



**ОМСКИЙ
ГОРОДСКОЙ СОВЕТ**

**Комитет по вопросам
местного самоуправления,
законности и правопорядка**

Думская ул., д. 1, Омск, 644024
тел. 977-123, факс 30-55-19

25.09.2019 № Вн19-ОГС/316

На № _____ от _____

*Старший специалист управления
на Совет,
В.В. Корбут
25.09.2019*

Председателю Омского
городского Совета
В.В. Корбуту

Уважаемый Владимир Валентинович!

По итогам рассмотрения вопроса «Об информации прокуратуры города Омска о состоянии законности и правопорядка на территории города Омска в первом полугодии 2019 года» на заседании внеочередного комитета Омского городского Совета по вопросам местного самоуправления, законности и правопорядка 24.09.2019 направляю для включения в повестку заседания Омского городского Совета 02.10.2019 проект Постановления Омского городского Совета «Об информации прокуратуры города Омска о состоянии законности и правопорядка на территории города Омска в первом полугодии 2019 года».

- Приложение: 1. Проект Постановления Омского городского Совета
1 л. в 1 экз.
2. Материалы к вопросу на 41 л. в 1 экз.
3. Выписка из протокола заседания комитета
на 2 л. в 1 экз.

Председатель комитета

Г. Ю. Архипов

Омский городской Совет

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об информации прокуратуры города Омска «О состоянии законности и правопорядка на территории города Омска в первом полугодии 2019 года»

Рассмотрев информацию прокуратуры города Омска «О состоянии законности и правопорядка на территории города Омска в первом полугодии 2019 года», Омский городской Совет **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

Информацию прокуратуры города Омска «О состоянии законности и правопорядка на территории города Омска в первом полугодии 2019 года» принять к сведению.

Председатель Омского
городского Совета

В.В. Корбут





**Прокуратура
Российской Федерации**

Омский городской Совет

**Прокуратура Омской области
ПРОКУРАТУРА
города Омска**
ул. Короленко, 10, г. Омск,
Россия, 644010

*Петушиков Л. А. - ч
Орг. управление*

*В комиссию по вопросам
местного самоуправления,
законности и правопорядка*

15.07.2019 № 20-12-2019/10774

*В. В. Чорбут
14.07.19*

ИНФОРМАЦИЯ

О состоянии законности и правопорядка на территории города Омска в первом полугодии 2019 года

В первом полугодии 2019 года органами прокуратуры города Омска принимались различные меры к укреплению законности и правопорядка, проводились проверки во всем приоритетным направлениям прокурорского надзора и жизнедеятельности города.

Особое внимание уделялось сферам градостроительного, земельного, бюджетного законодательства, оборонно-промышленного комплекса и обеспечения сохранности государственного материального резерва, законодательству о защите прав субъектов предпринимательской деятельности, о противодействии коррупции, экстремизму и терроризму и ряду других.

Не теряют актуальности на сегодняшний день также вопросы в области охраны окружающей среды, законодательства о долевом жилищном строительстве, жилищно-коммунального хозяйства, защиты прав и интересов несовершеннолетних, восстановления прав граждан на своевременное и в полном объеме вознаграждение за труд, законодательства о закупках для государственных и муниципальных нужд.

Органами прокуратуры города Омска при осуществлении проверок исполнения законов в первом полугодии 2019 года выявлено свыше 10 тысяч нарушений закона, принесено 943 протеста, внесено 2 225 представлений, по результатам рассмотрения которых 1 946 лиц привлечено к дисциплинарной ответственности, в административном порядке наказано 397 лиц, объявлено 172 предостережения, в суд направлено 2 534 исковых заявления, в порядке статьи 37 УПК РФ направлено 47 материалов, по итогам проверок возбуждено 53 уголовных дела.

ОМСКИЙ ГОРОДСКОЙ СОВЕТ
17 07 2019г.
Вх. 1342

Серия ВО № 003034

В сфере экономики осуществляется постоянный системный надзор, выявляются нарушения, принимаются меры реагирования, осуществляется контроль за реальным устранением нарушений.

Органами прокуратуры города Омска обеспечен надзор за соблюдением **земельного законодательства**, в связи с чем вскрыты многочисленные и существенные нарушения, приняты соответствующие меры воздействия.

Так, в деятельности департамента имущественных отношений Администрации г. Омска выявлены факты нарушения сроков рассмотрения заявлений о предоставлении земельных участков, незаконных отказов в их предоставлении юридическим лицам в собственность, под завершение строительства, незаконного бездействия, выразившегося в непринятии в установленный срок решения о проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, в связи с чем принимались меры реагирования, вопрос реального устранения нарушений поставлен на контроль.

По всем выявленным нарушениям принимались меры реагирования, вопрос реального устранения нарушений поставлен на контроль.

Прокуратурой города Омска выявлены факты предоставления земельных участков, переданных в собственность муниципального образования в целях последующего предоставления многодетным семьям для индивидуального жилищного строительства, гражданам, не относящимся к названной категории.

Помимо внесения Мэру г. Омска представления, 08.05.2019 прокуратурой города Омска материалы проверки в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 286 УК РФ, направлены в СУ СК РФ по Омской области, которым возбуждено уголовное дело по ч. 1 ст. 286 УК РФ.

В сфере соблюдения **градостроительного законодательства** в деятельности департамента архитектуры и градостроительства Администрации г. Омска установлены факты необоснованного отказа в выдаче разрешений на строительство, в продлении сроков их действия, нарушения сроков информирования Госстройнадзора Омской области о размещении уведомлений о планируемом сносе объектов капитального строительства, случаи длительной проверки и согласования документации по планировке территории г. Омска.

По указанным фактам приняты соответствующие меры.

В сфере соблюдения прав граждан – участников долевого строительства органами прокуратуры города Омска выявлено свыше 50 нарушений, в связи с чем принят комплекс мер.

В названной сфере органами прокуратуры города Омска выявлялись факты нарушения застройщиками сроков завершения строительства многоквартирных домов, процедуры уведомления граждан о переносе сроков строительства, непринятия мер к завершению строительства многоквартирных домов, а также несвоевременного принятия

Администрацией города Омска мер по взысканию задолженности по арендной плате, несвоевременному ее перерасчету.

Вопросы соблюдения прав участников долевого строительства требуют дальнейшего повышенного внимания, в силу сложившейся неблагоприятной ситуации, ущемляющей права значительного количества граждан.

В первом полугодии 2019 года органами прокуратуры города Омска в **сфере соблюдения законодательства о государственной и муниципальной собственности** выявлено 143 нарушения закона, внесено 45 представлений, по результатам рассмотрения которых 16 лиц привлечено к дисциплинарной ответственности, по постановлению прокурора к административной ответственности привлечено 5 лиц, в суд предъявлено 2 исковых заявления.

В истекшем периоде проводились проверки в сфере соблюдения законодательства о государственной и муниципальной собственности, в части законности ее использования и распоряжения ею, на постоянной основе осуществлялся мониторинг общедоступной информации, в том числе официального сайта по проведению торгов по продаже государственного и муниципального имущества.

К примеру, в феврале 2019 года прокуратурой г. Омска выявлены нарушения в деятельности департамента имущественных отношений Администрации г. Омска, выразившиеся в необоснованно длительном непринятии мер по постановке на учет и последующему признанию права муниципальной собственности в отношении объектов водоснабжения и водоотведения, в связи с чем Мэру города Омска внесено представление, которое рассмотрено, приняты меры к устранению нарушений законодательства.

В мае 2019 года выявлены нарушения в структурных подразделениях Администрации г. Омска, выразившиеся в непринятии мер по постановке на учет бесхозных объектов для признания права муниципальной собственности, ненадлежащем учете объектов электроснабжения, в связи с чем в Администрацию города Омска внесено представление, которое рассмотрено, приняты определенные меры.

В июне 2019 года выявлены нарушения в деятельности структурных подразделений Администрации г. Омска, выразившиеся в ненадлежащем исполнении обязанностей по содержанию объекта муниципальной собственности и прилегающей к нему территории (здание кинотеатра «Сатурн»), в частности, ограничению доступа лиц, в том числе несовершеннолетних на указанный объект. По данным фактам Мэру г. Омска внесено представление.

Кроме того, в июне 2019 года выявлены нарушения в деятельности структурных подразделений Администрации г. Омска, выразившиеся в ненадлежащем содержании и эксплуатации здания, предоставленного БОУ ДО «Детская школа искусств № 5» для осуществления дополнительного образования детей, в связи с чем в Администрацию города Омска внесено представление.

В истекшем полугодии проводились целевые проверки соблюдения **бюджетного законодательства, законодательства о размещении заказов на выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд** в деятельности Администрации города Омска, ее структурных подразделений, муниципальных предприятий и учреждений, по итогам которых выявлялись и пресекались многочисленные нарушения.

Так, например, прокуратурой города Омска проведена проверка соблюдения Администрацией города Омска законодательства при предоставлении субсидий и грантов субъектам малого и среднего предпринимательства.

В ходе проверки установлено, что сложившаяся практика отказов в предоставлении мер муниципальной поддержки противоречит принципам и задачам развития малого и среднего предпринимательства, допускаются случаи формального подхода к рассмотрению заявлений предпринимателей.

Кроме того, в соответствующих муниципальных правовых актах, регламентирующих порядки предоставления субсидий и грантов, выявлены коррупциогенные факторы.

В связи с изложенным, в январе 2019 года прокуратурой города Омска внесено представление Мэру города Омска, а также направлено 2 требования об устранении коррупциогенных факторов из муниципальных правовых актов.

По результатам рассмотрения актов реагирования внесены соответствующие изменения в постановление Администрации города Омска от 14.10.2013 № 1164-п «Об утверждении муниципальной программы города Омска «Социально-экономическое развитие города Омска», в постановление Администрации города Омска от 23.06.2016 № 778-п «Об утверждении Порядка предоставления грантов в форме субсидий из бюджета города Омска субъектам малого предпринимательства в целях стимулирования физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями, к осуществлению самостоятельной предпринимательской деятельности и повышения предпринимательской активности действующих субъектов малого бизнеса».

Кроме того, прокуратурой города Омска в ходе проверки органов финансового контроля на предмет соблюдения требований бюджетного законодательства, других правовых актов, регулирующих указанные правоотношения, при проведении проверочных мероприятий, полноты принятых мер реагирования установлен факт ненадлежащего контроля со стороны департамента финансов и контроля Администрации города Омска за устранением нарушений, выявленных в ходе проверки департамента общественных отношений и социальной политики Администрации города Омска, выразившихся в непринятии мер по возврату в бюджет города Омска неправомерно расходованных средств субсидий, выделенных некоммерческим организациям в рамках подпрограммы «Поддержка некоммерческих организаций» муниципальной программы города Омска «Социальная поддержка граждан и развитие общественных отношений» за 2017 год.

После прокурорского вмешательства денежные средства возвращены в бюджет города Омска.

В I полугодии 2019 года в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности органами прокуратуры города Омска выявлено 94 нарушения закона, внесено 47 представлений, по результатам рассмотрения которых 41 должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

Прокуратурой города Омска на постоянной основе осуществляется надзор за деятельностью контролирующих органов при проведении проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В целях оперативного обмена информацией и взаимодействия в прокуратуре города Омска функционирует межведомственная рабочая группа по вопросам соблюдения на территории города Омска законодательства, направленного на защиту прав предпринимателей, с участием представителей общественных организаций, руководителей правоохранительных и контролирующих органов.

Кроме того, прокуратурой города Омска продолжено проведение работы, направленной на пресечение деятельности самовольных нестационарных торговых объектов на территории г. Омска в целях защиты добросовестной конкуренции и противодействия незаконному предпринимательству в сфере малого бизнеса.

Проведенными прокуратурой города Омска проверками выявлены нарушения порядка размещения и выноса нестационарных торговых объектов на территории города Омска.

По указанным фактам прокуратурой города Омска внесены представления Мэру г. Омска, которые рассмотрены, принимаются меры к устранению выявленных нарушений.

Несмотря на принятый Администрацией города Омска комплекс мер по погашению просроченной кредиторской задолженности по договорам, заключенным бюджетными учреждениями города Омска, за счет средств бюджета города Омска, перед субъектами предпринимательской деятельности имеется задолженность за счет приносящей доход деятельности в размере 9 294,14 тыс. руб. (в том числе у БУ города Омска «Комбинат специальных услуг» в размере 6 079,41 тыс. руб., у БУ г. Омска «ДОЛ «Лесная поляна» в размере 3 214,73 тыс. руб.).

При этом отмечается тенденция к росту задолженности у БУ города Омска «Комбинат специальных услуг», что требует принятия необходимых мер.

В истекшем периоде 2019 года в экологической сфере прокуратурой города Омска проведена проверка соблюдения законодательства об охране вод в деятельности структурных подразделений Администрации города Омска, в ходе которой выявлены нарушения в части отсутствия производственного контроля качества ливневых сточных вод перед сбросом в водный объект р. Иртыш и надлежащего содержания водовыпусков.

В ходе проведенных проверок соблюдения **законодательства об отходах производства и потребления** органами прокуратуры города Омска выявлены многочисленные нарушения, выразившиеся, в том числе, во внесении недостоверных сведений в схему размещения мест (площадок) накопления ТКО, непринятии административных регламентов по предоставлению муниципальных услуг. Установлены многочисленные факты несанкционированного складирования отходов на территории города Омска.

В связи с этим, приняты меры реагирования в отношении структурных подразделений Администрации г. Омска.

Ситуация в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами на территории города Омска требует дальнейшего пристального внимания.

В сфере **охраны недр** особое внимание следует уделять вопросам соблюдения на территории города Омска законодательства при добыче песка, грунта, глинистого сырья, а также пресечению фактов незаконного снятия и перемещения плодородного слоя почвы на территории города Омска.

В результате реализации **правозащитной функции** органов прокуратуры восстановлены нарушенные права значительного количества граждан, в том числе, социально незащищенных категорий населения, в частности, в сферах трудовых и жилищных правоотношений.

В сфере надзора за соблюдением законодательства о жилищных правах граждан по результатам проведенной в Администрации города Омска проверки прокуратурой г. Омска внесено представление Мэру г. Омска в связи с выявленными нарушениями, связанными с незаконным снятием с учета, ненадлежащим ведением учетных дел, предоставлением служебных жилых помещений гражданам, являющимся членами семьи собственников жилых помещений в г. Омске, нарушением срока снятия граждан с учета в связи со смертью, предоставлением служебных жилых помещений с нарушением нормы предоставления.

Представление прокуратуры г. Омска рассмотрено, Администрацией г. Омска приняты меры к устранению нарушений и недопущению их впредь.

Прокуратурой города Омска приняты меры реагирования в связи с незаконным исключением из списка граждан, нуждающихся в жилых помещениях, имеющих право на предоставление жилья вне очереди, Суворова А.Ю. составом семьи 4 человека, один из которых ребенок-инвалид. По итогам проведенной проверки 25.03.2019 в департамент жилищной политики Администрации г. Омска внесено представление, по результатам рассмотрения которого жилищные права семьи восстановлены.

В сфере надзора за соблюдением **конституционных прав граждан на своевременную и в полном объеме выплату заработной платы** прокуратурой города Омска проводится непрерывная работа, направленная, как на недопущение нарушений законодательства, так и на их устранение.

На этом участке органами прокуратуры города Омска в первом полугодии 2019 года выявлено свыше 3 тыс. нарушений закона, в суд предъявлено порядка 2 тыс. исковых заявлений на сумму свыше 44 млн. руб., реализуются иные меры.

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Омской области, задолженность по заработной плате на территории города Омска, по состоянию на 01.07.2019, составила 8 133 тыс. руб., из них 2 896 тыс. руб. - в ОГУП «Омская фармацевтическая фабрика», 553 тыс. руб. – в МП г. Омска «Учебно-курсовой комбинат автомобильного транспорта», 1 332 тыс. руб. – в ООО «Центр реабилитации «Рассвет», 669 тыс. руб. – в ЗАО ПФ «Лагом».

Общая сумма задолженности по заработной плате на территории города Омска, по состоянию на 01.07.2019, превышала 157,8 млн. руб. на 20 предприятиях.

При этом, основными должниками на протяжении первого полугодия 2019 года оставались ООО «АВА компани», сумма задолженности которого перед работниками на 01.07.2019 превысила 80 млн. руб., и ООО «Завод нефтегазового оборудования», имеющее задолженность по заработной плате в размере 28,9 млн. руб.

Обращает на себя внимание задолженность по заработной плате в МП г. Омска «Учебно-курсовой комбинат автомобильного транспорта».

Должных мер для разрешения сложившейся ситуации, в том числе, со стороны органов местного самоуправления до настоящего времени не принято.

Вопросы погашения задолженности по оплате труда на каждом предприятии остаются на постоянном контроле, требуют дальнейшей консолидации действий всех уполномоченных органов.

Прокуратурой города Омска выявлялись нарушения требований **законодательства в сфере здравоохранения.**

Органами прокуратуры города Омска проведена проверка соблюдения учреждениями здравоохранения, расположенными на территории города Омска, требований законодательства об охране здоровья граждан, в том числе доступности и качества оказания медицинской помощи и платных медицинских услуг.

По результатам проверки органами прокуратуры города Омска вскрыты многочисленные и существенные нарушения в деятельности учреждений здравоохранения, в том числе частной формы собственности.

Во многих учреждениях здравоохранения выявлены нарушения законодательства в сфере закупок для обеспечения государственных нужд.

Вскрыты факты нецелевого использования средств обязательного медицинского страхования.

Некоторыми учреждениями здравоохранения допускаются нарушения при оказании гражданам бесплатной, в том числе скорой медицинской помощи, не соблюдается законодательство при оказании платной медицинской помощи.

Распространены случаи нарушения установленных сроков ожидания медицинской помощи, оказываемой в плановой форме.

Выявлены факты приобретения пациентами за счет собственных средств изделий медицинского назначения в условиях необеспечения таковыми.

Допускаются нарушения порядка и условий хранения и использования лекарственных средств, а также законодательства при обеспечении граждан льготными лекарственными средствами.

Обнаружены факты допуска к работе медицинских работников на основании поддельных документов.

Кроме того, проверка показала, что не всеми учреждениями здравоохранения соблюдается порядок рассмотрения обращений граждан, допускаются нарушения их прав на получение письменного ответа.

Установлены повсеместные и грубые нарушения санитарно-гигиенических требований, правил пожарной безопасности в деятельности учреждений здравоохранения.

По всем выявленным нарушениям органами прокуратуры города Омска приняты соответствующие меры.

В сфере **жилищно-коммунального хозяйства** органами прокуратуры города Омска осуществляется последовательный надзор, в ходе которого в первом полугодии 2019 года выявлено и пресечено около 1 тыс. нарушений закона.

В истекшем периоде прокуратурой города Омска в деятельности Администрации города Омска выявлялись нарушения, связанные с непринятием мер по постановке объектов коммунального хозяйства на учет в качестве бесхозных, принимались соответствующие меры.

Кроме того, в рассматриваемом периоде 2019 года прокуратурой города Омска проведена проверка в МП города Омска «Тепловая компания», по результатам которой установлены факты ненадлежащей организации и ведения работы, в частности, по управлению дебиторской задолженностью.

По результатам проверки прокуратурой города Омска 08.05.2019 внесено представление в МП г. Омска «Тепловая компания», которое удовлетворено, принимаются меры к устранению нарушений, виновные должностные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Вопросы погашения задолженности перед поставщиками коммунальных ресурсов, обеспечения надлежащей подготовки к отопительному сезону в настоящее время представляют особую актуальность.

Регулярно осуществляется мониторинг **нормотворческой деятельности** органов местного самоуправления города Омска.

В первом полугодии 2019 года прокуратурой города Омска на проекты правовых актов подготовлено 7 замечаний: 4 - на проекты постановлений Администрации города Омска, 3 - на проекты решений Омского городского Совета.

К примеру, прокуратурой города Омска изучен проект постановления Администрации города Омска «О городском смотре-конкурсе «Омские улицы».

Указанным проектом постановления предлагалось утвердить положение о городском смотре-конкурсе «Омские улицы» (далее – Положение).

В соответствии с п. 19 Положения окружная конкурсная комиссия, наряду с осуществлением иных функций, определяет процедуру проведения первого этапа городского смотра-конкурса на территории соответствующего административного округа города Омска, определяет систему и критерии оценки объектов, представленных на первый этап городского смотра-конкурса.

Кроме того, согласно п. 21 Положения городская конкурсная комиссия, наряду с осуществлением иных функций, определяет процедуру проведения второго этапа городского смотра-конкурса, систему оценки объектов, представленных на городской смотр-конкурс.

Вместе с тем, Положением не были урегулированы процедура проведения первого, второго этапов городского смотра-конкурса на территории соответствующего административного округа города Омска, а также система и критерии оценки объектов, представленных на городской смотр-конкурс.

В указанных нормах Положения имелись признаки коррупциогенных факторов, предусмотренных подпунктами «а», «ж» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

По этим основаниям 19.06.2019 прокуратурой г. Омска принесены замечания на проект постановления, которые рассмотрены и признаны обоснованными. Проект постановления доработан в соответствии с требованиями прокуратуры города Омска.

За истекший период 2019 года Мэру города Омска и в Омский городской Совет направлено 9 информации о необходимости разработки и принятия нормативных правовых актов в связи с изменением федерального законодательства, которые рассмотрены, приняты (принимаются) меры к разработке требуемых муниципальных правовых актов.

В сфере муниципального нормотворчества прокуратурой города Омска внесено 7 представлений.

К примеру, прокуратурой г. Омска выявлялись факты неэффективной работы Администрации города Омска по проведению мониторинга федерального и регионального законодательства, разработке и принятию необходимых муниципальных правовых актов.

Так, Федеральным законом от 19.07.2018 № 204-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» в части установления дополнительных гарантий граждан при получении государственных и муниципальных услуг» пункт 3 ст. 11.1 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и

муниципальных услуг» дополнен пунктом 10, в соответствии с которым заявитель может обратиться с жалобой, в том числе, при требовании у заявителя при предоставлении государственной или муниципальной услуги документов или информации, отсутствие и (или) недостоверность которых не указывались при первоначальном отказе в приеме документов, необходимых для предоставления государственной или муниципальной услуги.

Вместе с тем, на момент проверки указанные изменения не были внесены в 5 административных регламентов предоставления муниципальных услуг.

Кроме того, на момент проверки в 2 административных регламента предоставления муниципальных услуг не были внесены изменения, касающиеся упорядочения норм, регулирующих переустройство и (или) перепланировку помещений в многоквартирном доме.

По указанным фактам 19.03.2019 Мэру г. Омска внесено представление, которое рассмотрено, приняты меры по внесению изменений в нормативные правовые акты Администрации г. Омска.

Надзор за состоянием законности в деятельности органов местного самоуправления города Омска остается на особом контроле.

Органами прокуратуры города Омска в результате осуществления надзора за исполнением **законодательства о государственной и муниципальной службе, противодействии коррупции** вскрыто и пресечено свыше 200 различных нарушений закона.

Например, прокуратурой города Омска проведена проверка соблюдения федерального законодательства о муниципальной службе и противодействии коррупции в деятельности департамента городского хозяйства Администрации г. Омска, в ходе которой установлено, что главным специалистом управления формирования комфортной городской среды департамента городского хозяйства Администрации г. Омска в представленных в отдел кадров справках о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за период его службы (с 2015 по 2019 гг.) отражены сведения о принадлежащей ему доле ООО «Нива».

При этом, кадровой службой департамента городского хозяйства Администрации г. Омска в ходе проверки указанных сведений должного внимания данной информации не уделено.

Проверкой установлено, что указанным лицом принято участие в собрании участников ООО «НИВА», в том числе, в голосовании по вопросам, поставленным на повестку, чем грубо нарушены требования законодательства о муниципальной службе и противодействии коррупции.

В связи с этим, прокуратурой г. Омска 29.03.2019 Мэру г. Омска внесено представление, по результатам рассмотрения которого главный специалист отдела правового и кадрового обеспечения департамента городского хозяйства и Администрации г. Омска привлечен к дисциплинарной ответственности.

В сфере **транспортного обслуживания, обеспечения безопасности дорожного движения** органами прокуратуры города Омска проводятся

проверки, выявляются нарушения, в целях устранения которых принимаются адекватные меры.

По фактам многочисленных разрушений асфальтобетонного покрытия в виде выбоин и просадок, существенно превышающих допустимые размеры, на участках автомобильных дорог г. Омска, в том числе по улицам: Завертяева, Донецкая, 2-я Дачная, 2-я Кольцевая, Андрианова, Степанца, Кондратюка, Торговая, 4-я Железнодорожная, 5-я Кордная, Леонова, 1-я Советская, Совхозная, 12 Декабря, Лермонтова от ул. 3-й Разъезд до ул. Шебалдина, прокуратурой г. Омска 29.03.2019 директору бюджетного учреждения г. Омска «Управление дорожного хозяйства и благоустройства» внесено представление, по результатам рассмотрения которого асфальтобетонное покрытие приведено в соответствии с установленными требованиями.

Также, прокуратурой г. Омска в ходе проведенной проверки соблюдения федерального законодательства об организации дорожного движения установлено, что в Администрацию г. Омска от ООО «КРИАН» 26.12.2018 и 15.02.2019 на утверждение поступило 7 проектов организации дорожного движения, которые в нарушение части 10 статьи 18 Федерального закона от 29.12.2017 № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в предусмотренный срок не рассмотрены, соответствующие решения по их утверждению на момент проверки не приняты.

В связи с этим, прокуратурой г. Омска 16.04.2019 Мэру г. Омска внесено представление, по результатам рассмотрения которого по указанным проектам организации дорожного движения приняты соответствующие решения.

Прокуратурой г. Омска проведена проверка деятельности департамента транспорта Администрации г. Омска по вопросу проведения работ по нанесению горизонтальной дорожной разметки на автомобильных дорогах г. Омска.

На многих улицах г. Омска горизонтальная дорожная разметка не нанесена, при этом должны и своевременные меры по обеспечению нанесения подрядными организациями горизонтальной дорожной разметки департаментом транспорта Администрации г. Омска не принимаются.

В связи с выявленными нарушениями 31.05.2019 прокуратурой города Омска первому заместителю Мэра г. Омска внесено представление, по результатам рассмотрения которого приняты определенные меры по нанесению дорожной разметки.

Устранение нарушений поставлено прокуратурой города Омска на контроль.

Кроме того, прокуратурой г. Омска в связи с многочисленными сигналами об имеющихся нарушениях, в том числе об отсутствии возможности оплаты проезда в безналичной форме, о несоблюдении графика движения транспортных средств, проведена проверка в деятельности

Администрации города Омска и подведомственных ей предприятий, по результатам которой установлены факты незаконного взимания с граждан стоимости подключения к автоматизированной системе оплаты проезда при помощи транспортных карт, определения органами местного самоуправления г. Омска МП г. Омска «Пассажирсервис» в качестве единственного предприятия, осуществляющего полномочия по реализации электронных проездных билетов.

Вскрыты факты невозможности считывания терминалами кондукторов электронных транспортных карт и карт ПАО «Сбербанк России», нарушения графика движения транспортных средств, а также неуведомления надлежащим образом перевозчиками пассажиров о возможности оплаты проезда безналичным способом.

В связи с этим, 18.02.2019 в Администрацию г. Омска внесено представление, по результатам рассмотрения которого доводы прокуратуры г. Омска оставлены без надлежащего внимания.

03.04.2019 Мэру г. Омска направлена соответствующая информация, в том числе о возвращении к рассмотрению данного представления, по результатам рассмотрения которой позиция Администрации г. Омска не изменилась.

В связи с этим, прокуратурой г. Омска рассматривается вопрос о принятии дополнительных мер воздействия.

В 1 полугодии 2019 года дежурной частью ПДПС ГИБДД УМВД России по городу Омску зарегистрировано 7 238 сообщений о дорожно-транспортных происшествиях (в 1 полугодии 2018 года – 8 815), из них с пострадавшими - 980 (986).

В результате дорожных происшествий с пострадавшими погибло 36 человек (28), получили телесные повреждения различной степени тяжести 1 207 лиц (1 260).

С участием несовершеннолетних произошло 162 (134) ДТП, в результате которых погибших нет (1), травмировано 175 (141).

Удельный вес детского дорожно-транспортного травматизма от общего количества пострадавших в ДТП составил 14,5 % (11,2%).

Тем самым, ситуация в указанной сфере остается напряженной, требующей принятия дополнительных мер.

В сфере соблюдения законодательства о межнациональных отношениях, противодействии экстремизму и терроризму также выявлены и пресечены различные нарушения.

По результатам проведенных совместно с УМВД, УФСБ России по Омской области прокуратурой города Омска проверок лица, виновные в размещении в сети «Интернет» экстремистских материалов, привлекались к ответственности. В настоящее время по всем выявленным фактам нарушения устранены.

Органами прокуратуры города Омска во взаимодействии с правоохранительными и контролирующими органами обеспечено принятие

комплекса мер и пресечение деятельности значительного количества **незаконных игорных заведений**.

В первом полугодии 2019 года в рамках проведения проверок выявлено 16 фактов осуществления незаконной игорной деятельности, изъято 259 единиц игорного оборудования, возбуждено 4 дела об административном правонарушении и уголовное дело по ч. 1 ст. 171.2 УК РФ, в суд направлено 2 уголовных дела.

В сфере соблюдения прав и интересов несовершеннолетних и молодежи в первом полугодии 2019 года органами прокуратуры города Омска выявлено свыше 2,5 тысяч нарушений закона.

Прокурорскими проверками охвачены вопросы исполнения законодательства о защите прав несовершеннолетних в различных сферах, при этом, особое внимание уделено вопросам соблюдения законодательства об образовании, в том числе доступности и бесплатности образовательного процесса, о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, соблюдения жилищных прав несовершеннолетних, законодательства о защите детей от информации, наносящей вред их здоровью и нравственному развитию и другим.

Одним из наиболее приоритетных направлений надзорной деятельности в рассматриваемой сфере в первой половине 2019 года являлся надзор за соблюдением законодательства **об образовании**, в том числе, в части создания безопасных условий пребывания детей в образовательных организациях, правомерности сбора денежных средств с законных представителей учащихся образовательными организациями.

Так, в 2019 году прокуратурой города Омска в порядке контроля проведена «горячая линия» по вопросам соблюдения законодательства об образовании, в том числе, правомерности взимания денежных средств с родителей (законных представителей) обучающихся в образовательных организациях, в ходе которой поступило более 20 обращений граждан в отношении 16 организаций образования.

Обращения граждан затрагивали вопросы о неправомерном взимании с законных представителей денежных средств на обеспечение и организацию надлежащих безопасных условий обучения, о ненадлежащей организации питания школьников, формировании соответствующей материально-технической базы образовательных организаций, несмотря на то, что данные расходы возложены, в том числе, на органы местного самоуправления.

Установлено, что вопреки требованиям законодательства оказание финансовой помощи образовательным организациям нередко фактически носит вынужденный (принудительный) характер.

При сборе денежных средств образовательными учреждениями устанавливаются размер и периодичность их внесения, что также свидетельствует об обязательности таких перечислений и, тем самым, о нарушении принципа добровольности.

Проверка показала, что внесенные родителями (законными представителями) обучающихся денежные средства для создания нормальных

условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, на обеспечение содержания зданий образовательных организаций зачастую являлись взносами, что не относится к пожертвованию, не согласуется с принципом добровольности.

По результатам проверки прокуратурой города Омска 23.05.2019 Мэру города Омска внесено представление об устранении нарушений закона, которое рассмотрено, Администрацией города Омска приняты определенные меры.

В сфере защиты семьи, материнства, отцовства и детства органами прокуратуры города Омска проведена проверка соблюдения законодательства в деятельности управления опеки и попечительства департамента образования Администрации г. Омска, в том числе в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В ходе проверки в деятельности управления опеки и попечительства департамента образования Администрации г. Омска выявлены многочисленные нарушения по ведению личных дел несовершеннолетних опекаемых, защите их имущественных и жилищных прав, взысканию алиментов и иных выплат, установлению родственников детей, оставшихся без попечения родителей, формальность проводимой работы и другие.

По результатам проверки прокуратурой города Омска 29.03.2019 заместителю Мэра г. Омска, 30.05.2019 директору департамента образования Администрации г. Омска внесены представления, которые рассмотрены, удовлетворены, виновные должностные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Особое внимание уделено надзору в сфере соблюдения законодательства **о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.**

Установлено, что планирование работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории г. Омска комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав г. Омска (далее – КДНиЗП) проводится несвоевременно, о чем свидетельствует утверждение планов работы на 2019 год в конце 1 квартала 2019 года.

Проверкой также выявлено отсутствие должного контроля за исполнением вынесенных постановлений КДНиЗП г. Омска в 2018 году.

Например, согласно п. 4.1 постановления КДНиЗП г. Омска от 30.08.2018 КДНиЗП административных округов г. Омска, руководителям ПДН территориальных отделов полиции УМВД России по г. Омску, департаменту образования Администрации г. Омска в срок до 20.09.2018 поручалось подготовить и провести всестороннее рассмотрение вопросов, связанных с пятью попытками массовых драк с участием несовершеннолетних, на заседаниях окружных комиссий; персонально по каждому несовершеннолетнему задержанному проверить наличие фактов риска нарушений прав и интересов, нахождения в социально-опасном

положении и т.д. Вместе с тем, фактически указанные заседания проведены только КДНиЗП Центрального округа г. Омска 10.10.2018 и 19.02.2019.

Несмотря на отсутствие документов, подтверждающих проведение указанных мероприятий, а также большинства из иных поручений, КДНиЗП г. Омска на заседании 13.03.2019 сообщила об исполнении органами и учреждениями системы профилактики всех поручений, зафиксированных в постановлениях комиссии, принятых в 2018 году, и сняла с контроля постановления КДНиЗП 2018 года ввиду их фактического исполнения при отсутствии достаточных к тому оснований.

Не всегда КДНиЗП своевременно принимались меры по защите прав детей, длительное время находящихся в социально-опасном положении (далее – СОП) ввиду неисполнения родителями, ведущими асоциальный образ жизни, родительских обязанностей.

Кроме того, в нарушение требований законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних КДНиЗП допускаются факты неразработки межведомственных программ реабилитации в отношении несовершеннолетних и семей, находящихся в СОП, под предлогом отказа родителей в даче согласия на обработку персональных данных. Соответственно, данные об этих несовершеннолетних и семьях не вносятся в региональный банк данных о несовершеннолетних и семьях, находящихся в СОП.

В ходе проверки на территории г. Омска установлено 357 подобных фактов, как в отношении подростков, совершивших преступления, общественно-опасные деяния либо правонарушения, употребляющих спиртные напитки, так и в отношении родителей, не исполняющих родительские обязанности.

По результатам проверки прокуратурой города Омска 31.05.2019 заместителю Мэра города Омска внесено представление об устранении нарушений закона, которое рассмотрено, удовлетворено, виновные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

За первое полугодие 2019 года на территории города Омска несовершеннолетними совершено 48 преступлений, что на 25 меньше (- 34,2%), чем за аналогичный период 2018 года.

Удельный вес преступлений, совершенных несовершеннолетними, от общего числа расследованных в целом по городу Омску составил 1,1% (по области – 2%). По итогам аналогичного периода прошлого года данный показатель составлял 1,6%.

Вместе с тем, наибольший удельный вес преступлений, совершенных несовершеннолетними, от общего числа оконченных преступлений наблюдается на территории Центрального административного округа города Омска (1,4%).

Подростковая преступность за первое полугодие 2019 года характеризуется снижением преступлений, совершенных несовершеннолетними в группе – 17 (30). Вместе с тем, увеличилось число

преступлений, совершенных ранее совершавшими преступления – 16 (12), в состоянии алкогольного опьянения – 9 (8).

По итогам первого полугодия 2019 года на территории города Омска совершено 397 преступлений в отношении несовершеннолетних, что на 28 больше, чем в первом полугодии 2018 года (369) и также требует адекватной оценки.

На особом контроле остаются вопросы укрепления правопорядка, **противодействия преступности**, координации усилий в этом направлении.

Органами прокуратуры города Омска систематически проверяется исполнение требований законодательства при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях, по выявляемым нарушениям принимаются необходимые меры, в том числе, направленные на восстановление на учет укрытых преступлений.

По сведениям ИЦ УМВД России по Омской области, в первом полугодии 2019 года на территории областного центра зарегистрировано 8 100 преступлений, тогда как в аналогичном периоде прошлого года – 8 561. Таким образом, уровень преступности снизился на 5,4%.

Как и ранее, основу структуры преступности в городе Омске составляют преступные деяния корыстной и корыстно-насильственной направленности. Всего зарегистрировано 4 386 таких преступлений или 54,1% от общего числа выявленных преступных деяний (в первом полугодии 2018 года – 5 901 или 57,2%).

Отмечается снижение на 17,5% и 10,6% преступлений средней и небольшой тяжести, соответственно (всего - 1 611 и 3 960, соответственно).

Снизилось количество преступлений, совершенных в общественных местах, на 17% (всего – 3 012; удельный вес - 37,2%), на улице - на 16,8% (всего – 1 713; удельный вес - 21,1%), совершенных в состоянии алкогольного опьянения - на 14,8% (всего – 1 096; удельный вес - 25,8%), лицами, ранее совершавшими преступления - на 4,8% (всего - 2 832; удельный вес - 66,6%), совершенных несовершеннолетними - на 34,2% (всего - 48; удельный вес - 1,1%), в группе – на 33,7% (всего - 349; удельный вес - 8,2%), совершенных лицами, находящимися под административным надзором, - на 5,3% (всего – 230; удельный вес - 5,4%), относящихся к категории преступлений «двойной превенции» - на 6% (всего – 1 001, удельный вес - 12,4%).

Увеличилось на 4,8% и 23,5% количество особо тяжких и тяжких преступлений, соответственно (всего - 923 и 1 606, соответственно; удельный вес - 11,4% и 19,8%, соответственно). Рост преступлений указанной категории произошел, в том числе, за счет увеличения количества выявленных наркопреступлений (+101), фактов дачи взяток (+14), насильственных действий сексуального характера (+9), квалифицированных краж (+297) и других категорий.

В первом полугодии 2019 года уменьшилось количество краж на 16% (всего – 2 685; удельный вес - 33,1%), в том числе, краж автотранспортных средств – на 38,7% (всего - 19; удельный вес - 0,2%), краж из жилища – на 17,3% (всего – 62; удельный вес - 0,8%); грабежей – на 26,2% (всего – 169;

удельный вес - 2,1%), преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия - на 20,6% (всего - 50; удельный вес - 0,6%), неправомерным завладением транспортными средствами - на 10,9% (всего - 49; удельный вес - 0,6%), убийств - на 12,9% (всего - 27; удельный вес 0,3%), изнасилований - на 66,7% (всего - 2; удельный вес - 0,02%), разбоев - на 3% (всего - 32; удельный вес - 0,4%), а также преступлений, связанных с причинением тяжкого вреда здоровью - на 18,6% (всего - 96; удельный вес - 1,2%), на 5,3% - повлекшим по неосторожности смерть потерпевшего (всего - 18; удельный вес - 0,2%).

При этом, увеличилось на 77,8% количество дорожно-транспортных преступлений со смертельным исходом (всего - 16; удельный вес - 0,2%).

Возросло на 7,6% количество преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств (всего - 1 423; удельный вес - 17,6%).

В истекшем периоде 2019 года отмечается снижение количества уголовных дел, принятых к производству следователями следственных отделов города Омска СУ СК России по Омской области. Так, за 6 месяцев 2019 года к производству принято 519 уголовных дел, что на 28 или на 5,2% меньше, чем в предыдущем году (547).

Окончено производством 338 (345) уголовных дел, из которых 247 (281) направлено в суд.

При осуществлении надзора за следствием, дознанием и оперативно-розыскной деятельностью органами прокуратуры города Омска по выявленным многочисленным нарушениям законодательства приняты различные меры, направленные на обеспечение эффективности предварительного расследования, соблюдение прав участников уголовного судопроизводства, привлечение виновных к ответственности.

Анализ состояния законности свидетельствует о необходимости принятия и реализации на уровне города Омска действенной и эффективной программы профилактики правонарушений, преступлений, в том числе, направленной на противодействие экстремизму и терроризму, укрепление правопорядка.

В органы прокуратуры города Омска в первом полугодии 2019 года поступило 13 697 обращений (в первом полугодии 2018 года - 13 985), из них разрешено 5 217 (5 947), в том числе, в сфере надзора за соблюдением федерального законодательства - 2 647 (3 068), на процессуальные действия органов предварительного следствия и дознания - 2 478 (2 796).

По результатам разрешенных обращений органами прокуратуры города Омска удовлетворено 1 367 (1 749), то есть 26,2% от числа разрешенных (29,4%), в том числе, в сфере надзора за соблюдением федерального законодательства - 1 165 (1 488) или 44% от числа разрешенных (48,5%), на процессуальные действия органов предварительного следствия и дознания - 200 (260) или 8% от числа разрешенных (9,3%).

По удовлетворенным жалобам в истекшем периоде органами прокуратуры города Омска принесен 1 протест (5), внесено 206 представлений (286), направлено 2 134 иска (заявления) в суды (2 024),

объявлено 6 предостережений (1), возбуждено 22 дела об административных правонарушениях (36), приняты иные меры прокурорского реагирования.

В органах прокуратуры города Омска организован ежедневный прием граждан прокурорами, их заместителями и оперативными работниками в соответствии с утвержденными графиками.

Так, на личном приеме в отчетном периоде работниками органов прокуратуры города Омска принято 4 236 человек (4 469), из них прокурорами и их заместителями – 1 654 (1 682), что составляет 39% от общего числа принятых граждан (37,6%).

Наибольшее количество обращений, поступивших в органы прокуратуры города Омска, как и в прошлом году, затрагивали правоотношения в сферах жилищного, трудового, земельного законодательства, законодательства в сфере жилищно-коммунального хозяйства, в сфере законодательства об административных правонарушениях, о несовершеннолетних, об исполнительном производстве, а также действия и решения органов, осуществляющих дознание и следствие.

При рассмотрении поступающих жалоб и обращений оперативными работниками органов прокуратуры города Омска проводились проверки доводов заявителей, при наличии оснований применялись соответствующие меры реагирования.

Указанное свидетельствует о необходимости дальнейшего повышения уровня взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления с правоохранительными органами в целях укрепления состояния законности и правопорядка на территории города Омска.

Прокурор города

старший советник юстиции



А.А. Полубояров