



**ОМСКИЙ
ГОРОДСКОЙ СОВЕТ**

**Комитет по вопросам
местного самоуправления,
законности и правопорядка**

Думская ул., д. 1, Омск, 644024
тел. 977-123, факс 30-55-19

19.09.2018 № Вн18-001/439

На № _____ от _____

Председателю Омского
городского Совета
В.В. Корбуту

*Опр. Управление
Гл. Совет*

*В.В. Корбут
19.09.18*

Уважаемый Владимир Валентинович!

По итогам рассмотрения вопроса «Об информации прокуратуры города Омска о состоянии законности и правопорядка на территории города Омска в первом полугодии 2018 года» на заседании комитета Омского городского Совета по вопросам местного самоуправления, законности и правопорядка 18.09.2018 направляю для включения в повестку заседания Омского городского Совета 03.10.2018 проект Постановления Омского городского Совета «Об информации прокуратуры города Омска о состоянии законности и правопорядка на территории города Омска в первом полугодии 2018 года».

- Приложение: 1. Проект Постановления Омского городского Совета
1 л. в 1 экз.
2. Материалы к вопросу на 31 л. в 1 экз.
3. Выписка из протокола заседания комитета
на 1 л. в 1 экз.

Председатель комитета

Р.Р. Карымов

Омский городской Совет

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об информации прокуратуры города Омска «О состоянии законности и правопорядка на территории города Омска в первом полугодии 2018 года»

Рассмотрев информацию прокуратуры города Омска «О состоянии законности и правопорядка на территории города Омска в первом полугодии 2018 года», Омский городской Совет **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

Информацию прокуратуры города Омска «О состоянии законности и правопорядка на территории города Омска в первом полугодии 2018 года» принять к сведению.

Председатель Омского
городского Совета

В.В. Корбут





Прокуратура
Российской Федерации

Омский городской Совет

Прокуратура Омской области

ПРОКУРАТУРА
города Омска

ул. Короленко, 10
г. Омск, Россия, 644010

13.07.2018 № 20-12-2018/11846

Правовое управление
Д.А. Ковалева
[Signature] 17.07.2018

ИНФОРМАЦИЯ

О состоянии законности и правопорядка на территории города Омска в первом полугодии 2018 года

Бун В.Е.
Рассмотрено
16.07.2018
№ 779

В первом полугодии 2018 года органами прокуратуры города Омска принимались различные меры к укреплению законности и правопорядка, проводились проверки практически во всех приоритетных направлениях прокурорского надзора и жизнедеятельности города.

Пристальное внимание уделено сферам градостроительного, земельного, бюджетного законодательства, оборонно-промышленного комплекса и обеспечения сохранности государственного материального резерва, законодательству о защите прав субъектов предпринимательской деятельности, о противодействии коррупции, экстремизму и терроризму и ряду других.

Не теряют актуальности на сегодняшний день также вопросы в области охраны окружающей среды, жилищно-коммунального хозяйства, защиты прав и интересов несовершеннолетних, восстановления прав граждан на своевременное и в полном объеме вознаграждение за труд, законодательства о бюджете и закупках для государственных и муниципальных нужд.

Органами прокуратуры города Омска при осуществлении проверок исполнения законов в первом полугодии 2018 года выявлено свыше 13 тыс. нарушений закона, на незаконные правовые акты принесено 970 протестов, внесено 2 298 представлений, по результатам рассмотрения которых 1 989 лиц привлечено к дисциплинарной ответственности, в административном порядке по инициативе прокуроров наказано 466 лиц, в суд направлено 2 667 исковых заявлений, по материалам, направленным прокурорами в следственные органы, возбуждено 46 уголовных дел. Кроме того, с целью недопустимости нарушений закона прокурорами объявлено 227 предостережений.

В сфере экономики осуществляется постоянный системный надзор, выявляются нарушения, принимаются меры реагирования, осуществляется контроль за реальным устранением нарушений.

СО № 004239

ОМСК/ПР
17 07 18
1615

Органами прокуратуры города Омска обеспечен надзор за соблюдением земельного законодательства, в связи с чем вскрыты многочисленные и существенные нарушения, приняты соответствующие меры воздействия.

Прокуратурой города Омска при проведении проверок по вопросам соблюдения указанного законодательства особое внимание уделялось законности деятельности Администрации города Омска и ее структурных подразделений.

Так, в деятельности департамента имущественных отношений Администрации г. Омска установлены случаи непринятия мер к изменению вида разрешенного использования земельных участков в соответствии с их фактическим использованием, а также к оспариванию в связи с этим результатов определения кадастровой стоимости земельных участков, переданных в аренду, непринятия мер к взысканию в судебном порядке задолженности по арендной плате, возмещению стоимости неосновательного обогащения за использование земельных участков, выявлены факты неверного определения выкупной стоимости земельных участков, незаконных действий, направленных на расторжение в одностороннем порядке договоров аренды земельных участков, нарушения сроков рассмотрения заявлений о предоставлении земельных участков.

По всем выявленным нарушениям принимались меры реагирования, вопрос реального устранения нарушений поставлен на контроль.

В сфере соблюдения градостроительного законодательства в деятельности департамента архитектуры и градостроительства Администрации г. Омска установлены факты необоснованного отказа в выдаче разрешений на строительство, в продлении сроков действия разрешений на строительство, несвоевременного принятия мер, направленных на приведение в соответствие с требованиями действующего законодательства Правил землепользования и застройки муниципального образования городской округ город Омск.

По указанным фактам приняты соответствующие меры.

Кроме того, в сфере соблюдения прав граждан – участников долевого строительства продолжают иметь место нарушения застройщиками сроков завершения строительства многоквартирных домов, процедуры уведомления граждан о переносе сроков строительства, включения в договоры участия в долевом строительстве условий, ущемляющих права потребителей, непринятия мер к завершению строительства многоквартирных домов, что послужило основанием для предъявления прокурорами исковых заявлений в интересах граждан – участников долевого строительства.

На территории города Омска с привлечением средств граждан ведется строительство более 80 многоквартирных домов.

При этом, в «дорожную карту» включено 25 «проблемных» многоквартирных жилых домов, возводимых на территории города Омска за счет средств участников долевого строительства.

Органам местного самоуправления города Омска необходимо принять адекватные меры к разрешению затронутой проблематики, в том числе, путем стимулирования к завершению строительства и обеспечения прав и интересов

граждан, инициирования необходимых предложений перед Правительством Омской области.

Прокуратурой города Омска в рамках надзора за соблюдением законодательства о государственной и муниципальной собственности выявлены многочисленные нарушения в структурных подразделениях Администрации г. Омска, выразившиеся в непринятии мер по постановке на учет бесхозных объектов для признания права муниципальной собственности, ненадлежащем учете муниципального имущества, а также нерегистрации права хозяйственного ведения в отношении объектов, в том числе, переданных МП г. Омска «Тепловая компания», в связи с чем Мэру г. Омска и директору МП г. Омска «Тепловая компания» внесены соответствующие представления, которые рассмотрены, приняты меры к устранению нарушений законодательства.

По-прежнему имеют место факты неэффективной хозяйственной и управленческой деятельности муниципальных и иных подведомственных предприятий и учреждений города Омска, что требует от органов местного самоуправления города Омска консолидированного подхода для решения существующих проблем.

В истекшем полугодии проводились целевые проверки соблюдения бюджетного законодательства, законодательства о размещении заказов на выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд в деятельности Администрации города Омска, ее структурных подразделений, муниципальных предприятий и учреждений, по итогам которых выявлялись и пресекались многочисленные нарушения.

Так, например, прокуратурой города Омска по результатам проведенной проверки соблюдения требований законодательства при реализации муниципальных программ, направленных на поддержку социального и экономического развития города Омска, в том числе при заключении контрактов для муниципальных нужд, установлены нарушения при предоставлении субсидий и грантов субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществлении контроля за их использованием, факты ненаправления исполнителями отчетов о реализации программных мероприятий ответственному исполнителю муниципальной программы, нарушения сроков перечисления субсидий, несвоевременного принятия мер по взысканию денежных средств в бюджет города Омска, неверного расчета цены контрактов при их заключении с единственным поставщиком.

В связи с изложенным, Мэру города Омска в марте 2018 года прокуратурой города Омска внесено представление.

По результатам рассмотрения представления Администрацией города Омска направлены требования о возврате субсидий, истребованы дополнительные документы, в целях дальнейшего недопущения нарушений при предоставлении мер муниципальной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства города Омска подготовлен проект постановления Администрации города Омска, предусматривающий внесение изменений в Порядок предоставления мер муниципальной поддержки

субъектам малого и среднего предпринимательства города Омска, подано исковое заявление о возмещении ущерба, причиненного преступлением.

Также прокуратурой города Омска проведена проверка законности деятельности Омского городского Совета, по результатам которой вскрыты многочисленные нарушения.

В частности, установлены факты ненадлежащего оформления документов при возмещении депутатам Омского городского Совета затрат, связанных с депутатской деятельностью по обеспечению работы с избирателями, ненадлежащего оформления трудовых договоров, несвоевременной выплаты заработной платы, перечисления отпускных, ненадлежащего учета рабочего времени помощников депутатов Омского городского Совета, что в отдельных случаях приводит к оплате труда помощников депутатов в необоснованно завышенном размере.

Так, например, в соответствии с трудовым договором от 11.10.2017, заключенным с _____, помощником шести депутатов Омского городского Совета, работающим по совместительству, его денежное содержание состоит из оклада в размере _____ в месяц, из них по руб. из ежемесячного фонда оплаты труда каждого из шести депутатов.

Вместе с тем, учет рабочего времени указанного помощника депутатов, работающего по совместительству, фактически не ведется (не указывается продолжительность рабочего времени в часах), вследствие чего оплата труда в фиксированном размере (вне зависимости от отработанного времени) существенно нарушает требования трудового законодательства, ведет к необоснованным расходам местного бюджета.

В связи с изложенным, прокуратурой города Омска в июне 2018 года председателю Омского городского Совета внесено представление, по результатам рассмотрения которого приняты меры к устранению нарушений.

Остается нерешенным вопрос с просроченной кредиторской задолженностью по договорам, заключенным бюджетными учреждениями города Омска, муниципальными предприятиями с субъектами предпринимательской деятельности, которая составляет порядка 8 млн. руб., что требует особого внимания со стороны Администрации города Омска, принятия дополнительных мер.

В настоящее время на территории города Омска остро стоит проблема значительной задолженности по уплате налогов и сборов в бюджеты всех уровней. Так, по состоянию на 01.07.2018, размер такой задолженности составляет порядка 15 млрд. руб., что требует принятия дополнительных мер, в том числе муниципалитетом в рамках имеющихся полномочий.

По результатам проверок соблюдения требований **Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»** в деятельности структурных подразделений Администрации города Омска в первом полугодии 2018 года выявлены многочисленные нарушения.

В ходе проведенной прокуратурой города Омска проверки Администрации города Омска установлены регламенты осуществления

муниципального контроля, не соответствовавшие в полной мере федеральному законодательству, а также факты необоснованного включения юридического лица в план проверок, невнесения в Единый реестр проверок информации, предусмотренной законом.

По указанным фактам приняты соответствующие меры.

В сфере охраны окружающей среды и природопользования органами прокуратуры города Омска проведены проверки соблюдения законодательства об охране вод и атмосферного воздуха, об обращении с отходами производства и потребления, о недропользовании в деятельности Администрации города Омска, организаций и учреждений, в ходе которых выявлены многочисленные и существенные нарушения закона, в связи с чем приняты необходимые меры прокурорского воздействия.

В ходе проведенных проверок соблюдения законодательства об отходах производства и потребления органами прокуратуры города Омска выявлены многочисленные факты несанкционированного складирования отходов на территории города Омска, в связи с чем приняты меры реагирования.

В прокуратуре города Омска на контроле находится ситуация в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами на территории города Омска.

Значительное внимание органов прокуратуры города Омска в отчетном периоде 2018 года уделено проведению проверок в сфере охраны водных объектов, в том числе, подземных вод.

В ходе проверки, проведенной в январе-феврале 2018 года, установлен факт длительного непринятия Администрацией города Омска мер по постановке ливневого выпуска на правом берегу р. Иртыш в районе моста «Ленинградский» в створе ул. Масленикова на учет в качестве бесхозного, определению соответствующей организации для обеспечения эксплуатации ливневых сетей.

В связи с бесхозной эксплуатацией указанного ливневого выпуска допущено загрязнение реки Иртыш.

Данные факты отражены в представлении, внесенном прокуратурой города Омска 16.02.2018 Мэру города Омска, которое рассмотрено и удовлетворено, приняты соответствующие меры.

В результате реализации правозащитной функции органов прокуратуры восстановлены нарушенные права значительного количества граждан, в том числе, социально незащищенных категорий населения, в частности, в сферах образования, трудовых, жилищных, земельных и иных правоотношений.

Органами прокуратуры города Омска на регулярной основе проводились проверки соблюдения жилищного законодательства, в том числе, в деятельности Администрации города Омска, ее структурных подразделений, в результате которых выявлялись нарушения, связанные с непринятием Администрацией города Омска мер по расселению граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу, по обеспечению безопасности неопределенного круга лиц, находящихся вблизи

аварийно-опасных объектов, в том числе, ограничению доступа посторонних лиц на территорию аварийных многоквартирных домов.

По фактам выявленных нарушений прокуратурой города Омска Мэру города Омска вносились представления, по результатам рассмотрения которых приняты (принимаются) меры к устранению допущенных нарушений.

Так, прокуратурой города Омска в связи с неприятием Администрацией города Омска мер по сносу расселенных аварийных многоквартирных домов в Центральный районный суд города Омска в июне 2018 года направлено административное исковое заявление о признании незаконным бездействия Администрации города Омска, департамента городского хозяйства Администрации города Омска в части непроведения мероприятий по сносу признанных аварийными и подлежащими сносу домов по улицам 1-й Тепловозный переулок, Кемеровская, 17-я Линия в городе Омске, обязанности принять меры по сносу данных многоквартирных домов. Заявление находится на рассмотрении.

Прокуратурой города Омска выявлялись нарушения требований законодательства в сфере здравоохранения.

К примеру, в большинстве лечебных учреждений обнаружены нарушения, связанные с ненадлежащим учетом и хранением лекарственных средств и медицинских иммунобиологических препаратов, отсутствием добровольных информированных согласий родителей (законных представителей) несовершеннолетних детей при проведении вакцинации и другие, в связи с чем внесены представления, которые рассмотрены и удовлетворены, виновные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

В сфере надзора за соблюдением конституционных прав граждан на своевременную и в полном объеме выплату заработной платы прокуратурой города Омска проводится непрерывная работа, направленная, как на недопущение нарушений законодательства, так и на их устранение.

В сфере соблюдения трудовых прав граждан в первом полугодии 2018 года органами прокуратуры города Омска выявлено более 3,5 тысяч нарушений закона, в связи с чем в суды предъявлено свыше 2 тысяч исков и заявлений о взыскании задолженности по оплате труда на сумму превышающую 40 млн. руб., приняты иные меры.

По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Омской области, задолженность по заработной плате на территории города Омска, по состоянию на 01.07.2018, составила 8 955 тыс. руб., из них 2 896 тыс. руб. – ОГУП «Омская фармацевтическая фабрика», 812 тыс. руб. – ООО «Стройтехника», 3 483 тыс. руб. – ООО «Компания «Север», 1 764 тыс. руб. – ООО «Промышленный железнодорожный транспорт».

Учитывая наличие значительной латентной задолженности по оплате труда на территории города Омска, особое внимание уделяется своевременному мониторингу складывающейся ситуации и принятию

полного комплекса мер, направленных на устранение нарушений, стабилизацию обстановки.

Так, в феврале 2018 года прокуратурой Октябрьского округа города Омска в связи с наличием задолженности по оплате труда в АНП «ФК «Иртыш» перед 56 работниками за вторую половину января 2018 года в размере 568 715,08 рублей директору АНП «ФК «Иртыш» внесено представление.

По материалам, направленным прокуратурой округа в порядке статьи 37 УПК РФ по признакам состава преступления, предусмотренного ч.2 ст. 145.1 УК РФ, следственными органами возбуждено уголовное дело, которое рассмотрено судом 22.05.2018, президент АНП «ФК «Иртыш» признан виновным, назначен штраф.

Поскольку проблема с задолженностью по заработной плате в ФК «Иртыш» возникала регулярно, прокуратурой города Омска 02.03.2018 направлено письмо Мэру города Омска, в том числе о рассмотрении вопроса об оптимизации штатной численности АНП «ФК «Иртыш», недопущения образования задолженности по заработной плате.

В настоящее время задолженность по заработной плате погашена в полном объеме, принимаются соответствующие меры.

В сфере жилищно-коммунального хозяйства органами прокуратуры города Омска осуществляется последовательный надзор, в ходе которого в первом полугодии 2018 года выявлено и пресечено более 1 тыс. нарушений закона.

В истекшем периоде прокуратурой города Омска в деятельности Администрации города Омска выявлялись нарушения, связанные с непринятием мер по постановке объектов коммунального хозяйства на учет в качестве бесхозных. По результатам прокурорского вмешательства нарушения устраняются.

На сегодняшний день проблемным является вопрос наличия задолженности у теплоснабжающих организаций города Омска перед поставщиками энергоресурсов, что требует, в том числе от муниципалитета принятия дополнительных действенных мер в целях недопущения нарушений прав жителей города Омска.

По состоянию на 01.07.2018, размер кредиторской задолженности МП города Омска «Тепловая компания» перед ООО «Газпром межрегионгаз Омск» составил 459,7 млн. руб. за период с ноября 2017 года по май 2018 года. Объем дебиторской задолженности МП города Омска «Тепловая компания» составляет 812,1 млн. руб. При этом, надлежащие меры по своевременному и полному взысканию данной задолженности со стороны МП города Омска «Тепловая компания» не принимаются.

Кроме того, в рассматриваемом периоде 2018 года прокуратурой города Омска проведена проверка финансово-хозяйственной деятельности МП города Омска «Тепловая компания», которая показала, что причинами неудовлетворительного финансового состояния МП города Омска «Тепловая компания», в том числе, являются несение необоснованных затрат предприятием в условиях отрицательного финансового результата, наличия

значительной кредиторской задолженности, экономически необоснованных и необязательных расходов, в том числе, связанных с оплатой судебных издержек, сверхнормативных потерь на собственных тепловых сетях, ненадлежащее ведение тарифной политики.

В связи с выявленными нарушениями в МП г. Омска «Тепловая компания» внесено представление, которое рассмотрено, виновные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Кроме того, по фактам выявленных прокуратурой города Омска нарушений при осуществлении МП города Омска «Тепловая компания» финансово-хозяйственной деятельности, Мэру города Омска внесено представление, по результатам рассмотрения которого 4 должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности, приняты соответствующие меры.

На постоянной основе осуществляется мониторинг нормотворческой деятельности органов местного самоуправления города Омска.

В первом полугодии 2018 года прокуратурой города Омска на проекты правовых актов органов местного самоуправления города Омска подготовлено 6 замечаний: 2 - на проекты постановлений Администрации города Омска, 4 замечания и предложения к проектам правовых актов Омского городского Совета.

Так, прокуратурой города Омска проанализирован проект решения Омского городского Совета «О внесении изменений в Решение Омского городского Совета “О земельном налоге на территории города Омска”» (далее – Проект решения).

В соответствии с положениями Проекта решения к числу налогоплательщиков, имеющих право на налоговые льготы, отнесены одинокие родители, воспитывающие несовершеннолетних детей.

При этом, определяя круг одиноких родителей, Проект решения предусматривал лишь отдельные их категории: одинокие матери, не состоящие в браке, в случае если в свидетельствах о рождении детей запись об отце ребенка отсутствует или эта запись произведена в установленном порядке по указанию матери, а также одинокие отцы, не состоящие в браке и воспитывающие детей без матери.

При таком подходе Проектом решения из числа налогоплательщиков, имеющих право на налоговые льготы, исключались такие случаи, как отсутствие у ребенка второго родителя по причине смерти, признания родителя безвестно отсутствующим, объявления умершим, что может повлечь последующее его воспитание единственным родителем.

С учетом изложенного, в связи с необходимостью доработки Проекта решения, прокуратурой города Омска в Омский городской Совет направлены замечания, которые рассмотрены и учтены при принятии 16.05.2018 Решения Омского городского Совета «О внесении изменений в Решение Омского городского Совета “О земельном налоге на территории города Омска”» в окончательной редакции.

За истекший период 2018 года Мэру города Омска и председателю Омского городского Совета направлено 12 информационных сообщений о необходимости

разработки и принятия нормативных правовых актов в связи с изменением федерального законодательства, которые рассмотрены, приняты (принимаются) меры к разработке требуемых муниципальных правовых актов.

В первом полугодии 2018 года в сфере муниципального нормотворчества прокуратурой города Омска внесено 5 представлений.

Так, в ходе соответствующей ревизии установлено, что в постановлении Администрации города Омска от 14.10.2013 № 1171-п «Об утверждении муниципальной программы города Омска "Обеспечение населения доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами, благоустройство территории городского округа"», а также в решениях Омского городского Совета от 11.04.2012 № 3 «О департаменте архитектуры и градостроительства Администрации города Омска», от 26.10.2011 № 452 «О департаменте имущественных отношений Администрации города Омска», от 13.02.2008 № 105 «О департаменте жилищной политики Администрации города Омска», не учтены изменения в федеральном законодательстве, предусматривающие замену понятия «жилье экономического класса» понятием «стандартное жилье».

По результатам ревизии Правил благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории города Омска, утвержденных Решением Омского городского Совета от 25.07.2007 № 45, административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача, продление и закрытие ордера на производство работ, определенных правилами благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории города Омска», утвержденного Постановлением Администрации города Омска от 30.03.2012 № 496-п, установлено, что в указанных правовых актах содержатся положения, предусматривающие обязанность заявителей для продления ордера представлять, наряду с прочим, иной документ, подтверждающий объективность причины невозможности выполнить работы в срок.

При этом, понятие «иной документ» не конкретизировано, что создает неопределенность правового регулирования и содержит признаки коррупциогенных факторов.

Внесенные, в том числе по указанным основаниям, представления в органы местного самоуправления города Омска рассмотрены, проводится работа по разработке и принятию соответствующих правовых актов.

Органами прокуратуры города Омска в результате осуществления надзора за исполнением законодательства о государственной и муниципальной службе, противодействии коррупции вскрыто и пресечено свыше 200 различных нарушений закона.

К примеру, прокуратурой г. Омска проведена проверка деятельности департамента финансов и контроля Администрации г. Омска, в ходе которой установлено, что заместитель директора данного департамента в период с 2014 по 2017 годы в рабочее время неоднократно принимал участие в судебных процессах в качестве представителя

При этом, согласно таблице учета рабочего времени департамента финансов и контроля Администрации г. Омска, в указанные даты

обязан был находиться на рабочем месте и выполнять служебные обязанности, определенные должностной инструкцией.

Вместе с тем, принятие участия в судебных заседаниях в период рабочего времени влекло необоснованный его учет, начисление и выплату заработной платы из бюджета города Омска, что не соответствует требованиям законодательства, в том числе о противодействии коррупции.

В связи с этим, прокуратурой г. Омска 27.02.2018 Мэру г. Омска внесено представление, по результатам рассмотрения которого приняты меры к устранению нарушений.

Также, прокуратурой г. Омска установлено, что департаментом по делам молодежи, физической культуры и спорта Администрации г. Омска до настоящего времени меры по предупреждению коррупции, предусмотренные федеральным законодательством, в том числе конкретные мероприятия по антикоррупционной политике (ст. 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»), не разработаны и не приняты.

В том числе, в результате непринятия своевременных мер по предупреждению коррупции, заместителем директора департамента по делам молодежи, физической культуры и спорта Администрации г. Омска

допущены факты, при которых имелась возможность возникновения конфликта интересов, в частности, в период с 13.10.2015 по 15.10.2015 осуществления полномочий директора данного департамента, допущен факт прямого подчинения со своим братом являющимся директором бюджетного учреждения «Центр ресурсного обеспечения физической культуры и спорта».

С учетом этого, прокуратурой г. Омска 30.03.2018 директору названного департамента внесено представление, по результатам рассмотрения которого приняты меры к устранению выявленных нарушений.

В сфере транспортного обслуживания, обеспечения безопасности дорожного движения органами прокуратуры города Омска проводятся проверки, выявляются нарушения, в целях устранения которых принимаются адекватные меры.

К примеру, прокуратурой г. Омска проведена проверка в деятельности департамента транспорта Администрации г. Омска, в ходе которой установлено, что в рамках мероприятий, предусмотренных документом планирования регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах города Омска, утвержденным постановлением Администрации города Омска от 15.06.2016 № 735-п, в нарушение требований законодательства департаментом транспорта Администрации г. Омска всем лицам, осуществляющим перевозку пассажиров на территории г. Омска, которым выданы свидетельства, со сроком их окончания не ранее 31.12.2019, направлены уведомления о прекращении действия свидетельств об осуществлении перевозок по маршрутам регулярных перевозок с 17.08.2018, а также об истребовании в

императивном порядке до 25.03.2018 заявлений о согласии на прекращение действия свидетельства.

При этом, указанный порядок прекращения действия свидетельств законом не предусмотрен.

В связи с этим, прокуратурой г. Омска 07.03.2018 Мэру г. Омска внесено представление, по результатам рассмотрения которого приняты соответствующие меры.

На постоянном контроле в органах прокуратуры города Омска находятся вопросы соблюдения законодательства, регулирующего деятельность по перевозке пассажиров общественным транспортом на территории города Омска.

Недофинансирование городских пассажирских предприятий по компенсации денежных средств, связанных с предоставлением мер социальной поддержки граждан при оплате проезда в пассажирском транспорте общего пользования на территории города Омска, составляет более 250 млн. руб., в связи с чем городскими пассажирскими предприятиями не приняты своевременные меры по уплате просроченной задолженности по налогам, иным обязательным платежам.

Не теряют актуальности вопросы приведения в соответствие с требованиями законодательства улично-дорожной сети города Омска, подлежащей работам по обеспечению выполнения гарантийных обязательств подрядчиками, осуществляющими ремонт автомобильных дорог г. Омска, в том числе качество проведения соответствующих работ и приемка их результатов.

Состояние законности в указанной сфере по-прежнему требует от органов местного самоуправления принятия всего комплекса неотложных мер, направленных на надлежащее обеспечение и эффективную реализацию имеющихся полномочий.

Кроме того, недостаточно эффективно Администрацией г. Омска организована и ведется работа по выявлению и демонтажу отдельно стоящих вдоль муниципальных дорог общего пользования рекламных конструкций, установленных с нарушением предъявляемых требований, и создающих неблагоприятные условия для безопасности дорожного движения на территории города.

В первом полугодии 2018 года дежурной частью ПДПС ГИБДД УМВД России по городу Омску зарегистрировано 8 802 сообщения о дорожно-транспортных происшествиях (в первом полугодии 2017 года – 11 697), из них с пострадавшими – 980 (992).

В результате дорожных происшествий с пострадавшими погибло 26 человек (28), получили телесные повреждения различной степени тяжести 1 254 лица (1 217).

С участием несовершеннолетних произошло 134 (141) ДТП, в результате которых погиб один ребенок (0), травмирован 141 (159).

Удельный вес детского дорожно-транспортного травматизма от общего количества пострадавших в ДТП составил 11,2% (13%).

В сфере соблюдения законодательства о межнациональных отношениях, противодействии экстремизму и терроризму также выявлены и пресечены различные нарушения.

По результатам проведенных совместно с УМВД, УФСБ России по Омской области прокуратурой города Омска проверок лица, виновные в размещении в сети Интернет экстремистских материалов, привлекались к ответственности. В настоящее время по всем выявленным фактам нарушения устранены.

Органами прокуратуры города Омска во взаимодействии с правоохранительными и контролирующими органами обеспечено принятие комплекса мер и пресечение деятельности значительного количества незаконных игорных заведений, в том числе, прикрывающих свою деятельность под видом проведения лотерей.

В первом полугодии 2018 года в рамках проведения проверок выявлено 9 фактов незаконной организации и осуществления на территории города Омска азартных игр, в связи с чем приняты меры, направленные на прекращение такой деятельности, привлечение виновных лиц к ответственности и изъятие нелегального оборудования.

В сфере соблюдения прав и интересов несовершеннолетних и молодежи в первом полугодии 2018 года органами прокуратуры города Омска выявлено около 3 тысяч нарушений закона.

Прокурорскими проверками охвачены вопросы исполнения законодательства о защите прав несовершеннолетних в различных сферах.

Особое внимание уделено вопросам соблюдения законодательства об образовании, профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, соблюдения законодательства в сфере защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и другим.

Одним из наиболее приоритетных направлений надзорной деятельности в рассматриваемой сфере в первом полугодии 2018 года являлся надзор за соблюдением законодательства об образовании, в том числе, в части создания безопасных условий пребывания детей в образовательных организациях.

Прокуратурой города Омска проведена проверка соблюдения законодательства об образовании, в том числе, в сфере социальных прав детей с ограниченными возможностями здоровья, в ходе которой выявлены существенные нарушения.

Установлено, что в бюджетных общеобразовательных учреждениях города Омска, подведомственных департаменту образования Администрации г. Омска, в нарушение требований ч. 7 ст. 79 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» учащиеся с ограниченными возможностями здоровья не обеспечиваются бесплатным двухразовым питанием.

По результатам проверки прокуратурой города Омска 15.05.2018 направлено заявление в суд с требованием к Администрации г. Омска, департаменту образования Администрации г. Омска обеспечить предоставление несовершеннолетним соответствующего питания.

В настоящий момент заявление находится на рассмотрении.

Одним из наиболее приоритетных направлений надзорной деятельности в рассматриваемой сфере в 2018 году являлся надзор за соблюдением законодательства в части создания безопасных условий пребывания детей в образовательных организациях, правомерности сбора денежных средств с законных представителей учащихся образовательными организациями.

Так, в январе 2018 года прокуратурой города Омска проведена «горячая линия» по вопросам соблюдения законодательства об образовании, в том числе, правомерности взимания денежных средств с родителей (законных представителей) обучающихся в образовательных организациях, в ходе которой поступило более 40 обращений граждан в отношении 32 учреждений образования.

По результатам проверки доводов названных обращений прокурором города Омска Мэру города Омска внесено представление об устранении нарушений закона, которое рассмотрено, Администрацией города Омска приняты определенные меры, в том числе работа директора департамента образования Администрации г. Омска признана неэффективной, в связи с чем с последней расторгнут трудовой договор.

О результатах проверки проинформированы Омский городской Совет, общественность.

В деятельности образовательных организаций прокуратурой города Омска выявлялись нарушения требований законодательства, выразившиеся в отсутствии видеонаблюдения, хранении и архивировании видеозаписей менее установленного срока (менее 1 месяца).

В ходе изучения ряда официальных сайтов образовательных организаций в сети Интернет установлено отсутствие обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к соответствующей информации (отсутствовала гиперссылка «Версия для слабовидящих»).

Кроме того, в первом полугодии 2018 года в образовательных организациях установлены многочисленные нарушения в сфере охраны жизни, здоровья несовершеннолетних, а именно, нарушения требований пожарной безопасности.

В сфере защиты семьи, материнства, отцовства и детства органами прокуратуры города Омска проведена проверка соблюдения законодательства в деятельности управления опеки и попечительства департамента образования Администрации г. Омска, в том числе в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В ходе проверки в деятельности управления опеки и попечительства департамента образования Администрации г. Омска выявлены многочисленные нарушения по ведению личных дел несовершеннолетних опекаемых, защите их имущественных и жилищных прав, взысканию алиментов и иных выплат, установлению родственников детей, оставшихся без попечения родителей и другие.

По результатам проверки прокуратурой города Омска Мэру г. Омска внесено представление.

На постоянном контроле прокуратуры города Омска находится вопрос принятия Администрацией г. Омска дополнительных мер по организации мест в дошкольных образовательных организациях города Омска.

Кроме того, органами прокуратуры города Омска проведены результативные проверки соблюдения законодательства в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе при возбуждении дел об административных правонарушениях в отношении несовершеннолетних, их родителей (законных представителей) органами внутренних дел.

В ходе данных проверок выявлены существенные и многочисленные нарушения в деятельности органов полиции. По результатам проверок органами прокуратуры города Омска приняты соответствующие меры реагирования.

За отчетный период 2018 года на территории города Омска несовершеннолетними совершено 73 преступления, что на 7 меньше (- 8,75%), чем за аналогичный период 2017 года.

Подростковая преступность за 6 месяцев 2018 года характеризуется снижением преступлений, совершенных несовершеннолетними в группе – 30 (31), ранее совершавшими преступления – 12 (30), в общественных местах – 53 (59), несовершеннолетними, допускающими употребление наркотических средств – 3 (5).

Зарегистрировано 8 (6) преступлений, совершенных подростками в состоянии алкогольного опьянения, 20 (17) – не учащимися и не работающими подростками.

По итогам работы за первое полугодие 2018 год на территории города Омска зарегистрировано 369 преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, что на 4 меньше, чем в аналогичном периоде 2017 года (373).

По-прежнему в городе Омске одной из основных проблем остается недофинансирование мероприятий по исполнению органами местного самоуправления значительного числа судебных решений по социально значимым вопросам, в частности, расселению аварийных домов, капитальному ремонту жилого фонда, освещению улиц и ремонту дорог местного значения и иным.

С учетом крайне неблагоприятной ситуации в этом направлении, требуется незамедлительная реализация муниципалитетом полных и действенных мер.

На особом контроле остаются вопросы укрепления правопорядка, противодействия преступности, координации усилий в этом направлении.

Органами прокуратуры города Омска систематически проверяется исполнение требований законодательства при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях, по выявляемым нарушениям принимаются необходимые меры, в том числе, направленные на восстановление на учет скрытых преступлений.

По сведениям ИЦ УМВД России по Омской области, в первом полугодии 2018 года на территории областного центра зарегистрировано

8 561 преступление, тогда как в аналогичном периоде прошлого года – 9 040. Таким образом, уровень преступности в областном центре снизился на 5,3%.

Как и ранее, основу структуры преступности в городе Омске составляют преступные деяния корыстной и корыстно-насильственной направленности. Всего зарегистрировано 4 901 такое преступление или 57,2% от общего числа выявленных преступных деяний (в первом полугодии 2017 года – 5 393 или 59,7%).

Отмечается снижение особо тяжких преступлений на 4,3% (всего – 881), на 3,1% - тяжких преступлений (всего – 1 300), на 11,5% и 3,2% - преступлений средней и небольшой тяжести, соответственно (всего – 1 952 и 4 428).

Снизилось количество преступлений, совершенных в общественных местах, на 6,3% (всего – 3 629), на улице - на 13,1% (всего – 2 052), относящихся к категории преступлений «двойной превенции» - на 11,9% (всего – 966).

Увеличилось количество преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения – на 18% (всего – 1 287), ранее совершавшими – на 10,1% (всего – 2 976), совершенных в группе – на 5,8% (всего 526).

Отмечается увеличение количества зарегистрированных преступлений, совершенных лицами, находящимися под административным надзором, на 68,8% (всего – 243).

Рост числа преступлений данной категории обусловлен, в том числе, недостатками профилактической работы, проводимой сотрудниками органов внутренних дел.

В целях устранения имевших место нарушений законодательства о профилактике преступлений прокуратурой города Омска вносились представления начальнику УМВД России по г. Омску, осуществлялись другие мероприятия, в том числе, координационного характера.

В первом полугодии 2018 года уменьшилось количество краж на 13,4% (всего – 3 195), в том числе, краж автотранспортных средств – на 32,6% (всего 31), краж из жилища – на 36,4% (всего – 75); грабежей – на 13,6% (всего – 229), преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия, на 13,7% (всего - 63), неправомерным завладением транспортными средствами – на 27,6% (всего – 55), убийств – на 22,5% (всего – 31), изнасилований – на 40% (всего – 6), разбоев – на 31,3% (всего 33), дорожно-транспортных происшествий со смертельным исходом – на 35,7% (всего – 9 преступлений), а также преступлений, связанных с причинением тяжкого вреда здоровью, на 3,3% (всего – 118).

При этом, на 1 или 5,6% возросло число преступлений, связанных с причинением тяжкого вреда здоровью, повлекшим по неосторожности смерть потерпевшего (всего – 19).

Увеличились на 4,5% выявленные преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств (всего – 1 322).

Отмечается незначительное повышение раскрываемости, как в целом – на 1,3% (с 59,4% до 60,7%), так и отдельных видов преступлений.

В сфере надзора за исполнением законов следственными органами города Омска СУ СК России по Омской области в первом полугодии 2018 года органами прокуратуры города Омска выявлено более 4,5 тыс. нарушений, из них 3 510 – при приеме, регистрации и рассмотрении сообщений о преступлении, 1 294 – при производстве следствия, что явилось основанием для соответствующего воздействия.

Анализ состояния законности свидетельствует о необходимости принятия и реализации на уровне города Омска действенной и эффективной программы профилактики правонарушений, преступлений, в том числе, направленной на противодействие экстремизму и терроризму, укрепление правопорядка.

В первом полугодии 2018 года органами прокуратуры города Омска разрешено 5 947 жалоб и заявлений граждан и юридических лиц.

Наибольшее количество обращений, поступивших в органы прокуратуры города Омска, как и прежде, затрагивали правоотношения в сферах жилищного, трудового, земельного законодательства, законодательства в сфере жилищно-коммунального хозяйства, в сфере безопасности дорожного движения, о несовершеннолетних, об исполнительном производстве, а также незаконные действия и решения органов, осуществляющих дознание и следствие.

Число удовлетворенных органами прокуратуры города Омска жалоб в первом полугодии 2018 года составило 1 749 или 29,4% от разрешенных. С целью устранения нарушений при этом принесено 5 протестов, внесено 286 представлений, направлено 2 024 иска (заявления) в суды, объявлено предостережение, возбуждено 36 дел об административных правонарушениях, приняты 282 иные меры прокурорского реагирования.

Отмеченное свидетельствует о необходимости дальнейшего повышения уровня взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления с правоохранительными органами в целях укрепления состояния законности и правопорядка на территории города Омска.

Прокурор города

старший советник юстиции



А.А. Полубояров