

**ОМСКИЙ
ГОРОДСКОЙ СОВЕТ**

**Комитет по вопросам
местного самоуправления,
законности и правопорядка**

Думская ул., д. 1, Омск, 644024
тел. 977-123, факс 30-55-19

22.09.2021 № Вр 21-орг/330

На № _____ от _____

Председателю Омского
городского Совета
В.В. Корбуту

*Организационное управление
Где Совет*

*В.В. Корбут
22.09.2021*

Уважаемый Владимир Валентинович!

По итогам рассмотрения вопроса «Об информации прокуратуры города Омска о состоянии законности и правопорядка на территории города Омска в первом полугодии 2021 года» на заседании комитета Омского городского Совета по вопросам местного самоуправления, законности и правопорядка 21.09.2021 направляю для включения в повестку заседания Омского городского Совета 29.09.2021 проект Постановления Омского городского Совета «Об информации прокуратуры города Омска о состоянии законности и правопорядка на территории города Омска в первом полугодии 2021 года».

Докладчик – Попов Павел Валерьевич, прокурор города Омска.

- Приложение: 1. Проект Постановления Омского городского Совета на 1 л. в 1 экз.
2. Материалы к вопросу на 17 л. в 1 экз.
3. Выписка из протокола комитета на 2 л. в 1 экз.

Председатель комитета

Г.Ю. Архипов

Омский городской Совет

ПОСТАНОВЛЕНИЕ


Об информации прокуратуры города Омска «О состоянии законности и правопорядка на территории города Омска в первом полугодии 2021 года»

Рассмотрев информацию прокуратуры города Омска «О состоянии законности и правопорядка на территории города Омска в первом полугодии 2021 года», Омский городской Совет **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

Информацию прокуратуры города Омска «О состоянии законности и правопорядка на территории города Омска в первом полугодии 2021 года» принять к сведению.

Председатель Омского
городского Совета

В.В. Корбут





Прокуратура
Российской Федерации



Омский городской Совет

Прокуратура Омской области

ПРОКУРАТУРА

города Омска

ул. Короленко, 10

г. Омск, Россия, 644010

15 07.2021 № 7-14-2021/

*Житенников - И. С. - чл.
Организованное управление
в области по вопросам местного
самоуправления, законности и
правопорядка*

*В. В. Корбут
19.07.2021*

ИНФОРМАЦИЯ

О состоянии законности и правопорядка на территории города Омска в первом полугодии 2021 года

В первом полугодии 2021 года органами прокуратуры города Омска принимались различные меры к укреплению законности и правопорядка, проводились проверки во всех приоритетных направлениях прокурорского надзора и жизнедеятельности города.

Анализ состояния законности и правопорядка на территории города Омска указывает на ряд имеющихся проблем и недостатков в деятельности органов местного самоуправления города Омска.

В сфере экономики органами прокуратуры города Омска в истекшем периоде 2021 года по результатам проведенных проверок выявлено 1 871 нарушение закона, принесены 286 протестов, внесены 531 представление, по результатам рассмотрения которых 260 лиц привлечены к дисциплинарной ответственности, в административном порядке наказаны 99 лиц, объявлены 15 предостережений, в суд предъявлены 74 исковых заявления, в порядке статьи 37 УПК РФ направлены 28 материалов, возбуждены 26 уголовных дел.

В сфере земельного законодательства в деятельности Администрации г. Омска по-прежнему допускаются факты нарушения сроков рассмотрения заявлений о предоставлении, перераспределении земельных участков, их предварительном согласовании, незаконных отказов в предоставлении земельных участков в собственность без проведения торгов, в аренду для завершения строительства объектов капитального строительства, для индивидуального жилищного строительства, необоснованных отказов в постановке на учет в качестве нуждающихся в предоставлении земельных участков.

По фактам таких нарушений органами прокуратуры г. Омска внесены представления Мэру г. Омска.

ОМСКИЙ ГОРОДСКОЙ СОВЕТ
« 19 » 07 2021 г.
Вх- 21 /ОГС- 1062

АО № 003956

Прокуратура города Омска
№ 7-14-2021/492-21-20520007

Особое внимание обращает на себя ситуация с предоставлением земельных участков многодетным семьям, а именно большая очередность лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно, а также проблема обеспеченности предоставленных земельных участков инженерными коммуникациями.

Кроме того, на контроле в прокуратуре города Омска находится вопрос своевременности и эффективности мер, принимаемых Администрацией г. Омска, к взысканию задолженности за пользование земельными участками ввиду значительной дебиторской задолженности, что требует особого внимания.

В сфере соблюдения градостроительного законодательства в деятельности Администрации г. Омска и ее структурных подразделений допускаются факты необоснованного отказа в выдаче разрешений на ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства, несоответствия проектов планировки территории Генеральному плану города Омска, неполноты реализации полномочий по решению вопросов, связанных с самовольным строительством объектов капитального строительства на территории города Омска.

По всем выявленным нарушениям внесены представления Мэру г. Омска, вопрос реального устранения нарушений поставлен на контроль.

В 2020 году допускались факты бездействия Администрации г. Омска по вовлечению в хозяйственный оборот земельных участков, изъятых для муниципальных нужд и освобожденных после сноса аварийных домов, что послужило основанием для прокурорского реагирования.

Несмотря на проведение в 2021 году определенных мероприятий в данном направлении, ввиду значительного количества земельных участков указанной категории, Администрации города Омска необходимо принять дополнительные организационные меры, обеспечив, в том числе надлежащее финансирование данных мероприятий.

В сфере соблюдения законодательства о государственной и муниципальной собственности в первом полугодии 2021 года органами прокуратуры города Омска проводились проверки по результатам которых выявлены нарушения в части предоставления объектов иным лицам без получения согласия собственника имущества, использования недействительных отчетов об оценке имущества, несоблюдения процедуры торгов, не вовлечения муниципального имущества в хозяйственный оборот.

По результатам осуществления надзора обращено внимание на ситуацию по выявлению структурными подразделениями Администрации города Омска на территории города бесхозяйных объектов, а также объектов городской ливневой канализации, постановки их на учет, последующего оформления в отношении них права муниципальной собственности и дальнейшего вовлечения их в хозяйственный оборот.

Установлено, что структурными подразделениями Администрации города Омска выявлено свыше 2,5 тыс. бесхозяйных объектов (1 388 – объекты электроснабжения, 495 – объекты теплоснабжения, 31 – объекты

газоснабжения, 829 – объекты водоснабжения и водоотведения) из них поставлено на учет в качестве «бесхозных» в Управлении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Омской области 391 объект (125 – объекты электроснабжения, 162 – объекты теплоснабжения, 6 – объекты газоснабжения, 98 – объекты водоснабжения и водоотведения), не принято мер по постановке на учет в отношении 2 352 бесхозных объектов (1 263 - объекты электроснабжения, 333 – объекты теплоснабжения, 25 – объекты газоснабжения, 731 - водоснабжения и водоотведения).

Проверкой также установлено, что в 2020 году на выполнение работ по описанию объектов недвижимости, получению документов и сведений, необходимых для осуществления государственного кадастрового учета объектов недвижимости, в том числе и бесхозных объектов, департаменту из бюджета города Омска было выделено 3 077,4 тыс. руб.

На 2021 год Решением Омского городского Совета от 16.12.2020 № 275 «О бюджете города Омска на 2021 год и плановый период 2022 и 2023» годов на выполнение вышеназванных работ по бесхозным объектам департаменту предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 5 273,5 тыс. руб.

Вместе с тем, ввиду значительного количества объектов данной категории (свыше 2000 объектов) размер указанного финансирования явно не достаточен.

По указанным фактам прокуратурой города Омска Мэру города Омска внесено представление.

Кроме того, в 2020 - 2021 гг. прокуратурой города Омска Мэру города Омска вносились представления по факту ненадлежащей работы структурных подразделений Администрации города Омска в указанной сфере.

По внесенным представлениям структурными подразделениями Администрации города Омска проводятся мероприятия по устранению нарушений.

Вместе с тем, ввиду значительного количества объектов указанной категории, Администрации города Омска необходимо принять дополнительные меры, обеспечив, в том числе, надлежащее финансирование данных мероприятий.

В первом полугодии 2021 года прокуратурой города Омска проводились проверки соблюдения **бюджетного законодательства** в деятельности Администрации города Омска, ее структурных подразделений, подведомственных учреждений, по результатам которых выявлялись и пресекались различные нарушения.

Так, прокуратурой города Омска выявлялись факты несоответствия нормативных правовых актов Администрации города Омска, приказов структурных подразделений Администрации города Омска требованиям федерального законодательства, неправомерного расходования бюджетных средств, нарушений при предоставлении субсидий некоммерческим организациям, отсутствия надлежащего контроля за деятельностью подведомственных учреждений, недофинансирования бюджетных учреждений,

в результате чего образовывалась просроченная кредиторская задолженность перед субъектами предпринимательской деятельности.

Кроме того, до настоящего времени не решена проблема недофинансирования мероприятий по исполнению органами местного самоуправления значительного количества судебных решений, в частности, по расселению аварийных домов, капитальному ремонту жилого фонда, освещению улиц, ремонту дорог местного значения и иным, в том числе вынесенным по искам прокурора города Омска.

С 2012 года не исполняются судебные решения об обязанности БУК г. Омска «Городской музей «Искусство Омска», департамента культуры Администрации города Омска, департамента имущественных отношений Администрации города Омска выполнить ремонтно-реставрационные работы на объектах культурного наследия по адресам: ул. Театральная, 7, ул. Куйбышева, 48, ул. Декабристов, 121; с 2013 года – судебные решения об обязанности Администрации города Омска организовать освещение по ул. 22 Декабря, по ул. 3-я Молодежная, по ул. Воровского в соответствии с нормами безопасности дорожного движения; с 2015 года – судебные решения об обязанности Администрации города Омска провести рекультивацию нарушенных земельных участков, предоставленных под полигон твердых коммунальных отходов в районе ул. 3-я Казахстанская и Черлакского тракта; с 2016 года – судебные решения об обязанности Администрации города Омска, департаментов образования, имущественных отношений Администрации города Омска, БДОУ г. Омска «Детский сад № 259 общеразвивающего вида» устранить нарушения законодательства об образовании, санитарно-эпидемиологического законодательства, обеспечив условия безопасности пребывания в указанном образовательном учреждении; об обязанности Администрации города Омска, департамента образования Администрации города Омска, БОУ г. Омска «Гимназия № 88» провести капитальный ремонт здания указанного образовательного учреждения, а также устранить нарушения законодательства об образовании, обеспечив условия безопасного пребывания в указанном образовательном учреждении; с 2017 года – судебное решение об обязанности Администрации города Омска оборудовать сооружениями, обеспечивающими охрану водных объектов от загрязнения самотечной канализации, на 1 840,75 км левого берега р. Иртыш; с 2020 года – судебное решение об обязанности Администрации города Омска предоставить Степанову Г.И., являющемуся инвалидом 2 группы, во внеочередном порядке жилое помещение по договору социального найма с учетом права на дополнительную площадь.

В сфере соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд вскрыты факты неприятия мер по взысканию денежных средств в рамках банковской гарантии в связи с односторонним отказом от исполнения контракта, несвоевременного возврата денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контрактов, неприятия мер по взысканию пени в связи с нарушением обязательств по договорам, принятия услуг до заключения

договоров на их оказание, нарушения сроков расчетов с поставщиками (подрядчиками, исполнителями).

По данным фактам прокуратурой города Омска принесены протесты, внесены представления, в органы расследования направлены материалы проверок в связи с неправомерным расходованием денежных средств, выделенных на проведение капитального ремонта многоквартирных домов. По результатам рассмотрения актов реагирования муниципальные правовые акты Администрации города Омска приведены в соответствие с требованиями законодательства, приняты определенные меры по устранению и недопущению подобных нарушений.

Во втором полугодии 2021 года прокуратурой города Омска продолжатся проверки по указанным направлениям, в том числе в сфере реализации национальных проектов, в связи с чем Администрации города Омска необходимо усилить контроль за деятельностью структурных подразделений, подведомственных учреждений, обратив особое внимание на правомерность расходования бюджетных средств, своевременность проведения закупок, осуществление контроля за сроками и качеством проводимых подрядчиками работ, поставляемых товаров, оказываемых услуг.

По результатам проверок соблюдения требований **Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»** в первом полугодии 2021 года прокуратурой города Омска выявлялись нарушения законодательства в указанной сфере в деятельности УМВД России по г. Омску, Администрации города Омска.

Основными нарушениями, допущенными органами контроля, являлись несоблюдение требований законодательства при ведении единого реестра проверок, необоснованное инициирование проверок, выход за пределы согласованной проверки, установление необоснованно длительных сроков для устранения выявленных нарушений, нарушение процессуальных требований к оформлению и направлению на рассмотрение материалов административного дела.

По всем выявленным нарушениям закона прокуратурой города Омска внесены представления, которые рассмотрены, виновные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

В целях оперативного обмена информацией и взаимодействия в прокуратуре города Омска на постоянной основе действует межведомственная рабочая группа по вопросам соблюдения на территории города Омска законодательства, направленного на защиту прав предпринимателей, с участием представителей общественных организаций, руководителей правоохранительных и контролирующих органов.

Кроме того, прокуратурой города Омска продолжена работа, направленная на защиту добросовестной конкуренции и противодействие незаконному предпринимательству в сфере малого бизнеса при размещении на территории города Омска нестационарных торговых объектов, ярмарок.

На постоянной основе проводится работа по выявлению латентной задолженности государственных и муниципальных учреждений перед субъектами предпринимательской деятельности и недопущению ее возникновения впредь.

В сфере охраны окружающей природной среды и природопользования органами прокуратуры города Омска в первом полугодии 2021 года выявлены 475 нарушений закона, принесены 29 протестов, внесены 142 представления, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечены 145 должностных лиц, в суд направлены 19 заявлений, объявлены 2 предостережения, к административной ответственности по постановлениям прокуроров привлечены 12 лиц.

Неблагоприятная ситуация с загрязнением атмосферного воздуха на территории города Омска, наличие объектов накопленного вреда (несанкционированных свалок) оказывающих негативное воздействие на окружающую среду требуют принятия действенных мер со стороны Администрации города Омска.

В частности, внимание Администрации города Омска должно быть обращено на своевременность реализации мероприятий по ликвидации объектов накопленного вреда в рамках национального проекта «Экология» в отношении закрытой свалки ТКО «Советская-1» в Советском административном округе города Омска и закрытой свалки в районе СНТ «Ромашка» и Северо - Восточного кладбища в Центральном административном округе города Омска.

Кроме того, решениями Центрального районного суда города Омска от 04.02.2015 по делу № 2-178/2015 и от 30.01.2015 по делу № 2-170/2015 на Администрацию города Омска возложена обязанность разработать и согласовать проекты рекультивации земельных участков, на которых расположены полигоны твердых бытовых отходов (на территории ЛАО и КАО г. Омска), а также провести их рекультивацию.

Проведенной прокуратурой города Омска проверкой установлено, что с момента вынесения указанных решений и до настоящего времени деятельность по размещению (хранению) отходов, влекущая загрязнение почвы, на указанных земельных участках не прекращена.

Таким образом, Администрацией города Омска длительное время (более 5 лет) не принимаются меры к исполнению решений судов о рекультивации земельных участков Кировском и Ленинском административных округах города Омска, на которых длительное время размещаются отходы производства и потребления.

Кроме того, обременение указанных земельных участков правами третьих лиц (ООО «Магнит») препятствуют структурным подразделениям Администрации города Омска в осуществлении мероприятий по рекультивации указанных свалок, в том числе в рамках участия в реализации национального проекта «Экология».

В сфере жилищно-коммунального законодательства органами прокуратуры города Омска в первом полугодии 2021 года выявлены 1 078

нарушений закона, внесены 342 представления, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечены 302 лица, к административной ответственности по инициативе прокуроров привлечены 6 лиц, в суды предъявлены 36 исковых заявлений, объявлены 38 предостережений о недопустимости нарушения закона, в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ направлены 9 материалов, по постановлениям прокуроров возбуждены 7 уголовных дел.

На постоянном контроле прокуратуры города Омска находится состояние законности при прохождении отопительного периода. В настоящее время осуществляются мероприятия по подготовке объектов социальной сферы, а также теплоисточников к отопительному периоду 2021/2022 гг., ход выполнения которых находится на контроле прокуратуры города Омска.

По результатам принятых прокуратурой г. Омска мер реагирования в отношении Администрации г. Омска приказом Министерства энергетики РФ от 20.05.2021 № 367 утверждена актуализация схемы теплоснабжения г. Омска на период до 2033 года.

В связи с низким температурным режимом в жилых помещениях многоквартирных домов прокуратурой г. Омска в I полугодии 2021 года внесено представление Мэру г. Омска.

Аналогичная ситуация в связи с низким температурным режимом имела место и в образовательных учреждениях в результате ненадлежащей организации подготовки к отопительному периоду школ и детских дошкольных образовательных учреждений.

По результатам рассмотрения представлений приняты меры к устранению нарушений.

По состоянию на 07.07.2021, размер кредиторской задолженности МП г. Омска «Тепловая компания» перед поставщиками и подрядными организациями составил 1 405 млн. руб., в том числе перед ООО «Газпром межрегионгаз Омск» - 825,5 млн руб.; перед ОАО «ОмскВодоканал» - 65,4 млн руб.

Объем дебиторской задолженности потребителей тепловой энергии перед МП г. Омска «Тепловая компания», подлежащей оплате, составляет 1 056,1 млн. руб.

Прокуратурой г. Омска по результатам проведенной в МП г. Омска «Тепловая компания» проверки руководителю предприятия внесено представление об устранении нарушений законодательства, которое рассмотрено, предприятием приняты меры к устранению нарушений: активизирована работа с дебиторской задолженностью, разработано техническое задание на доработку сайта по подаче заявок на подключение к системам теплоснабжения, заключены договоры на доработку сайта и создание личного кабинета, доработана заявка на подключение, проведено обучение сотрудников отдела закупок, внесены изменения в положение о закупках, виновные должностные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Кроме того, прокуратурой г. Омска информация о выявленных необоснованных расходах предприятия, не подлежащих включению в тарифы, направлена в РЭК Омской области для принятия мер в рамках компетенции.

В сфере соблюдения прав и свобод человека и гражданина органами прокуратуры города Омска в первом полугодии 2021 года выявлены 6 066 нарушений закона, принесены 540 протестов, внесены 1 327 представлений, по результатам рассмотрения которых 1 287 лиц привлечены к дисциплинарной ответственности, в административном порядке наказаны 242 лица, объявлены 219 предостережений, в суд направлены 1 172 исковых заявления, в порядке статьи 37 УПК РФ направлены 17 материалов, возбуждены 19 уголовных дел.

В сфере надзора за соблюдением законодательства **о жилищных правах граждан** остается нерешенной проблема, связанная со сносом аварийных домов в г. Омске.

По-прежнему не завершены мероприятия по сносу расселенных в рамках программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда многоквартирных домов.

Прокуратурой г. Омска принимались меры реагирования в связи с неисполнением Администрацией г. Омска обязанности по определению управляющей организации, которая будет обслуживать общее имущество собственников помещений в многоквартирном доме до выбора способа управления; в связи с ненадлежащим исполнением решения суда о предоставлении ребенку-инвалиду жилого помещения; в связи с не осуществлением контроля за исполнением судебного решения об обязанности Администрации г. Омска провести капитальный ремонт общего имущества.

В сфере соблюдения **прав граждан на своевременную и в полном объеме выплату заработной платы** неоднократно допускались факты несвоевременной выплаты заработной платы работникам БУ г. Омска «Комбинат специальных услуг», МУП «Банный комбинат № 2», многочисленные факты несвоевременной выплаты окончательного расчета при увольнении, отпускных в БУ г. Омска «Центр содержания и хранения имущества», МП города Омска «Пассажи́рское предприятие № 8», КУ г. Омска «Хозяйственно-эксплуатационный центр «Творчество», БУ города Омска «Эксплуатация объектов внешнего благоустройства», БУ города Омска «Омский молодежный многофункциональный центр» что явилось основанием для прокурорского вмешательства.

В результате принятых мер задолженность по заработной плате погашена в полном объеме, работникам начислена компенсация за несвоевременно выплаченные денежные средства.

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Омской области, задолженность по заработной плате на территории города Омска, по состоянию на 01.07.2021, составила 6 419 тыс. руб., из них 2 896 тыс. руб. - в ОГУП «Омская фармацевтическая фабрика», 2 639 тыс. руб. – ООО «Дорстрой», 354 тыс. руб. – в СНТ «Тепличный-3», 530 тыс. руб. – в ПОУ «Омская ОТШ ДОСААФ России» (последняя организация находится в компетенции военной прокуратуры Омского гарнизона).

Учитывая наличие значительной латентной задолженности по оплате труда на территории города Омска, особое внимание уделяется своевременному мониторингу складывающейся ситуации и принятию полного комплекса мер, направленных на устранение нарушений, стабилизацию обстановки.

В условиях распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 усилия органов прокуратуры города Омска в настоящее время сконцентрированы на проведение проверок соблюдения **законодательства о здравоохранении, в том числе** соблюдения порядка ценообразования на лекарственные препараты; исполнения обязательств по обеспечению медицинских работников средствами индивидуальной защиты; осуществлению выплат стимулирующего характера медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлено данное заболевание.

Органами прокуратуры города Омска в первом полугодии 2021 года выявлялись нарушения требований законодательства в части несвоевременного проведения вакцинации, некачественного и несвоевременного оказания медицинской помощи, не обеспечения охраны здоровья пациентов, недостаточности медицинского оборудования, нарушения порядка хранения лекарственных средств, некорректного ведения сайтов учреждений в сети «Интернет».

Органами прокуратуры города Омска принимались меры к запрещению распространения в сети «Интернет» информации о продаже поддельных документов о вакцинации от COVID-19, оформлении которых возможно без фактического обращения в медицинскую организацию.

В сфере соблюдения **законодательства о государственной и муниципальной службе, противодействии коррупции** прокуратурой города в первом полугодии 2021 года выявлены нарушения в департаменте городского хозяйства Администрации г. Омска, департаменте финансов и контроля Администрации г. Омска, департаменте имущественных отношений Администрации г. Омска, департаменте архитектуры и градостроительства Администрации г. Омска, руководителям которых внесены представления.

Основными нарушениями являлись банковские счета муниципальных служащих, обороты по которым имели значительные суммы.

В истекшем периоде 2021 года за недостоверное предоставление сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, привлечено 97 должностных лиц структурных подразделений Администрации города Омска, в том числе руководящего состава.

В сфере **обеспечения дорожной деятельности и безопасности дорожного движения, транспортного обслуживания** 1 полугодии 2021 года дежурной частью УМВД России по городу Омску зарегистрировано 736 сообщений о дорожно-транспортных происшествиях с пострадавшими (831).

В результате дорожных происшествий с пострадавшими погибли 19 человек (25), получили телесные повреждения различной степени тяжести 924 лица (1 067).

С участием несовершеннолетних произошло 80 (86) ДТП, в результате которых погибших нет (0), травмировано 87 (96).

Удельный вес детского дорожно-транспортного травматизма от общего количества пострадавших в ДТП составил 9,4 % (8,9%).

Как показывает анализ аварийности, в отчетном периоде 2021 года произошло общее снижение ДТП с пострадавшими (-11,4%). Уменьшилось количество травмированных в результате ДТП (-13,4%) и погибших (-24%).

Подавляющая часть травмированных и погибших допущена в результате столкновения транспортных средств и наезда на пешеходов, при этом по указанным видам ДТП установлено снижение роста аварийности и тяжести последствий.

В 1 полугодии 2021 года произошло 387 столкновений (414, или -6,5%), по ним травмировано 542 (615, или -11,9%), 192 ДТП с участием пешеходов (229, или -16,2%), по ним травмировано 201 (229, или -12,2%).

Произошло уменьшение детского дорожно-транспортного травматизма. В отчетном периоде допущено 80 ДТП с детьми (86, или -7%), 87 травмированных детей (96 или -9,4%), погибших нет. От общего количества происшествий с несовершеннолетними по вине детей составило 24 ДТП (13 ДТП или 84,6%), погибших нет.

В ходе проведенных проверок прокуратурой города Омска выявлялись нарушения требований законодательства при содержании дорог общего пользования, соблюдения требований законодательства при осуществлении перевозок пассажирским транспортом, нарушения требований федерального законодательства, являющиеся основанием для прекращения права управления транспортным средством.

За ненадлежащее содержание автомобильных дорог местного значения в зимний период прокуратурой города Омска внесены 2 представления Мэру г. Омска, по результатам рассмотрения, которых 10 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности. Только после принятия мер прокурорского реагирования были выделены дополнительные бюджетные средства на содержание автомобильных дорог в сумме более 50 млн. рублей.

В первом полугодии 2021 года прокуратурой города Омска в деятельности МП г. Омска «Электрический транспорт» выявлены факты несоблюдения особенностей режима рабочего времени и времени отдыха водителей, систематически допускались факты нарушения установленного расписания движения транспортных средств по маршрутам, как по причине дорожных условий, технических неисправностей, так и по вине водителей.

Аналогичные факты выявлены в деятельности МП г. Омска «Пассажирское предприятие № 8».

По данным фактам прокуратурой города Омска руководителям предприятий внесены представления, приняты меры к устранению выявленных нарушений.

В сфере соблюдения законодательства о межнациональных отношениях, противодействии экстремизму и терроризму прокуратурой г. Омска

проводились результативные проверки соблюдения требований об антитеррористической защищенности объектов различного назначения: религиозных организаций (выявлено 7 организаций, не осуществивших категорирование и паспортизацию своих объектов); объектов культуры (выявлено 5 организаций, в которых отсутствует охрана сотрудниками (работниками) охранных организаций); объектов образования (выявлено 5 организаций, в которых отсутствуют системы видеонаблюдения, отвечающие установленным характеристикам, 1 организация, в которой нет охраны войсками национальной гвардии Российской Федерации). По указанным фактам внесены представления, которые рассмотрены, приняты меры к устранению допущенных нарушений.

В сфере несовершеннолетних и молодежи в первом полугодии 2021 году выявлены 2 336 нарушений закона (в первом полугодии 2020 года – 2 148), внесены 496 представлений (521), по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 531 должностное лицо (443).

По инициативе прокуроров к административной ответственности привлечены 81 лицо (39), выявлены 270 не соответствующих закону правовых актов (271), на которые принесены протесты, объявлены 63 предостережения (45), в суды направлены 207 исковых заявлений (122), по материалам прокурорских проверок возбуждены 5 уголовных дел (2).

В сфере соблюдения законодательства об образовании прокуратурой города Омска по результатам проведенной проверки выявлено, что для родителей (законных представителей) детей с ограниченными возможностями здоровья, являющихся воспитанниками бюджетных дошкольных образовательных организаций, какие-либо льготы в части родительской платы Администрацией города Омска не предусмотрены.

По данному факту прокуратурой города Омска внесено представление Мэру города Омска, по результатам рассмотрения которого Администрацией города Омска разработан порядок предоставления меры социальной поддержки родителям (законным представителям) обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, осваивающих образовательные программы дошкольного образования в бюджетных образовательных учреждениях города Омска, подведомственных департаменту образования Администрации г. Омска.

Данный порядок предполагает предоставление меры социальной поддержки в виде обеспечения воспитанников дошкольных образовательных организаций, являющихся детьми с ограниченными возможностями здоровья, бесплатным двухразовым питанием (горячий завтрак и горячий обед).

Также в результате принятых прокуратурой города Омска мер реагирования в первом полугодии 2021 года органом местного самоуправления принят детальный порядок приема несовершеннолетних в образовательные организации, который утвержден приказом директора департамента образования Администрации г. Омска.

В сфере охраны жизни и здоровья несовершеннолетних с целью минимизации рисков несчастных случаев несовершеннолетних на водных объектах прокуратурой города Омска направлена информация Мэру города

Омска о необходимости нормативного правового урегулирования в части безопасности нахождения детей на водных объектах.

По результатам рассмотрения данной информации Администрацией города Омска разработан проект правового акта, направленный на рассмотрение в Омский городской Совет.

16.06.2021 Омским городским Советом принято Решение № 323 «Об определении на территории города Омска мест, нахождение в которых детей не допускается».

Так, не допускается нахождение детей без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, на территории (береговой полосе), прилегающей к водным объектам общего пользования, расположенным в границах муниципального образования город Омск (за исключением территорий набережной реки Иртыш, набережной реки Омь, предназначенных для движения и отдыха пешеходов, а также оборудованных и пригодных для организованного отдыха, купания и приема оздоровительных и профилактических процедур территорий муниципальных пляжей).

В настоящее время территориальными отделами полиции организованы и систематически проводятся рейды по выявлению в таких местах несовершеннолетних и привлечению их, а также родителей (законных представителей) к административной ответственности.

В сфере защиты семьи, материнства, отцовства и детства прокуратурой города Омска проведена проверка в управлении опеки и попечительства департамента образования Администрации г. Омска, в ходе которой выявлено, что, несмотря на осведомленность о нахождении детей в социально опасном положении, управлением опеки и попечительства департамента образования Администрации г. Омска не принимаются оперативные меры по защите нарушенных прав и законных интересов несовершеннолетних в соответствии со ст. 77 Семейного кодекса РФ.

Данный факт отражен прокуратурой города Омска в представлении, внесенном 30.04.2021 Мэру города Омска, которое рассмотрено, приняты меры к устранению нарушений закона.

В сфере реализации трудовых прав несовершеннолетних прокуратурой города Омска проведен анализ в части занятости несовершеннолетних, состоящих на профилактических учетах в органах системы профилактики, в ходе которого установлено, что низкий процент привлечения к труду в летний период времени в 2020 году данной категории несовершеннолетних, указывает о непринятии органами системы профилактики надлежащих и эффективных мер по организации их занятости, что способствует совершению подростками правонарушений (преступлений), бродяжничеству или попрошайничеству.

Данные факты отражены прокуратурой города Омска в представлении, внесенном 24.03.2021 заместителю Мэра города Омска, Председателю КДН и ЗП г. Омска, которое рассмотрено, приняты меры к устранению нарушений.

Исходя из анализа состояния преступности следует, что в 1 полугодии 2021 года на территории областного центра зарегистрировано 8 238 преступлений, тогда как в аналогичном периоде прошлого года – 8 103. Таким образом, уровень преступности по сравнению с 1 полугодием 2020 года увеличился на 135 преступлений или 1,7%.

Как и ранее, основу структуры преступности в городе Омске составляют преступные деяния корыстной и корыстно-насильственной направленности. Всего зарегистрировано 5 049 таких преступлений или 61,3% от общего числа выявленных преступных деяний (в 1 полугодии 2020 года – 4 702 или 58%).

Отмечается снижение на 10,7% преступлений небольшой тяжести и 8,3% преступлений средней тяжести (всего – 3 269 и 1 644, соответственно).

Снизилось количество преступлений, совершенных в общественных местах, на 3,2% (всего – 2 505; удельный вес 30,4%), на улице – на 7,6% (всего – 1 246; удельный вес 15,1%), совершенных лицами в состоянии алкогольного опьянения – на 12,5% (всего – 983; удельный вес 25,3%), ранее совершавшими преступления – на 6,3% (всего – 2 719; удельный вес 70%), несовершеннолетними – на 26,1% (всего – 34; удельный вес 0,9%), в группе – на 10,3% (всего – 314; удельный вес 8,1%), совершенных лицами, находящимися под административным надзором – на 8,8% (всего – 208; удельный вес 5,4%), относящихся к категории преступлений «двойной превенции» – на 21,2% (всего – 749, удельный вес 9,1%).

Увеличилось на 30,9% и на 10,6% количество тяжких и особо тяжких преступлений, соответственно, (всего – 2 540 и 785, удельный вес 30,8% и 9,5%, соответственно).

Рост особо тяжких преступлений произошел, в том числе, за счет увеличения количества зарегистрированных убийств (+4), разбоев (+5), фактов сбыта наркотических средств (+90) и других категорий.

Рост тяжких преступлений произошел, в том числе, за счет увеличения количества выявленных фактов фальшивомонетничества (+45), квалифицированных краж (+518), мошенничеств, совершенных с использованием платежных карт (+143), мошенничеств при получении выплат (57) и других категорий.

В 1 полугодии 2021 года уменьшилось количество зарегистрированных грабежей – на 21,6% (всего – 120; удельный вес 1,5%), мошенничеств – на 4,1% (всего – 1 620; удельный вес – 19,7%), краж автотранспортных средств – на 16,7% (всего – 20; удельный вес 0,2%), краж из жилища – на 8,6% (всего – 53; удельный вес 0,6%), преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия, – на 10,3% (всего – 26; удельный вес 0,3%), преступлений, связанных с неправомерным завладением транспортными средствами – на 23,1%, (всего – 40; удельный вес 0,5%), дорожно-транспортных происшествий со смертельным исходом – на 36,4% (всего – 7 преступлений; удельный вес 0,1%), преступлений экономической направленности – на 17,1% (всего – 681; удельный вес 8,3%), а также преступлений, связанных с причинением тяжкого вреда здоровью, – на 33% (всего – 67; удельный вес 0,8%), на 52,9% –

повлекшим по неосторожности смерть потерпевшего (всего – 8; удельный вес 0,1%).

При этом увеличилось на 11,5% количество убийств (всего – 29; удельный вес 0,4%), на 20,2% - краж (всего – 2 969; удельный вес 36%), на 22,2% - изнасилований (всего – 11; удельный вес 0,1%), на 51,9% - разбоев (всего - 41; удельный вес 0,5%), на 2,4% количество преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств (всего – 1 146; удельный вес 13,9%), в том числе со сбытом – на 3,6% (всего – 771, удельный вес 9,4%).

Отмечается снижение раскрываемости, как в целом – на 2,9% (с 59,5% до 56,6%), так и отдельных видов преступлений: краж - на 2,9% (с 54,1 до 51,2%); краж из жилища - на 2,2% (с 96,7% до 94,5%); мошенничеств - на 7,1% (с 33,9% до 26,8%); разбоев - на 3,6% (со 100% до 96,4%); связанных с незаконным оборотом оружия – на 22,2% (с 97,2% до 75%); - экономической направленности – на 10,4% (с 56,2% до 45,8%).

Вместе с тем, на фоне снижения на 2,9% в целом раскрываемости преступности отмечается рост отдельных ее видов: угонов автотранспортных средств – на 3,3% (с 90,2% до 93,5%); грабежей – на 5,4% (с 92,5% до 97,9%); краж автотранспортных средств - на 13,8% (с 80% до 93,8%); относящихся к категории преступлений «двойной превенции» - на 2,3% (с 90% до 92,3%).

Раскрываемость убийств, преступлений, связанных с умышленным причинением тяжкого вреда здоровью, в том числе повлекшего по неосторожности смерть потерпевшего, изнасилований, дорожно-транспортных происшествий со смертельным исходом составила 100%.

Особую обеспокоенность вызывает рост преступлений, связанных с хищениями, совершаемых с использованием информационно-телекоммуникационных технологий.

В 1 полугодии 2021 году на территории г. Омска зарегистрировано 3 335 преступлений указанной категории, что на 812 или на 32,2% больше, чем в аналогичном периоде прошлого года.

Удельный вес расследованных преступлений данной категории составил 20,4%, что на 7% меньше, чем в 1 полугодии 2020 года (27,4%).

Количество нераскрытых преступлений увеличилось на 552 или на 37,8% и составило 2011.

Размер причиненного преступлением указанной категории ущерба составил 191 808 тыс. рублей, возмещен ущерб на общую сумму 1 398 тыс. руб., что составляет менее 1% от причиненного.

В целях профилактики и предупреждения преступлений указанной категории предлагается в рамках компетенции совместно с УМВД России по г. Омску предусмотреть и провести дополнительные мероприятия по информированию населения о фактах и способах совершения таких преступлений с использованием различных способов распространения информации (через социальную рекламу, в муниципальных образованиях, государственных, медицинских, образовательных, спортивных и других учреждениях, на объектах торговли и массового пребывания граждан).

С учетом изложенного, в целях укрепления состояния законности и правопорядка на территории города Омска, органам местного самоуправления города Омска необходимо принять дополнительные меры по указанным проблемным вопросам путем повышения эффективности использования предоставленных полномочий, обеспечив, в том числе надлежащее финансирование данных мероприятий.

Прокурор города
старший советник юстиции



П.В. Попов