

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по результатам публичных слушаний,
состоявшихся 15 марта 2019 года по вопросу «О внесении изменений
в Решение Омского городского Совета от 25.07.2007 № 45 «О правилах
благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории
города Омска»

Согласно Постановлению Омского городского Совета от 06.02.2019 № 429 «О принятии к рассмотрению проекта Решения Омского городского Совета «О внесении изменений в Решение Омского городского Совета от 25.07.2007 № 45 «О правилах благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории города Омска» и проведении публичных слушаний» состоялись публичные слушания по вопросу «О внесении изменений в Решение Омского городского Совета от 25.07.2007 № 45 «О правилах благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории города Омска».

Изменения в Решение Омского городского Совета от 25.07.2007 № 45 «О правилах благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории города Омска» (далее – правила благоустройства) разработаны в целях совершенствования правового регулирования отношений в сфере благоустройства территории города Омска.

Проектом Решения Омского городского Совета «О внесении изменений в Решение Омского городского Совета от 25.07.2007 № 45 «О правилах благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории города Омска» (далее – проект Решения) предусматривается приведение понятийного аппарата правил благоустройства в соответствие с определениями, используемыми в федеральных нормативных правовых актах, регулирующих правоотношения в сфере обращения с отходами производства и потребления. Так, вместо понятия «площадка для установки мусоросборных контейнеров» проектом Решения предлагается ввести понятие «контейнерная площадка». Дополнительно вводятся понятия «контейнер», «бункер», «твердые коммунальные отходы», «крупногабаритные отходы», «погрузка твердых коммунальных отходов», «уборка мест погрузки твердых коммунальных отходов», «региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами».

В соответствии с положениями пункта 13 части 2 статьи 45.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ), части 1 статьи 3 Закона Омской области от 10.12.2018 № 2119-ОЗ «О порядке определения органами местного самоуправления Омской области границ прилегающих территорий» проектом Решения предусматривается участие, в том числе финансовое, собственников и (или) иных законных владельцев зданий, строений, сооружений, земельных участков (за исключением собственников и (или) иных законных владельцев помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не

образованы или образованы по границам таких домов), в содержании и уборке прилегающих территорий.

Кроме того, в соответствии с указанным Законом Омской области в проекте Решения предусмотрен способ установления границ прилегающих территорий путем определения в метрах расстояния от внутренней части границы прилегающей территории до внешней части границы прилегающей территории, а также непосредственно размеры таких территорий, прилегающих к нежилым зданиям, строениям, сооружениям, индивидуальным жилым домам, многоквартирным домам, обязанности по уборке и содержанию которых возлагаются на соответствующих субъектов.

С учетом требований градостроительного законодательства и законодательства о местном самоуправлении проектом Решения предлагается откорректировать нормы правил благоустройства, касающиеся уборки придомовых территорий многоквартирных домов, исходя из условия наличия сформированного земельного участка под многоквартирным домом. Из правил благоустройства предлагается исключить правовое регулирование вопросов уборки и содержания придомовых территорий многоквартирных домов, земельные участки под которыми образованы в границах, превышающих границы многоквартирного дома. В случае, когда такие земельные участки не образованы или образованы по границам многоквартирного дома, проектом Решения предусматривается обязанность лица, осуществляющего деятельность по содержанию общего имущества в таком многоквартирном доме, по уборке и содержанию прилегающей к дому территории.

I. В соответствии с повесткой публичных слушаний с докладами и предложениями выступили участники публичных слушаний:

1. Начальник управления административной практики и муниципального контроля Администрации города Омска А.С. Задорожный доложил по проекту Решения и дополнительным предложениям, поступившим от Мэра города Омска.

2. Начальник правового управления Омского городского Совета Д.И. Голушков по результатам рассмотрения проекта Решения высказал замечания и внёс дополнительные предложения.

3. Депутат Омского городского Совета А.Н. Ткачук выступил с возражениями по пунктам 2, 5, 8, 11, 18, 20, 23 статьи 1 проекта Решения.

4. Депутат Омского городского Совета А.Н. Ложкин предложил дополнить правила благоустройства требованиями к порядку установки нестационарных торговых объектов.

5. Житель города Омска М.А. Заздравных выступила с возражениями по пунктам 18, 23 статьи 1 проекта Решения и предложила изменить способ определения прилегающей территории, подлежащей уборке.

Всего в публичных слушаниях приняли участие 38 человек.

II. По докладам и предложениям участников публичных слушаний рабочей группой по организации и проведению публичных слушаний предложены рекомендации.

Предложение № 1. В статье 1 правил благоустройства:

а) в абзаце двенадцатом пункта 1.1 слова «для установки мусоросборных контейнеров» заменить словами «контейнерные площадки»;

б) пункт 2.7 изложить в следующей редакции:

«2.7) контейнерная площадка – место (площадка) накопления твердых коммунальных отходов, обустроенное в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды и законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и предназначенное для размещения контейнеров и бункеров;»;

в) дополнить пунктами 2.7.1 – 2.7.6 следующего содержания:

«2.7.1) бункер – мусоросборник, предназначенный для складирования крупногабаритных отходов;

2.7.2) контейнер – мусоросборник, предназначенный для складирования твердых коммунальных отходов, за исключением крупногабаритных отходов;

2.7.3) твердые коммунальные отходы – отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд. К твердым коммунальным отходам также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами;

2.7.4) погрузка твердых коммунальных отходов – перемещение твердых коммунальных отходов из мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов или иных мест, с которых осуществляется погрузка твердых коммунальных отходов, в мусоровоз в целях их транспортирования, а также уборка мест погрузки твердых коммунальных отходов;

2.7.5) уборка мест погрузки твердых коммунальных отходов – действия по подбору оброненных (просыпавшихся и др.) при погрузке твердых коммунальных отходов и перемещению их в мусоровоз;

2.7.6) региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – региональный оператор) – юридическое лицо, которое обязано заключить договор на оказание услуг по обращению с

твердыми коммунальными отходами с собственником твердых коммунальных отходов, которые образуются и места накопления которых находятся, в зоне деятельности регионального оператора;»;

г) в пункте 4 слова «площадок для установки мусоросборников» заменить словами «контейнерных площадок»;

д) в пункте 7 после слов «к границам здания,» дополнить словами «строения,».

Рекомендации и замечания. Начальником правового управления Омского городского Совета Д.И. Голушкова предложено из подпункта «в» пункта 1 статьи 1 проекта Решения:

- исключить нормы, вводящие понятия «погрузка твердых коммунальных отходов», «уборка мест погрузки твердых коммунальных отходов», «региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами»;

- понятия «бункер», «контейнер», «твердые коммунальные отходы» расположить после понятия «крупногабаритные отходы» (п. 15 ст. 1 правил благоустройства) согласно требованиям части 4 статьи 25 Регламента Омского городского Совета.¹

Для сосредоточения в одном правовом акте норм, касающихся обеспечения чистоты города, § 7 дополнить статьей о региональном операторе по обращению с твердыми коммунальными отходами, нормы которой будут являться компиляцией требований, предусмотренных федеральным законодательством в сфере обращения с отходами, после начала осуществления деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами. Соответствующие изменения следует внести в § 9 «Лица, ответственные за уборку прилегающих территорий и вывоз с прилегающих территорий образовавшегося мусора».

Для исключения неоднозначного понимания текущих обязанностей юридических и физических лиц по вопросам обращения с твердыми коммунальными отходами, предусмотренных статьями § 9 «Лица, ответственные за уборку прилегающих территорий и вывоз с прилегающих территорий образовавшегося мусора», в связи с отсутствием в настоящее время непосредственной деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, необходимо установить особые сроки вступления в действия данных норм.

Оценка предложения. Соответствует требованиям Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон № 89-ФЗ) и положениями статьи 45.1 Закона № 131-ФЗ.

Рабочая группа поддерживает предложение с учетом рекомендаций и замечаний.

¹ Вновь дополняемые элементы структуры нормативного акта или статьи располагаются там, где находятся близкие по содержанию положения нормативного акта (пункт 4 статьи 25 Решение Омского городского Совета от 20.12.2006 № 427 (ред. от 06.02.2019) «Об утверждении Регламента Омского городского Совета»).

Предложение № 2. Статью 2 правил благоустройства изложить в следующей редакции:

«Статья 2.

1. Юридические и физические лица обязаны соблюдать чистоту и порядок на всей территории города Омска.

2. Собственники и (или) иные законные владельцы зданий, строений, сооружений, земельных участков (за исключением собственников и (или) иных законных владельцев помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов) принимают участие, в том числе финансовое, в содержании и уборке прилегающих территорий.

3. Границы прилегающих территорий устанавливаются путем определения в метрах расстояния от внутренней части границы прилегающей территории до внешней части границы прилегающей территории в соответствии с законодательством Омской области о порядке определения органами местного самоуправления Омской области границ прилегающих территорий и настоящим Решением.

4. Содержание и уборка закреплённой и прилегающей территории осуществляется в соответствии с настоящим Решением.»

Рекомендации и замечания. По данному предложению депутатом Омского городского Совета А.Н. Ткачуком высказано, что в частях 2, 3 необходимо конкретизировать процедуру определения границ прилегающих территорий для земельных участков, поскольку предложенная проектом Решения редакция содержит неопределённость в определении границ прилегающих территорий для земельных участков, на территории, которых отсутствуют какие-либо здания, строения, сооружения.

При отсутствии на земельном участке так называемых отправных точек для отсчёта в виде зданий, строений, сооружений, в норме появляется пробел в части определения границ прилегающей территории для земельного участка.

Оценка предложения. Конкретных предложений по конкретизации нормы не представлено.

Представленная норма соответствует пункту 13 части 2 статьи 45.1 Закона № 131-ФЗ) и Закону Омской области от 10.12.2018 № 2119-ОЗ «О порядке определения органами местного самоуправления Омской области границ прилегающих территорий». Особенности определения прилегающей территории, подлежащей уборке, определены § 9 правил благоустройств.

Рабочая группа поддерживает данное предложение.

Предложение № 3. Исключить из статьи 5 слова «придомовых территорий,» и из статьи 6 слова «и придомовых территорий».

Оценка предложения: Предложение соответствует требованиям статьи 45.1 Закона № 131-ФЗ.

Рабочая группа поддерживает данное предложение.

Предложение № 4. Статью 11 правил благоустройства изложить в следующей редакции:

«Статья 11.

Складирование твердых коммунальных отходов производится в местах (на контейнерных площадках) накопления твердых коммунальных отходов, определенных договором на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, следующими способами в соответствии со схемой обращения с отходами:

- в контейнеры, расположенные в мусороприемных камерах (при наличии соответствующей внутридомовой инженерной системы);
- в пакеты или другие емкости, предоставленные региональным оператором;
- в контейнеры, бункеры, которые устанавливаются на специально оборудованных бетонированных или асфальтированных контейнерных площадках.

Уклон покрытия контейнерной площадки рекомендуется устанавливать составляющим 5 – 10 процентов в сторону проезжей части.

Сопряжение площадки с прилегающим проездом, как правило, осуществляется в одном уровне, без укладки бордюрного камня, с газоном – садовым бортом или декоративной стенкой высотой 1 – 1,2 метра.

Контейнерные площадки должны быть эстетически выполнены и иметь сведения о сроках удаления отходов, наименование организации, выполняющей данную работу, контакты лица, ответственного за содержание контейнерной площадки и своевременное удаление отходов, а также информацию, предостерегающую владельцев автотранспорта о недопустимости загромождения подъезда специализированного автотранспорта, разгружающего контейнеры, бункеры.

Контейнерные площадки размещаются удаленными от окон жилых зданий, границ земельных участков детских учреждений, детских площадок, спортивных площадок, мест отдыха на расстояние не менее чем 20 метров, на участках жилой застройки – не далее 100 метров от дальнего входа в здание, считая по кратчайшему расстоянию от входа до контейнера, бункера.

В исключительных случаях в районах сложившейся застройки, где отсутствует возможность соблюдения установленных разрывов от мест временного хранения отходов, эти расстояния устанавливаются в соответствии с государственными санитарно-эпидемиологическими правилами, устанавливающими требования к сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению отходов производства и потребления.

При обособленном размещении контейнерной площадки (вдали от проездов) обеспечивается удобный подъезд транспорта для очистки контейнеров, бункеров и наличие разворотных площадок.

Контейнеры, бункеры должны содержаться в исправном состоянии. Не допускается засорение контейнерных площадок, а также территорий, прилегающих к ним.».

Рекомендации и замечания.

1) Начальником правового управления Омского городского Совета Д.И. Голушковым предложено дополнить перечень информации, которая должна быть размещена на контейнерной площадке, информацией о собственнике контейнерной площадке согласно требованиям пункта 14 Правил обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 641».

2) Депутатом Омского городского Совета А.Н. Ткачуком предложено формулировку абзаца 3 статьи 11 Правил изложить в следующей редакции:

«- в пакеты или другие предоставленные региональным оператором емкости;».

Предложенная формулировка исключит возможность неоднозначного толкования нормы. Так как предложенная в проекте Решения редакция может быть истолкована так, что региональный оператор должен предоставлять не только другие емкости, но и пакеты.

Оценка предложения. Предложение начальника правового управления Омского городского Совета Д.И. Голушкова соответствует требованиям законодательства.

Предлагаемая проектом Решения норма в части способов складирования твердых коммунальных отходов является полной компиляцией пункта 10 правил обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156.

Однако в настоящее время деятельность регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами не осуществляется, а полномочиям органов местного самоуправления согласно статье части 3 статьи 13.4 Закона № 89-ФЗ относится только установление правилами благоустройства в соответствии с требованиями федерального законодательства требований к местам (площадкам) накопления твердых коммунальных отходов.

Рабочая группа предлагает исключить из проекта данной статьи способы складирования ТКО, дополнить перечень информации, которая должна быть размещена на контейнерной площадке.

Предложение № 5. Название § 5 изложить в следующей редакции:

«§ 5. Правила уборки территорий, прилегающих к многоквартирным домам, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов, в зимнее время».

Оценка предложения. Соответствует требованиям законодательства.

Рабочая группа поддерживает данное предложение.

Предложение № 6. Часть 1 статьи 53 изложить в следующей редакции:

«Тротуары, пешеходные дорожки, внутриквартальные проезды, расположенные на территориях, прилегающих к многоквартирным домам, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов, очищаются от свежесвыпавшего снега, уплотненного снега, снежно-ледяных образований, в том числе наледи.»;

Оценка предложения. Соответствует требованиям законодательства.

Рабочая группа поддерживает данное предложение.

Предложение № 7. Статью 54 правил благоустройства изложить в следующей редакции:

«Статья 54.

Снежная масса, счищаемая с территорий, прилегающих к многоквартирным домам, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов, в том числе с расположенных на таких территориях тротуаров, пешеходных дорожек и внутриквартальных проездов, может складироваться на территориях дворов указанных многоквартирных домов в местах, не препятствующих свободному движению пешеходов и проезду автотранспорта.».

Рекомендации и замечания. Депутатом Омского городского Совета А.Н. Ткачуком предложено дополнить статью 54 правил благоустройства словами «и не нарушающих элементов благоустройства двора».

Дополнение нормы необходимо в целях недопущения повреждения элементов благоустройства при складировании снежных масс.

Оценка предложения. Соответствует требованиям законодательства.

Рабочая группа поддерживает предложение с учетом рекомендаций.

Предложение № 8. Часть 1 статьи 56 правил благоустройства изложить в следующей редакции:

«1. Уборка территорий, прилегающих к многоквартирным домам, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов, в том числе расположенных на таких территориях тротуаров, пешеходных дорожек и внутриквартальных проездов, покрытых уплотненным снегом, снежно-ледяными образованиями, производится механизированным способом или вручную.».

Оценка предложения. Соответствует требованиям законодательства.

Рабочая группа поддерживает предложение.

Предложение № 9. В части 1 статьи 57 правил благоустройства слова «придомовых территорий» заменить словами «пешеходных дорожек».

Оценка предложения. Соответствует требованиям законодательства.

Рабочая группа поддерживает предложение.

Предложение № 10. Статью 58 правил благоустройства исключить.

Рекомендации и замечания. Депутатом Омского городского Совета А.Н. Ткачуком предложено не исключать статью, так как данная норма является превентивной. Следовательно, вопрос об отводе талых вод решается не по факту таяния снега, а еще на этапе его складирования в зимний период.

Оценка предложения. Наличие нормы, предусмотренной статьей 58 правил благоустройства не противоречит законодательству.

Учитывая рекомендации, рабочая группа не поддерживает предложение.

Предложение № 11. Часть 1 статьи 61 правил благоустройства изложить в следующей редакции:

«1. Подметание территорий, прилегающих к многоквартирным домам, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов, в том числе расположенных на таких территориях тротуаров, пешеходных дорожек и внутриквартальных проездов, осуществляется механизированным или ручным способом до 8 часов утра.»

Оценка предложения. Соответствует требованиям законодательства.

Рабочая группа поддерживает предложение.

Предложение № 12. В статье 63 правил благоустройства слова «придомовых территорий» исключить.

Оценка предложения. Соответствует требованиям законодательства.

Рабочая группа поддерживает предложение.

Предложение № 13. В части 1 статьи 71 правил благоустройства слова «вдоль улиц и автомобильных дорог, придомовых территориях» заменить словами «и иных территориях, содержащих зеленые насаждения.»

Оценка предложения. Соответствует требованиям законодательства.

Рабочая группа поддерживает предложение.

Предложение № 14. В названии § 7 правил благоустройства слово «мусорных» заменить словом «контейнерных»;

Оценка предложения. Соответствует требованиям законодательства.

Рабочая группа поддерживает предложение.

Предложение 15. В части 1 статьи 75 правил благоустройства слова «мусоросборников и» исключить;

Рекомендации и замечания. Начальником правового управления Омского городского Совета Д.И. Голушковым указано на необходимость пункт 16 статьи 1 проекта Решения дополнить положениями, приводящими статью 75 правил благоустройства в соответствии санитарными правилами «СанПиН 42-128-4690-88. Санитарные правила содержания территорий населенных мест», утвержденными Главным государственным санитарным врачом СССР 5 августа 1988 года (далее – СанПиН 42-128-4690-88).

Оценка предложения. Согласно части 1 статьи 22 Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» отходы производства и потребления подлежат сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению, условия и способы которых должны быть безопасными для здоровья населения и среды обитания и которые должны осуществляться в соответствии с санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Основные положения, которые следует соблюдать для обеспечения санитарного состояния территорий населенных мест (улиц, площадей, парков, скверов и других мест общественного пользования, проездов внутри микрорайонов и кварталов), а также жилых и гражданских зданий, установлены санитарными правилами «СанПиН 42-128-4690-88.

Пунктом 2.2.1 СанПиН 42-128-4690-88 установлены сроки хранения отходов в зависимости от времени года. Так, срок хранения в холодное время года (при температуре -5 град. и ниже) должен быть не более трех суток, в теплое время (при плюсовой температуре – свыше +5 град.) не более одних суток (ежедневный вывоз).

Однако статьей 75 правил благоустройства установлена периодичность вывоза отходов без учета холодного времени года.

Рабочая группа поддерживает предложения с учетом замечания.

Предложение № 16. В статье 76 правил благоустройства слово «мусорных» заменить словом «контейнерных».

Оценка предложения. Соответствует требованиям законодательства.

Рабочая группа поддерживает предложение.

Предложение № 17. Правила благоустройства дополнить статьей 89.1 следующего содержания:

«Статья 89.1.

Обязанности по уборке и содержанию десятиметровой территории, прилегающей к границам занимаемых юридическими и (или) физическими лицами, нежилых зданий, строений, к огражденным забором территориям, а также подъездов к ним и десятиметровой территории, прилегающей к подъездным путям, в том числе по вывозу образовавшегося на указанных территориях мусора, возлагаются на собственников и (или) иных законных владельцев указанных зданий, строений.»

Рекомендации и замечания.

1) Начальником правового управления Омского городского Совета Д.И. Голушковым предлагается в целях недопущения привлечения к административной ответственности лица по выбору должностного лица органа местного самоуправления, уточнить порядок возложения ответственности, указав следующее:

- обязанности по уборке и содержанию десятиметровой территории,

прилегающей к границам занимаемых юридическими и (или) физическими лицами нежилых зданий, строений, к огражденным забором территориям, а также подъездов к ним, и десятиметровой территории, прилегающей к подъездным путям, в том числе по вывозу образовавшегося на указанных территориях мусора, возлагаются на собственников указанных зданий, строений;

- в случае, если собственником имущества, указанного в пункте 1 настоящей статьи, закреплено такое имущество за иными лицами на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, на такое лицо возлагается обязанность по уборке и содержанию десятиметровой территории, прилегающей к границам занимаемого им нежилого здания, строения, к огражденной забором территории, а также подъездов к ней, и десятиметровой территории, прилегающей к подъездным путям, в том числе по вывозу образовавшегося на указанной территории мусора;

- в случае, если собственником имущества, указанного в пункте 1 настоящей статьи, в рамках финансового участия в содержании прилегающей территории с физическим или юридическим лицом заключен договор на уборку и содержание десятиметровой территории, прилегающей к границам владеющего им нежилого здания, строения, к огражденной забором территории, а также подъездов к ней, и десятиметровой территории, прилегающей к подъездным путям, в том числе по вывозу мусора, образовавшегося на указанной территории, то ответственность за ее уборку несет лицо, взявшее обязательство по содержанию прилегающей территории.

Аналогичное уточнение по лицам, на которых возлагается ответственность за уборку прилегающих территорий, необходимо предусмотреть в статьях 92, 94, 94.1, 94.2, 97, 101, 102 правил благоустройства и в пункте 24 статьи 1 проекта Решения.

2) Депутатом Омского городского Совета А.Н. Ткачуком указано на необходимость внести уточнения относительно понятийного аппарата, в частности, конкретизировать понятия «подъезд» и «подъездные пути», так как отсутствие четких критериев определения обозначенных объектов является возможностью злоупотребления должностными лицами в части обязанности юридических и физических лиц по содержанию территории, или исключить обременительные требования по уборке прилегающей территории к подъезду или подъездным путям.

3) Житель города Омска М.А. Заздравных указала на несоответствие данной нормы действующему законодательству, в частности противоречие судебной практике, выраженной в определении Верховного суда РФ № 50-КГ18-7 от 17.04.2018.

Оценка предложений. Федеральным законом от 29.12.2017 № 463-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» Закон № 131-ФЗ. Закон № 131-ФЗ дополнен статьей 45.1, которой определено содержание правил благоустройства территории муниципального образования.

Согласно подпункту 13 части 2 статьи 45.1 Закона № 131-ФЗ правила благоустройства территории муниципального образования могут регулировать вопросы участия, в том числе финансового, собственников и (или) иных законных владельцев зданий, строений, сооружений, земельных участков (за исключением собственников и (или) иных законных владельцев помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов) в содержании прилегающих территорий. Порядок определения границ прилегающих территорий определен Законом Омской области от 10.12.2018 № 2119-ОЗ «О порядке определения органами местного самоуправления Омской области границ прилегающих территорий».

Учитывая изложенное, в настоящее время данная норма соответствует федеральному законодательству.

Рабочая группа считает возможным принять данное предложение с учетом замечаний и рекомендаций начальника правового управления Омского городского Совета Д.И. Голушкова и депутата Омского городского Совета А.Н. Ткачука в части исключения обременительного требования по уборке подъездов и прилегающей территории к подъездным путям.

Предложение № 18. В статье 97 правил благоустройства слово «притротуарных» заменить словами «а также уборке десятиметровой территории, прилегающей к ограждениям указанных объектов».

Оценка предложения. Не противоречит законодательству.

Рабочая группа считает возможным принять данное предложение с учетом рекомендаций, изложенных по предложению № 17.

Предложение № 19. Статью 101 правил благоустройства изложить в следующей редакции:

«Статья 101.

Обязанности по уборке и содержанию пятиметровой территории, прилегающей к индивидуальному жилому дому по периметру строения либо периметру огражденного участка земли, либо участка, расположенного в створе строения и (или) ограждения, до проезжей части дороги, но не более пяти метров, в том числе по вывозу образовавшегося на указанной территории мусора, возлагаются на собственника и (или) лицо, проживающее в индивидуальном жилом доме.».

Рекомендации и замечания. Депутатом Омского городского Совета А.Н. Ткачуком предложено исключить из нормы слова «либо участка, расположенного в створе строения и (или) ограждения», поскольку грамматическое толкование нормы указывает на невозможность ее применения по причине отсутствия конкретных параметров определения обозначенной территории.

Оценка предложения. Аналогична оценке, изложенной в предложении № 17.

Рабочая группа считает целесообразным исключить из предлагаемой нормы слова «либо участка, расположенного в створе строения и (или) ограждения,» и поддерживает с учетом рекомендаций, изложенных по предложению № 17 (пункт 1).

Предложение № 20. Статью 102 правил благоустройства изложить в следующей редакции:

«Статья 102.

Обязанности по организации удаления твердых коммунальных отходов из мусоросборных контейнеров, бункеров, их содержанию, уборке мест погрузки твердых коммунальных отходов возлагаются на регионального оператора.

Обязанности по уборке контейнерных площадок, содержанию ограждений указанных площадок и прилегающей к площадкам по периметру десятиметровой территории, в том числе по вывозу образовавшегося на указанных площадках и территории мусора, возлагаются на лиц, в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении или на обслуживании которых находятся такие контейнерные площадки.»

Оценка предложения. Соответствует законодательству.

Учитывая факт отсутствия в настоящее время деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, необходимо учесть рекомендации, изложенные по предложению № 1.

Рабочая группа считает возможным принять данное предложение с учетом рекомендаций, изложенных по предложению № 1.

Предложение № 21. Статью 103 правил благоустройства изложить в следующей редакции:

«Статья 103.

Юридическим и физическим лицам запрещается осуществлять складирование твердых коммунальных отходов в местах накопления твердых коммунальных отходов (контейнерных площадках), не указанных в договоре на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Юридическим и физическим лицам запрещается складировать твердые коммунальные отходы вне контейнеров (бункеров), а также в контейнеры (бункеры), не предназначенные для таких видов отходов, за исключением случаев, установленных законодательством Российской Федерации.

Оценка предложения. Соответствует законодательству.

Рабочая группа считает возможным принять данное предложение.

Предложение № 22. В статье 104 правил благоустройства:

а) часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Обязанности по содержанию и уборке пятиметровой территории,

прилегающей по периметру к земельному участку, границы и размер которого определены в соответствии с требованиями земельного законодательства и законодательства о градостроительной деятельности, принадлежащему на праве общей долевой собственности собственникам помещений в многоквартирном доме, либо к ограждению такого земельного участка, в том числе по вывозу образовавшегося на указанной территории мусора, возлагаются на лиц, осуществляющих деятельность по содержанию общего имущества в многоквартирном доме.»;

б) часть 2 исключить;

в) часть 3 изложить в следующей редакции:

«3. В случае если земельный участок, на котором расположен многоквартирный дом, не образован или образован по границам такого дома, обязанность по содержанию и уборке прилегающей к такому многоквартирному дому территории, в том числе расположенных на такой территории элементов озеленения, пешеходных дорожек, тротуаров, въездов (выездов) во дворы, детских, спортивных и иных площадок, малых архитектурных форм, иных предназначенных для обслуживания, эксплуатации и благоустройства данного многоквартирного дома объектов, в том числе по вывозу образовавшегося на указанной территории мусора, возлагается на лиц, осуществляющих деятельность по содержанию общего имущества в многоквартирном доме, в следующих пределах:

1) пятиметровой территории, прилегающей по периметру к многоквартирным домам, имеющим от 1 до 4 этажей включительно;

2) десятиметровой территории, прилегающей по периметру к многоквартирным домам, имеющим 5 и более этажей;

3) территории, прилегающей по периметру к многоквартирному дому, до границ территорий, обязанности по содержанию и уборке которых возложены на иных хозяйствующих субъектов, в случае если расстояние от многоквартирного дома до данных территорий меньше указанного в пунктах 1, 2 настоящей части расстояния.».

Рекомендации и замечания. Начальником правового управления Омского городского Совета Д.И. Голушковым, депутатом Омского городского Совета А.Н. Ткачуком, жительницей города Омска М.А. Заздравных предложено часть 1 статьи 104 оставить в прежней редакции, исключив подпункт «а» из пункта 23 статьи 1 проекта Решения.

Оценка предложения. Предлагаемая норма возлагает на собственников многоквартирных домов, земельные участки которых определены в соответствии с требованиями земельного законодательства и законодательства о градостроительной деятельности и принадлежат им на праве общей долевой собственности, обязанностей больше чем это предусмотрено нормами Жилищного кодекса Российской Федерации, что повлечет дополнительные расходы граждан на содержание жилья, и, может приводить, к возникновению у граждан права на субсидию на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

Согласно статье 39 ЖК РФ собственники помещений в многоквартирном

доме несут бремя расходов на содержание общего имущества в многоквартирном доме. К таким расходам относятся расходы по содержанию земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом, с элементами озеленения и благоустройства, иными объектами, предназначенными для обслуживания и эксплуатации этого дома.

Предлагаемая норма ставит в неравное положение граждан – собственников помещений в многоквартирном доме, границы земельного участка которого определены в установленном порядке, возлагая на них обязанность по уборке дополнительной территории, помимо придомовой территории, по отношению к гражданам – собственникам помещений многоквартирного дома, земельный участок которого не оформлен в установленном порядке, но предназначен непосредственно для обслуживания данного многоквартирного дома, и фактически используются собственниками помещений в многоквартирном доме, но при этом на них не может быть возложена обязанность по уборке территории, прилегающей к придомовой территории.

Учитывая, что нормами ЖК РФ установлен для собственников помещений в многоквартирном доме перечень бремени расходов на содержание общего имущества в многоквартирном доме, возложение дополнительного бремени расходов нарушает принцип баланса частных и публичных интересов, декларируемый судами.

Рабочая группа считает необходимым поддержать предложения участников публичных слушаний, высказавшихся против подпункта «а» данного предложения. В остальной части рабочая группа считает возможным принять предложение.

Предложение № 23. Дополнить правила благоустройства статьей 107.2 следующего содержания:

«Статья 107.2.

Обязанность по уборке пятиметровой территории, прилегающей к элементам монументально-декоративного оформления, возлагается на лиц, в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении или на обслуживании которых находятся элементы монументально-декоративного оформления.»

Оценка предложения. Не противоречит законодательству.

Рабочая группа считает возможным принять данное предложение с учетом предложений, изложенных по предложению № 17.

Предложение № 24. В связи с возложением ответственности за уборку прилегающих территорий на собственников строений, зданий, сооружений, земельных участков, предлагается исключить часть 2 статьи 114 правил благоустройства.

Оценка предложения. Не противоречит законодательству.

Рабочая группа считает возможным принять данное предложение.

Предложение № 25. В целях единообразия предлагается в пункте 9 статьи 176, в подпункте 1 части 1 статьи 176.1, в части 1 статьи 176.2 правил благоустройства слова «площадок для установки мусоросборных контейнеров» заменить словами «контейнерных площадок».

Оценка предложения. Не противоречит законодательству.

Рабочая группа считает возможным принять данное предложение.

Предложение № 26. В связи с допущением технической ошибки:

- в абзаце третьем статьи 192 правил благоустройства после слова «земляных» дополнить словом «работ»;

- абзац восьмой части 1 статьи 258.6 правил благоустройства изложить в следующей редакции:

«1.1. К предложению об установке мемориальной доски дополнительно предоставляется следующая информация:».

Оценка предложения. Не противоречит законодательству.

Рабочая группа считает возможным принять данное предложение.

Предложение № 27. В целях разделения административной процедуры рассмотрения заявления гражданина, иного субъекта, имеющего право обращаться с предложениями о наименованиях элементов городской среды, и процедуры выражения мнения совещательного органа, необходимо внести изменения в статьи 258.4, 258.6, 258.7.

Оценка предложения. Не противоречит законодательству.

Рабочая группа считает возможным принять данное предложение.

Предложение № 28. Пункт 2.15 статьи 1 правил благоустройства изложить в новой редакции:

«2.15) нестационарный торговый объект — торговый объект, представляющий собой временное сооружение или временную конструкцию, не связанные прочно с земельным участком вне зависимости от наличия или отсутствия подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения, в том числе передвижное сооружение. Типы нестационарных торговых объектов, размещаемых на территории города Омска, устанавливаются правовым актом Администрации города Омска;».

Оценка предложения. Не противоречит законодательству. Предлагается предусмотреть возможность установления типов нестационарных торговых объектов, которые могут размещаться на территории города Омска, правовым актом Администрации города Омска.

Рабочая группа считает возможным принять данное предложение.

Предложение № 29. Пункт 17 статьи 1 правил благоустройства изложить в новой редакции:

«17) архитектурный облик зданий, сооружений, нестационарных торговых

объектов, остановочных навесов – совокупность внешних элементов (цвет и материалы отделки фасадов, наружные стены, входные двери, козырьки, крыши, карнизы, парапеты, крыльца и отдельные ступени, пандусы, ограждения пандусов и лестниц, витрины, окна, оконные и дверные переплеты, декоративные детали), предусмотренных проектом, на основании которого был построен объект, либо паспортом цветового решения фасада здания, сооружения. Требования к архитектурному облику зданий, сооружений, нестационарных торговых объектов, остановочных навесов устанавливаются правовым актом Администрации города Омска;».

Оценка предложения. Не противоречит законодательству. В целях повышения качества городской среды, создания и развития общественных пространств города Омска предлагается уточнить понятие архитектурного облика зданий, сооружений, а также всех нестационарных торговых объектов (не только киосков и павильонов), остановочных навесов, и предусмотреть, что требования к архитектурному облику перечисленных объектов устанавливаются правовым актом Администрации города Омска.

Рабочая группа считает возможным принять данное предложение.

Предложение № 30. Пункт 17.1 статьи 1 правил благоустройства изложить в новой редакции:

«17.1) архитектурно-художественное решение объекта – проектные материалы, отражающие архитектурно-художественные приемы и параметры (объемно-пространственные характеристики) объектов, включающие графическое отображение всех фасадов, ведомость отделки фасадов с указанием материала отделки каждого элемента фасада и его цветового решения, внешних конструктивных элементов. Требования к параметрам (объемно-пространственным характеристикам) нестационарных торговых объектов, остановочных навесов и ограждений устанавливаются правовым актом Администрации города Омска;».

Оценка предложения. Не противоречит законодательству. В целях повышения качества городской среды, создания и развития общественных пространств города Омска предлагается предусмотреть, что правовым актом Администрации города Омска устанавливаются требования к параметрам (объемно-пространственным характеристикам) не только остановочных навесов, но и нестационарных торговых объектов, ограждений.

Рабочая группа считает возможным принять данное предложение.

Предложение № 31. В части 7 статьи 120 правил благоустройства после абзаца первого дополнить абзацами следующего содержания:

«Компенсационное озеленение не выполняется:

- при сносе деревьев и кустарников при производстве работ в охранных зонах инженерных сетей (коммуникаций), в том числе сооружений и устройств, обеспечивающих их эксплуатацию;

- при сносе деревьев и кустарников для восстановления нормативного светового режима в жилых и нежилых помещениях, затемняемых зелеными насаждениями;
- при сносе деревьев и кустарников для обеспечения нормальной видимости технических средств регулирования дорожного движения, безопасности движения транспорта и пешеходов;
- при сносе деревьев и кустарников для выполнения установленных требований по обеспечению пожарной безопасности и санитарно-эпидемиологических требований;
- при сносе деревьев и кустарников для предотвращения чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера;
- при сносе деревьев, произрастающих на расстоянии менее 5 метров от стен жилых домов, и кустарников, произрастающих на расстоянии менее 1,5 метра от стен жилых домов.».

Оценка предложения. Не противоречит законодательству.

Целью выполнения компенсационного озеленения является возмещение ущерба, нанесенного зеленым насаждениям на территории города Омска. Вместе с тем в ряде случаев снос зеленых насаждений является необходимой мерой, обеспечивающей безопасность жизнедеятельности жителей города Омска, и не может быть рассмотрен как причинение ущерба зеленым насаждениям по вине заявителей.

Кроме того, частью 7 статьи 120 установлен перечень случаев, когда не осуществляется возмещение восстановительной стоимости зеленых насаждений, расположенных на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности. Таким образом, определение случаев, в которых не выполняется компенсационное озеленение, позволить установить равное положение заявителей, вне зависимости от собственника земельного участка, на котором располагаются планируемые к сносу зеленые насаждения.

Рабочая группа считает возможным принять данное предложение.

Предложение № 32. В абзаце четырнадцатом части 7 статьи 120 правил благоустройства после слов «пять саженцев кустарников» дополнить словами «, в случае сноса аварийно-опасных деревьев и кустарников – за одно снесенное дерево или за один кустарник высаживается один крупномерный саженец дерева или один саженец кустарника соответственно».

Оценка предложения. Не противоречит законодательству.

Учитывая отсутствие ущерба, нанесенного зеленым насаждениям в случае сноса аварийно-опасных деревьев и кустарников, для поддержания уровня обеспеченности жителей площадью зеленых насаждений общего пользования целесообразно установить компенсационное озеленение из расчета высадки одного саженца дерева или кустарника за одно снесенное дерево или кустарник.

Рабочая группа считает возможным принять данное предложение.

Предложение № 33. В части 8 статьи 120 правил благоустройства слова «в вегетационный период – с мая по октябрь» исключить.

Оценка предложения. Не противоречит законодательству.

В связи с обращениями заявителей о проведении обследования территории в части оценки состояния расположенных на ней зеленых насаждений в течение всего года, а также учитывая, что признаки, свидетельствующие об аварийности и сухостойности деревьев и кустарников, могут быть выявлены не только в вегетационный период, в целях повышения эффективности организации работы по сносу, обрезке и восстановлению зеленых насаждений, целесообразно исключить положения, ограничивающие время проведения обследования территорий, на которых расположены зеленые насаждения.

Рабочая группа считает возможным принять данное предложение.

Предложение № 34. В пункте 6 статьи 176 правил благоустройства после слов «для устройства крылец» дополнить словами «, в том числе в соответствии с проектом переустройства и (или) перепланировки переводимого помещения при переводе жилого помещения в нежилое помещение или нежилого помещения в жилое помещение, проектом переустройства и (или) перепланировки переустраиваемого и (или) перепланируемого помещения в многоквартирном доме,».

Оценка предложения. Уточнение редакционного характера. Предлагается уточнить, что для земляных работ, связанных с выемкой (разработкой) грунта для устройства крылец, в том числе которые устанавливаются в соответствии с проектом переустройства и (или) перепланировки при переводе жилого помещения в нежилое помещение или нежилого помещения в жилое помещение, проектом переустройства и (или) перепланировки переустраиваемого и (или) перепланируемого помещения в многоквартирном доме, требуется получение ордера на производство работ.

Рабочая группа считает возможным принять данное предложение.

Предложение № 35. В абзаце первом части 6 статьи 249 правил благоустройства после слов «для устройства крылец» дополнить словами «, в том числе в соответствии с проектом переустройства и (или) перепланировки переводимого помещения при переводе жилого помещения в нежилое помещение или нежилого помещения в жилое помещение, проектом переустройства и (или) перепланировки переустраиваемого и (или) перепланируемого помещения в многоквартирном доме,».

Оценка предложения. Уточнение редакционного характера во взаимосвязи с предлагаемой редакцией пункта 6 статьи 176.

Рабочая группа считает возможным принять данное предложение.

Предложение № 36. В части 6 статьи 249 правил благоустройства:
- в пункте 10 точку заменить точкой с запятой;

- дополнить пунктом 11 следующего содержания:

«11) правовой акт территориального структурного подразделения Администрации города Омска о переводе жилого помещения в нежилое помещение или нежилого помещения в жилое помещение или правовой акт территориального структурного подразделения Администрации города Омска о согласовании переустройства и (или) перепланировки помещения в многоквартирном доме – в случае устройства крылец к помещениям в многоквартирном доме.»

Оценка предложения. Дополнение редакционного характера во взаимосвязи с предлагаемой редакцией пункта 6 статьи 176.

Рабочая группа считает возможным принять данное предложение.

Предложение № 37. В § 3. «Правила размещения (установки) некапитальных нестационарных сооружений» Главы 7. «Правила проведения работ, не связанных с проведением земляных работ» правил благоустройства предлагается внести нормы, устанавливающие порядок размещения нестационарных торговых объектов на придомовых территориях многоквартирных домов, территориях учреждений и иных организаций.

Оценка предложения. Согласно статье 45.1 Закона № 131-ФЗ правила благоустройства территории муниципального образования не регулируют вопросы размещения нестационарных торговых объектов (далее – НТО).

Особенности размещения НТО установлены статьей 10 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», согласно которой размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

Приказом Министерства экономики Омской области от 23.08.2010 № 28 (ред. от 18.01.2019) «О Порядке разработки и утверждения органами местного самоуправления Омской области схем размещения нестационарных торговых объектов» установлен порядок размещения НТО.

Порядок размещения и использования нестационарных торговых объектов на земельном участке, находящимся в частной собственности, устанавливается собственником земельного участка с учетом требований, определенных законодательством Российской Федерации (ч. 7 ст. 10).

Таким образом, регулирование вопроса размещения нестационарных торговых объектов на придомовых территориях многоквартирных домов, расположенных на земельных участках, границы и размеры которых определены в соответствии с требованиями земельного законодательства и законодательства о градостроительной деятельности, принадлежащих на праве общей долевой собственности собственникам помещений в

многоквартирном доме, и иных земельных участках не относится к компетенции Омского городского Совета.

Вопросы установления НТО регулярно рассматриваются на комитете Омского городского Совета по экономическим вопросам и муниципальной собственности. Так, 25 марта 2019 года на указанном комитете будет рассматриваться вопрос «Об информации Администрации города Омска о результатах работы по выносу незаконно установленных нестационарных торговых объектов в 2016 – 2018 годах».

Рабочая группа не поддерживает предложение.

Вместе с тем, данное предложение заслуживает особое внимание. В настоящее время Правительством РФ на рассмотрение Государственной Думы ФС РФ внесен Проект Федерального закона № 601732-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и статью 28 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части совершенствования правового регулирования организации нестационарной и развозной торговли)», предусматривающий, что схемой размещения торговых объектов определяются места размещения нестационарных и мобильных торговых объектов на землях или земельных участках независимо от формы собственности. В связи с этим, рабочая группа рекомендует комитету Омского городского Совета по вопросам жилищно-коммунального хозяйства и транспорта направить обращение в ответственный комитет Государственной Думы ФС РФ - Комитет по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству обращение о скорейшем принятии данного законопроекта.

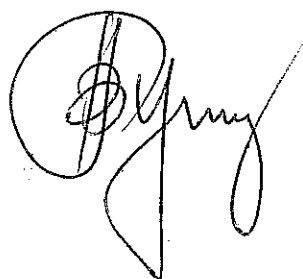
III. Рекомендовать Администрации города Омска, комитету Омского городского Совета по вопросам жилищно-коммунального хозяйства и транспорта доработать проект Решения Омского городского Совета «О внесении изменений в Решение Омского городского Совета от 25.07.2007 № 45 «О правилах благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории города Омска» с учетом настоящего заключения и представить на заседание Омского городского Совета для принятия в первом чтении.

IV. Рекомендовать Омскому городскому Совету принять доработанный проект Решения Омского городского Совета «О внесении изменений в Решение Омского городского Совета от 25.07.2007 № 45 «О правилах благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории города Омска».

V. Настоящее заключение оформлено 21 марта 2019 года на основании протокола публичных слушаний по вопросу «О внесении изменений в Решение Омского городского Совета от 25.07.2007 № 45 «О правилах

благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории города Омска» от 15.03.2019 (с 10.00 – 10.50) и протокола заседания рабочей группы по организации и проведению публичных слушаний по вопросу «О внесении изменений в Решение Омского городского Совета от 25.07.2007 № 45 «О правилах благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории города Омска» от 20.03.2019.

Председатель рабочей группы
по организации и проведению
публичных слушаний



В.П. Путинцев