

Доклад
комитета Омского городского Совета
по вопросам жилищно-коммунального хозяйства и транспорта
о проделанной работе за прошедшие весеннюю и осеннюю сессии 2016 года

В 2016 году состоялось 12 заседаний комитета Омского городского Совета по вопросам жилищно-коммунального хозяйства и транспорта (далее – комитет), на которых было рассмотрено 73 вопроса. За отчетный период в комитет поступило 311 обращений по различным направлениям деятельности комитета, в том числе 43 обращения граждан.

Основной задачей комитета является повышение качества жизни населения города Омска за счет обеспечения устойчивого функционирования и развития жилищно-коммунального комплекса, инженерной и транспортной инфраструктуры. В 2016 году комитет продолжил рассмотрение вопросов, обозначенных в предыдущие годы.

Члены комитета на протяжении всего созыва неоднократно рассматривали вопрос о работе Администрации города Омска с собственниками помещений в многоквартирных домах, управляющие организации в которых отказались от исполнения договоров по управлению многоквартирным домом, и собственниками помещений, в которых до настоящего времени не выбран способ управления многоквартирным домом, в том числе в многоквартирных домах города Омска, признанных в установленном законом порядке аварийными и подлежащими сносу, в части оказания содействия в выборе и реализации способа управления многоквартирным домом в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации. Кроме того, каждый год рассматривалась информация о взаимодействии Администрации города Омска с управляющими организациями, обслуживающими жилищный фонд города Омска по аварийно-диспетчерскому обслуживанию таких домов в период подготовки и в течение отопительного периода.

С 2012 года и по настоящее время количество указанных выше домов постоянно меняется. В 2012 году количество многоквартирных домов, собственники помещений в которых не выбрали способ управления многоквартирным домом, составляло 522, в том числе 119 домов, признанных в установленном законом порядке аварийными и подлежащими сносу. В 2013 году произошло резкое увеличение количества многоквартирных домов, управляющие организации в которых расторгли договоры управления многоквартирным домом и собственниками помещений в которых не выбран способ управления многоквартирным домом - до 799 домов, в том числе 156 домов, признанных в установленном

законом порядке аварийными и подлежащими сносу. В 2014 году ситуация по данному вопросу обострилась. По итогам года общее количество таких многоквартирных домов составило 776, в том числе 193 дома, признанных аварийными. По состоянию на ноябрь 2015 года количество многоквартирных домов, собственники помещений в которых не выбрали способ управления многоквартирным домом, составляло 625, в том числе 127 домов, признанных в установленном законом порядке аварийными и подлежащими сносу. По состоянию на май 2016 года количество таких многоквартирных домов составило 515, в том числе домов, признанных аварийными и подлежащими сносу – 95.

Параллельно с этим вопросом на контроле в комитете находится и, также, неоднократно рассматривался в течение всего созыва вопрос об информации Администрации города Омска о ходе реализации региональной адресной программы Омской области по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в 2013 – 2017 годах на территории города Омска.

Администрация города Омска участвует в реализации региональной адресной программы Омской области по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в 2013 – 2017 годах, утвержденной постановлением Правительства Омской области от 24.06.2013 № 140-п (далее – Программа).

Реализация Программы запланирована в четыре этапа. Способ переселения по первому этапу Программы – приобретение жилых помещений у застройщиков с учетом необходимости развития малоэтажного строительства. Способ переселения по второму – четвертому этапам Программы – строительство многоквартирных домов.

По состоянию на ноябрь 2016 года реализация первого, второго и третьего этапов Программы на территории города Омска завершена, а работа по реализации четвертого этапа проводится с опережением плановых показателей.

В 2016 году праздновалось 300-летие основания города Омска. Комитетом в 2015 году проводилась работа по подготовке обращений к органам государственной власти Российской Федерации, руководителям федеральных государственных унитарных предприятий и иных организаций по вопросу о приведении в надлежащее состояние фасадов зданий, расположенных в городе Омске, принято соответствующее Постановление Омского городского Совета. В связи с вышесказанным в 2015 и 2016 годах на заседаниях комитета обсуждался вопрос об информации Администрации города Омска о выполнении работ по приведению в надлежащее состояние фасадов зданий, расположенных в городе Омске, в соответствии с указанным выше Постановлением Омского городского Совета от 17.06.2015 № 1186.

В течение 2016 года большое внимание на заседаниях комитета уделялось вопросам благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории города Омска, а также состояния дел по вывозу твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) на территории города Омска.

Согласно статье 6 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» с 1 января 2016 года организация деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) относится к полномочиям субъекта Российской Федерации.

В соответствии со статьей 6 Закона Омской области от 27 декабря 2006 года № 842-ОЗ «Об отходах производства и потребления в Омской области» полномочия по организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению ТКО закреплены за Министерством строительства и жилищно-коммунального комплекса Омской области.

Непосредственно деятельность по обращению с ТКО на территории Омской области должен осуществлять региональный оператор, выбираемый на конкурсной основе субъектом Российской Федерации, и операторы, с которыми он заключает соответствующие договоры.

К полномочиям органов местного самоуправления городских округов в области обращения с отходами относится участие в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению ТКО на территориях соответствующих городских округов (часть 3 статьи 8 Федерального закона).

Законы Омской области, осуществляющие перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти Омской области, отсутствуют. Формы и механизмы осуществления органами местного самоуправления полномочий в сфере обращения с ТКО не регламентированы.

Однако на территории города Омска имеются объекты накопления и размещения отходов, находящиеся в собственности органов местного самоуправления. Кроме того, в муниципальной собственности имеется специализированная техника, мусоровозы.

До настоящего времени нормативные акты, регулирующие процедуру выбора операторов по обращению с отходами, утверждающие правила осуществления деятельности регионального оператора по обращению с ТКО и порядок проведения торгов на оказание услуг по сбору и транспортированию ТКО, на территории Омской области не приняты.

Учитывая изложенное, до начала работы регионального оператора в полном объеме Администрация города Омска осуществляет следующие функции в сфере обращения с ТКО на территории города Омска:

- устанавливает требования к емкостям, используемым для накопления ТКО, а также требования к площадкам для сбора крупногабаритных отходов;

- обеспечивает выделение земельных участков или согласование места (в случае, если выделение земельного участка не требуется) установки контейнеров для накопления ТКО операторам, осуществляющим сбор и вывоз ТКО;

- владеет и распоряжается имуществом, необходимым для осуществления сбора и транспортирования отходов (контейнеры, контейнерные площадки, мусоровозы), в установленном порядке передает на договорных или иных основаниях имущество операторам, осуществляющим обращение с отходами на соответствующих территориях;

- обеспечивает организацию приема ТКО в контейнеры и бункеры, расположенные на контейнерных площадках;

- осуществляет координационную деятельность между операторами, осуществляющими сбор, вывоз ТКО и собственниками этих отходов;

- определяет частоту вывоза ТКО;

- обеспечивает население и юридических лиц информацией в сфере сбора и транспортирования ТКО на соответствующей территории;

- в рамках организации и проведения мероприятий, направленных на снижение количества отходов на территории муниципального образования, обеспечивает ликвидацию свалок бытовых (коммунальных) отходов;

- участвует в корректировке территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с ТКО, а также в разработке региональной программы по обращению с отходами путем подготовки и предоставления необходимых сведений для формирования положений документов, их актуализации, а также в дальнейшем в реализации принятых документов;

- организует и проводит мероприятия, направленные на снижение количества отходов на территории города Омска;

- осуществляет работы по благоустройству территории муниципального образования.

На контроле комитета остается вопрос «Об организации деятельности по обращению с отходами потребления на территории муниципального образования городской округ город Омск Омской области» и в 2017 году комитет продолжит обсуждение данного вопроса.

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения отнесено создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах городского округа.

Целью политики, проводимой в настоящее время Администрацией города Омска и Омским городским Советом в сфере пассажирских перевозок, является удовлетворение потребностей населения в безопасных,

доступных и качественных транспортных услугах, создание условий для динамичного развития рынка транспортных услуг города Омска, привлечение частных инвестиций в развитие транспортной отрасли, сбалансированное сочетание работы перевозчиков различных форм собственности и создание для них равных условий, развитие здоровой конкуренции, направленной на повышение качества предоставляемых услуг.

В связи с этим, на заседаниях комитета Омского городского Совета по вопросам жилищно-коммунального хозяйства и транспорта депутаты Омского городского Совета неоднократно заслушивали информацию Администрации города Омска о проделанной в этом направлении работе, о разработке Администрацией города Омска концепции развития муниципального пассажирского транспорта в городе Омске, осуществляющего перевозки пассажиров по маршрутам регулярных перевозок городской маршрутной сети на территории города Омска и о предложениях по оптимизации работы муниципального транспорта.

Комитетом Омского городского Совета по вопросам жилищно-коммунального хозяйства и транспорта создана рабочая группа по совершенствованию транспортного обслуживания населения города Омска. В состав указанной рабочей группы входит 9 депутатов Омского городского Совета. В 2016 году состоялось 3 заседания данной рабочей группы.

В настоящее время на предприятиях городского пассажирского транспорта (далее – ГПТ) сложилось тяжелое финансовое положение. В связи с необеспеченностью предприятий ГПТ собственными доходами растет кредиторская задолженность, в том числе по уплате налогов в бюджет, увеличивается число подвижного состава с истекшим сроком эксплуатации. Износ транспортных средств составляет 94,4 процента. При этом 81 процент автобусов из списочного количества эксплуатируется 10 и более лет, 52 процента троллейбусов – более 15 лет, 86 процентов трамваев – более 20 лет.

В результате износа парка подвижного состава и отсутствия возможности его обновления сокращается списочное количество подвижного состава предприятий ГПТ: с 2010 года сокращение составило 414 единиц с учетом приобретения в 2013 – 2014 годах 51 автобуса и 10 троллейбусов и введения в 2016 году в эксплуатацию нового трамвая.

Укомплектованность водительским и кондукторским составами крайне низкая и на 21.12.2016 составляла по водителям 1,35 человека на одну единицу подвижного состава, по кондукторам 1,34 человека на одну единицу подвижного состава.

Причинами низкой укомплектованности водительским и кондукторским составами являются:

- низкая заработная плата;
- тяжелые и вредные условия труда водителей и кондукторов;
- высокий процент износа подвижного состава.

Для стабилизации работы предприятий ГПТ разработан комплекс мероприятий по сохранению и финансовому оздоровлению предприятий ГПТ, а также по оптимизации в целом регулярных перевозок пассажиров в границах города Омска.

В соответствии с требованиями Федерального закона «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и во исполнение Решения Координационного общественного Совета при Мэре города Омска от 18.05.2016 постановлением Администрации города Омска от 15.06.2016 № 735-п утвержден документ планирования регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах города Омска (далее – документ планирования), устанавливающий перечень мероприятий по развитию регулярных перевозок на территории города Омска на период до 2020 года.

С целью увеличения доли пассажирских перевозок предприятиями ГПТ в соответствии с документом планирования с 01.01.2017 запланированы и в настоящее время реализованы мероприятия по сокращению 28 дублирующих маршрутов, на которых работало порядка 500 транспортных средств.

Указанные мероприятия по оптимизации маршрутной сети были проведены, в том числе в соответствии с рекомендациями депутатов Омского городского Совета по увеличению до 60% доли пассажирских перевозок, осуществляемых муниципальными пассажирскими предприятиями города Омска, и исключению всех дублирующих маршрутов.

Обновление маршрутной сети будет способствовать созданию необходимых экономических условий для развития городского пассажирского транспорта в целом и сохранения муниципального транспорта.

В январе 2017 года на заседании комитета рассмотрен вопрос «Об информации Администрации города Омска о принятых мерах по организации транспортного обслуживания населения города Омска», в апреле комитет вновь вернется к рассмотрению данного вопроса.

В соответствии с Решением Омского городского Совета от 20.07.2005 № 272 «Об утверждении Положения о порядке организации и проведения публичных слушаний в городе Омске» на публичные слушания в обязательном порядке выносятся проект правил благоустройства на территории города Омска. Согласно указанному Решению Омского городского Совета и Постановлению Омского городского Совета от 16.12.2015 № 1369 «О принятии к рассмотрению проекта Решения Омского городского Совета «О внесении изменений в Решение Омского городского

Совета от 25.07.2007 № 45 «О правилах благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории города Омска» и проведении публичных слушаний» 29 января 2016 года состоялись публичные слушания по вопросу «О внесении изменений в Решение Омского городского Совета от 25.07.2007 № 45 «О правилах благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории города Омска».

Указанный проект Решения подготовлен в целях совершенствования правового регулирования отношений в сфере благоустройства с учетом Методических рекомендаций по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований, утвержденных приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 27.12.2011 № 613.

Проектом Решения дополнен отдельными элементами перечень элементов благоустройства, предусмотренных Решением Омского городского Совета от 25.07.2007 № 45 «О правилах благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории города Омска» (далее – Правила благоустройства), и даны определения отдельных элементов благоустройства (площадки для выгула и дрессировки собак, площадки автостоянок, пешеходные коммуникации, знаково-информационные системы, некапитальные нестационарные сооружения, парковочные ограждения).

Проектом Решения предлагалось установить в Правилах благоустройства лиц, ответственных за уборку территории площадок для выгула и дрессировки собак, территории, прилегающей к ограждениям указанных объектов.

Проектом Решения предлагалось установить запрет на осуществление остановки, стоянки транспортных средств на пляжах.

Статьями 249 – 250, 258.3 Правил благоустройства установлен перечень документов, представляемых в специально уполномоченное структурное подразделение Администрации города Омска для оформления ордера на проведение работ, а также акта работ, выполненных без ордера.

Проектом Решения предлагалось уточнить перечень таких документов, в том числе в целях приведения в соответствие с Земельным кодексом Российской Федерации.

Указанным выше Постановлением создана рабочая группа по организации и проведению публичных слушаний 29 января 2016 года, в которую вошли 3 депутата Омского городского Совета.

Обсудив вынесенный на публичные слушания проект Решения Омского городского Совета «О внесении изменений в Решение Омского городского Совета от 25.07.2007 № 45 «О правилах благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории города Омска», заслушав информацию и выступления по данному вопросу, участники публичных слушаний высказали свои предложения. Все предложения рассматривались рабочей группой, которая поддержала заключение по результатам

публичных слушаний, состоявшихся 29 января 2016 года. Решением Омского городского Совета от 15.06.2016 № 455 внесены изменения в действующие правила благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории города Омска.

Комитету Омского городского Совета по вопросам жилищно-коммунального хозяйства и транспорта в 2017 году предстоит напряженная работа, в том числе по вопросам, рассмотренным в 2016 году.

В соответствии с Постановлением Омского городского Совета от 26 октября 2016 года № 1683, 2 декабря 2016 года проведены публичные слушания по вопросу «О внесении изменений в Решение Омского городского Совета от 25.07.2007 № 45 «О правилах благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории города Омска».

Изменения в Решение Омского городского Совета от 25.07.2007 № 45 «О правилах благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории города Омска» разработаны в целях предоставления собственникам помещений многоквартирных домов (далее – МКД) возможности оперативно реализовывать принятые на общем собрании собственников помещений МКД решения об использовании земельного участка, принадлежащего им на праве общей долевой собственности.

Проектом решения предлагается освободить собственников земельного участка, на котором расположен МКД, от получения ордера на производство работ в порядке, установленном статьями 176 и 249 Решения Омского городского Совета от 25.07.2007 № 45 «О правилах благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории города Омска», при выполнении работ по благоустройству придомовой территории.

К таким работам относятся следующие виды работ:

- устройство пешеходных дорожек, гостевых парковок, игровых, детских и хозяйственных площадок, площадок для отдыха, площадок для выгула и дрессировки собак, площадок для установки мусоросборных контейнеров – без устройства дренажной системы, с выемкой (разработкой) грунта до глубины не более 0,4 метров;

- устройство ограждающих конструкций, шлагбаумов – с заглублением оснований до 0,3 метров;

- устройство малых архитектурных форм – без устройства фундаментов и прокладки подземных коммуникаций, с организацией оснований с заглублением до 0,5 метров.

В соответствии с повесткой публичных слушаний с докладами и предложениями выступили участники публичных слушаний. По докладам и предложениям участников публичных слушаний рабочей группой по организации и проведению публичных слушаний подготовлено «Заключение по результатам публичных слушаний, состоявшихся 2 декабря 2016 года по вопросу «О внесении изменений в Решение Омского

городского Совета от 25.07.2007 № 45 «О правилах благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории города Омска», опубликованное в еженедельной общественно-политической омской газете «Третья столица» № 54 от 29 декабря 2016 года.

В конце декабря 2016 года в комитет Омского городского Совета по вопросам жилищно-коммунального хозяйства и транспорта от депутата Омского городского Совета Ю.Н. Федотова поступил проект Решения Омского городского Совета «О внесении изменений в Решение Омского городского Совета от 25.07.2007 № 45 «О правилах благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории города Омска», доработанный согласно заключению по результатам публичных слушаний, состоявшихся 2 декабря 2016 года.

В феврале 2017 года доработанный проект Решения будет обсуждаться на заседании комитета.

Также в феврале 2017 года в комитете будет продолжена работа над проектом Решения Омского городского Совета «О внесении изменений в Решение Омского городского Совета от 22.07.2009 № 266 «Об организации похоронного дела в городе Омске», внесенным в Омский городской Совет 13 января 2016 года В.М. Васильевым, в то время являющимся депутатом Омского городского Совета.

Всего за отчетный период по рекомендации комитета принято 7 Решений Омского городского Совета и 9 Постановлений Омского городского Совета, носящих индивидуально-правовой характер, предварительно рассмотренных на комитете Омского городского Совета по вопросам жилищно-коммунального хозяйства и транспорта и внесенных для рассмотрения на заседания Омского городского Совета с рекомендацией об их принятии.