общественно полезных проектов на территории города Омска, утвержденному Постановлением Администрации города Омска от 02.02.2016 № 114-п (ред. от 06.02.2018) «Об утверждении Положения о порядке предоставления грантов в форме субсидий некоммерческим организациям на разработку и выполнение общественно полезных проектов на территории города Омска».

Кроме того, предлагаемая норма требует подробного уточнения по установлению порядка рассмотрения обращений собственников помещений в многоквартирном доме, а также требований к такому обращению. При отсутствии определенного порядка, предлагаемая норма согласно пункту 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 (ред. от 10.07.2017) «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», имеет коррупциогенный фактор.

Рабочая группа не поддерживает предложение.

5. Депутат Омского городского Совета Ю.Н. Федотов выступил со следующим предложением.

Предложение. Согласно положениям части 2 статьи 45.1 Закона № 131-ФЗ правила благоустройства территории муниципального образования не регулируют вопросы содержания придомовой территории, поскольку придомовая территория не является территорией общего пользования, и порядок пользования придомовой территорией определен жилищным законодательством.

Из правил благоустройства необходимо исключить нормы, устанавливающие порядок содержания придомовых территорий:

1) в статье 5 исключить слова «придомовых территорий»;

- 2) в статье 6 исключить слова «и придомовых территорий»;
- 3) исключить статьи 53 – 58 и § 5 «Правила уборки придомовых территорий в зимнее время года»;
- 4) в части 1 статьи 61 исключить слова «придомовых территорий многоквартирных домов,»;
- 5) в статье 63 исключить слова «и придомовых территорий»;
- 6) в части 1 статьи 71 исключить слова «, придомовых территориях»;
- 7) в статье 121 исключить абзац второй.

Оценка предложения. Ранее, до вступления в действие Закона № 463-ФЗ пунктом 25 части 1 статьи 16 Закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения городского округа относилось:

- утверждение правил благоустройства территории городского округа, устанавливающих в том числе требования по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения;
- установление порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий;
- организация благоустройства территории городского округа (включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм), а также использования, охраны, защиты, воспроизведения городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах городского округа.

Действующая редакция пункта 25 части 1 статьи 16 Закона № 131-ФЗ к вопросам городского округа относит утверждение правил благоустройства территории городского округа, осуществление контроля за их соблюдением, организация благоустройства территории городского округа в соответствии с указанными правилами, а также организация использования, охраны, защиты, воспроизведения городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах городского округа

Статья 45.1 Закона № 131-ФЗ устанавливает перечень вопросов, которые могут регулироваться правилами благоустройства территории муниципального образования. В частности это: содержания территорий общего пользования и порядка пользования такими территориями; участия, в том числе финансового, собственников и (или) иных законных владельцев зданий, строений, сооружений, земельных участков (за исключением собственников и (или) иных законных владельцев помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов) в содержании прилегающих территорий.

Полномочия органа местного самоуправления по установлению требований к содержанию земельных участков, на которых расположены жилые дома, исключены, а исключены полномочия по регулирования

вопросов участия в содержании прилегающих территорий к многоквартирным домам, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов.

Очевидно, такое исключение связано с тем, что согласно части 1 статьи 36 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) собственникам помещений в многоквартирном доме принадлежит на праве общей долевой собственности земельный участок, на котором расположен данный дом, с элементами озеленения и благоустройства, иные предназначенные для обслуживания, эксплуатации и благоустройства данного дома и расположенные на указанном земельном участке объекты. И согласно статье 12 ЖК РФ к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации в области жилищных отношений относятся: установление правил и норм технической эксплуатации общего имущества в многоквартирном доме¹, установление требований к содержанию общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах.

Согласно подпункту 13 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации под территориями общего пользования понимаются территории, которыми беспрепятственно пользуется неограниченный круг лиц (в том числе площади, улицы, проезды, набережные, береговые полосы водных объектов общего пользования, скверы, бульвары).

Однако отнесение земельного участка, на котором находится многоквартирный дом и объекты благоустройства, которыми фактически могут беспрепятственно пользоваться неограниченное число лиц для прохода, отдыха во дворе и т.п., к территории общего пользования, не согласуются с нормами жилищного законодательства, а также с судебной практикой².

Согласно части 1 статьи 16 Федерального Закона от 29.12.2004 № 189-ФЗ «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации» в существующей застройке поселений земельный участок, на котором расположены многоквартирный дом и иные входящие в состав такого дома объекты недвижимого имущества, являются общей долевой собственностью собственников помещений в многоквартирном доме.

Частью 5 данной статьи определено, что объекты недвижимого имущества, переходят бесплатно в общую долевую собственность собственников помещений в многоквартирном доме с момента формирования земельного участка и проведения его государственного кадастрового учета. При этом, как разъяснено в пункте 67 совместного Постановления Пленума Верховного Суда РФ, Пленума Высшего

¹ Введено Федеральным законом от 03.04.2018 № 59-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации»

² Апелляционное определение Омского областного суда от 06.05.2015 по делу № 33-2761/2015, Постановление ФАС Центрального округа от 11.06.2013 по делу А14-17504/2012, Постановление ФАС Московского округа от 03.07.2014 по делу № А41-62628/13, Постановление ФАС Северо-Кавказского округа от 15.04.2014 по делу № А53-20275/2013, Определение ВАС РФ от 28.11.2013 № ВАС-16131/13, Решение Арбитражного суда Московской области от 03.02.2012 № А41-20375/11, Определение ВАС РФ от 30.01.2014 № ВАС-465/14 (по делу А73-6538/2013 от 19.08.2013).

арбитражного суда РФ № 10/22 от 29.04.2010 «О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при разрешении споров, связанных с защитой права собственности и других вещных прав» если под многоквартирным домом земельный участок не сформирован и в отношении него не проведен государственный кадастровый учет, то в свою очередь, собственники помещений в многоквартирном доме вправе владеть и пользоваться этим земельным участком в той мере, в какой это необходимо для эксплуатации ими многоквартирного дома, а также объектов, входящих в состав общего имущества в таком доме.

Согласно статье 20 ЖК РФ контроль за соблюдением требований по использованию и содержанию общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах осуществляется в рамках государственного жилищного надзора уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Понятие «придомовая территория» раскрывается в пункте 24 Минимального перечня услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства РФ от 03.04.2013 № 290, как земельный участок, на котором расположен многоквартирный дом, с элементами озеленения и благоустройства, иными объектами, предназначенными для обслуживания и эксплуатации этого дома.

Учитывая изложенное, несмотря на факт использования неограниченным кругом лиц земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом с объектами благоустройства, данный земельный участок принадлежит собственникам помещений в многоквартирном доме на праве общей долевой собственности, независимо от наличия или отсутствия определения его границ и размера в соответствии с требованиями земельного законодательства и законодательства о градостроительной деятельности, и не может являться территорией общего пользования.

Если предположить, что земельный участок, на котором расположен многоквартирный дом с объектами благоустройства, и который используется для свободного прохода (проезда) неограниченным кругом лиц, является территорией общего пользования, т.к. его границы и размер не определены в соответствии с требованиями земельного законодательства и законодательства о градостроительной деятельности, то такой подход будет противоречить смыслу части 12 статьи 85 Земельного кодекса Российской Федерации, согласно которой земельные участки общего пользования не подлежат приватизации. Поскольку указанный земельный участок при волеизъявлении собственников помещений в многоквартирном доме может быть оформлен в общую долевую собственность, такой земельный участок не может являться территорией общего пользования.

В настоящее время, в правилах благоустройства городов, население которых свыше миллиона человек или приближается к миллиону, содержатся аналогичные нормы, определяющие порядок содержания придомовых территорий. Также, возможно в связи с непродолжительным сроком действия

статьи 45.1 Закона № 131-ФЗ, отсутствует позиция Верховного Суда РФ по вопросу наличия или отсутствия полномочий у органов местного самоуправления установления правилами благоустройства порядка содержания придомовых территорий.

Рабочая группа, учитывая изложенное, поддерживает предложение.

6. Депутат Омского городского Совета А.Н. Ложкин предложил следующее.

Предложение. Статью 157 правил благоустройства дополнить положением о разумных сроках очищения от надписей, рисунков, объявлений, плакатов, иной информационно-печатной продукции и их частей с поверхности металлических опор, кронштейнов и других элементов устройств наружного освещения, линий электропередачи и контактной сети.

Оценка предложения. Учитывая необходимое время на удаление информационно-печатной продукции и их частей с поверхности металлических опор, кронштейнов и других элементов устройств наружного освещения, линий электропередачи и контактной сети, рабочая группа считает возможным внести соответствующие изменения.

Рабочая группа поддерживает предложение и предлагает абзац второй статью 157 правил благоустройства изложить в следующей редакции:

«Указанные хозяйствующие субъекты должны обеспечивать удаление надписей, рисунков, объявлений, плакатов, иной информационно-печатной продукции и их частей с поверхности металлических опор, кронштейнов и других элементов устройств наружного освещения, линий электропередачи и контактной сети не позднее 5 дней с момента обнаружения их лицом, уполномоченным осуществлять контроль за исполнением требований настоящего Решения.».

7. Житель города Омска К.А. Исупов предложил следующее.

Предложение. Отменить правила благоустройства, поскольку положения противоречат друг другу.

Оценка предложения. Структура изложения Правил благоустройства обеспечивает последовательное раскрытие положений данного нормативного акта, соответствует федеральному законодательству.

Рабочая группа не поддерживает предложение.

8. Выступил житель города Омска А.Г. Степанов и предложил следующее.

Предложения: Уравнять время выступления граждан с временем выступления, отведенным для депутатов Омского городского Совета и представителями Администрации города Омска; назвать Омский аэропорт в честь адмирала В.А. Колчака; переименовать город Омска в город Колчаков, объединить Омскую область с Тюменской; построить церкви, храмы или часовни, а также католический памятник Иисусу Христу; заасфальтировать

улицу 2-я Дачная, улицы 12-я Северная и 15-я Северная организовать для общественного транспорта; стоимость проезда в пассажирском транспорте заморозить на минимальном уровне, а также провести публичные слушания по проблемам пассажирского транспорта.

Оценка предложений. Высказанные предложениям не относятся к предмету обсуждения данных публичных слушаний.

Рабочая группа не поддерживает предложения.

9. Житель города Омска Ю.А. Силко – председатель КТОС «Аграрный» предложил следующее.

Предложение № 1. Обязать ресурсоснабжающие организации восстанавливать нарушенное благоустройство не только в непосредственном месте проведения работ, а также на месте размещения техники, бытовых помещений, используемых при производстве работ.

Оценка предложения. Статьей 205 правил благоустройства предусмотрено, что восстановление нарушенных элементов благоустройства после проведения земляных работ, производится с учетом площадей, нарушенных в результате устройства обходов, перемещения техники в процессе производства работ, складирования грунта и строительных материалов.

Учитывая наличие аналогичной нормы, рабочая группа предлагает уточнить статью 205 правил благоустройства, дополнив абзац второй следующими словами «установки бытовых помещений, используемых при проведении земляных работ».

Предложение № 2. Пересмотреть порядок фиксации благоустройства территории до начала проведения земляных работ и приемки восстановленной территории.

Оценка предложения. Порядок фиксации благоустройства территории до начала проведения земляных работ установлен постановлением Администрации города Омска от 28.08.2009 № 695-п (ред. от 29.07.2014) «Об утверждении Порядка документального фиксирования состояния благоустройства в месте предполагаемого проведения работ». Установленный порядок фиксации благоустройства территории до начала проведения земляных работ считаем достаточным.

Статьей 202 правил благоустройства подробно регламентирован порядок, объем и сроки восстановления нарушенных при производстве аварийно-восстановительных работ элементов благоустройства.

Статьей 206 правил благоустройства установлено, что по окончании земляных работ заказчик обязан выполнить в установленном порядке исполнительную съемку объекта и сдать объект представителю специально уполномоченного структурного подразделения Администрации города Омска на предмет восстановления нарушенных при производстве работ элементов благоустройства.

Учитывая изложенное, дополнительное регулирование исключительно

правилами благоустройства не требуется.

Рабочая группа не поддерживает данное предложение.

Предложение № 3. Разработать механизм, который позволит содержать земельные участки, находящиеся в федеральной собственности, но при этом являющиеся местами общего пользования, в надлежащем состоянии.

Оценка предложения. Правила благоустройства, как правовой акт Омского городского Совета, подлежат исполнению на всей территории муниципального образования город Омска.

Рабочая группа считает, что нет оснований для внесения изменений в правила благоустройства в целях урегулирования вопроса.

Однако существует проблема содержания земельных участков и объектов, находящихся в федеральной собственности. Предлагается на комитете Омского городского Совета по вопросам жилищно-коммунального хозяйства и транспорта рассмотреть вопрос содержания земельных участков и объектов, находящихся в федеральной собственности, с привлечением представителей Территориального управления Росимущества в Омской области.

Предложение № 4. Провести публичные слушания с привлечением широких кругов общественности по пересмотру некоторых положений правил благоустройства.

Оценка предложения. Информация о проведении публичных слушаний о внесении изменений в правила благоустройства размещается в соответствии с требованиями, установленными Положением о порядке организации и проведения публичных слушаний, общественных обсуждений в городе Омске, принятым Решением Омского городского Совета от 20.07.2005 № 272. Указанное положение соответствует требованиям Градостроительного кодекса Российской Федерации и Закону № 131-ФЗ. Каждый желающий вправе высказаться и представить на рассмотрение свои предложения в правила благоустройства.

Рабочая группа не поддерживает предложение.

Предложение № 5. Дополнить меру наказание за порчу газонов обязательными работами.

Оценка предложения. Согласно части 3 статьи 3.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях наказание в виде обязательных работ может устанавливаться исключительно указанным Кодексом.

Рабочая группа не поддерживает предложение. Вместе с тем, на комитете Омского городского совета по вопросам жилищно-коммунального хозяйства и транспорта предлагается рассмотреть вопрос о пропаганде защиты объектов благоустройства посредством организации социальной рекламы.

10. Выступил житель города А.А. Матыцин и предложил следующее.

Предложение № 1. Увеличить штрафы за нарушение правил благоустройства.

Оценка предложения. Омский городской Совет не вправе изменять санкции за нарушение правил благоустройства. Ответственность за административные правонарушения, посягающие на правила благоустройства, установленные органами местного самоуправления Омской области, определена Кодексом Омской области об административных правонарушениях. Принятие законов Омской области и внесение в них изменений относится к компетенции Законодательного Собрания Омской области.

Рабочая группа не поддерживает предложение.

Предложение № 2. Поручить Администрации города Омска разработать механизм по установлению простых способов фиксации нарушений правил благоустройства.

Оценка предложения. Порядок организации и осуществления муниципального контроля за соблюдением требований, установленных муниципальными правовыми актами города Омска в сфере благоустройства установлен Постановлением Администрации города Омска от 29.12.2017 № 1407-п «О муниципальном контроле за соблюдением требований, установленных муниципальными правовыми актами города Омска в сфере благоустройства». Соответственно, данное предложение не является предметом регулирования правилами благоустройства.

Рабочая группа не поддерживает предложение.

Предложение № 3. Нормы Приказа Госстроя РФ от 15.12.1999 № 153 «Об утверждении Правил создания, охраны и содержания зеленых насаждений в городах Российской Федерации» (далее – правила) должны быть обязательными.

Оценка предложения. В абзаце первом правил установлено, что правила являются рекомендательным документом в целях регламентации основных вопросов ведения зеленого хозяйства. Данные правила использованы при разработке норм правил благоустройства в части содержания зеленых насаждений.

Правила утверждены федеральным органом исполнительной власти. У Омского городского Совета отсутствуют полномочия по внесению изменений в акты федеральных органов исполнительной власти.

Рабочая группа не поддерживает предложение.

Предложение № 4. Организовать широкие общественные обсуждения правил благоустройства с рассмотрением их постатейно.

Оценка предложения. Информация о проведении публичных слушаний о внесении изменений в правила благоустройства размещается в соответствии с требованиями, установленными Положением о порядке

организации и проведения публичных слушаний, общественных обсуждений в городе Омске, принятым Решением Омского городского Совета от 20.07.2005 № 272. Указанное положение соответствует требованиям ГрК РФ и Закону № 131-ФЗ. Каждый желающий вправе высказаться и представить на рассмотрение свои предложения в правила благоустройства.

Рабочая группа не поддерживает предложение.

Предложение № 5. Установить нормы озелененных территорий в квадратных метрах на единицу площади земельного участка, а также количество урн и бесплатных туалетов.

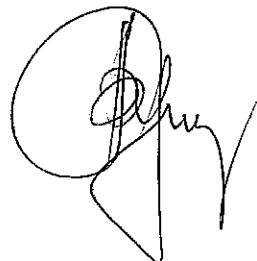
Оценка предложения. Количество озеленённых территорий, количество урн и общественных туалетов, в том числе бесплатных, установлено нормативами градостроительного проектирования муниципального образования городской округ город Омск Омской области, утвержденными Решением Омского городского Совета от 22.03.2017 № 519.

Рабочая группа не поддерживает предложение.

II. Комитету Омского городского Совета по вопросам жилищно-коммунального хозяйства и транспорта совместно с Администрацией города Омска доработать проект Решения Омского городского Совета «О внесении изменений в Решение Омского городского Совета от 25.07.2007 № 45 «О правилах благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории города Омска» с учетом настоящего заключения и представить его на заседание Омского городского Совета для принятия в первом чтении.

III. Рекомендовать Омскому городскому Совету принять доработанный проект Решения Омского городского Совета «О внесении изменений в Решение Омского городского Совета от 25.07.2007 № 45 «О правилах благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории города Омска».

Председатель рабочей группы
по организации и проведению
публичных слушаний



В.П. Путинцев