



**ОМСКИЙ
ГОРОДСКОЙ СОВЕТ**

**Комитет по вопросам
местного самоуправления,
законности и правопорядка**

Думская ул., д. 1, Омск, 644024
тел. 977-123, факс 30-55-19

20.09.2023 № Вн23-отс/323

На № _____ от _____

Организованное управление

На Совет

 С.М. Студеникина
20.09.23

Исполняющему обязанности

Председателя Омского

городского Совета

С.М. Студеникиной

Уважаемая Светлана Михайловна!

По итогам рассмотрения вопроса «Об информации прокуратуры города Омска о состоянии законности и правопорядка на территории города Омска в первом полугодии 2023 года» на заседании комитета Омского городского Совета по вопросам местного самоуправления, законности и правопорядка 19.09.2023 направляю для включения в повестку заседания Омского городского Совета 27.09.2023 проект Постановления Омского городского Совета «Об информации прокуратуры города Омска о состоянии законности и правопорядка на территории города Омска в первом полугодии 2023 года».

Докладчик – Попов Павел Валерьевич, прокурор города Омска.

- Приложение: 1. Проект Постановления Омского городского Совета на 1 л. в 1 экз.
2. Материалы к вопросу на 39 л. в 1 экз.
3. Выписка из протокола комитета на 2 л. в 1 экз.

Председатель комитета



Ю.Г. Козловский

Омский городской Совет

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об информации прокуратуры города Омска «О состоянии законности и правопорядка на территории города Омска в первом полугодии 2023 года»

Рассмотрев информацию прокуратуры города Омска «О состоянии законности и правопорядка на территории города Омска в первом полугодии 2023 года», Омский городской Совет ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Информацию прокуратуры города Омска «О состоянии законности и правопорядка на территории города Омска в первом полугодии 2023 года» принять к сведению.

Председатель Омского
городского Совета

В.В. Корбут

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and strokes, located at the bottom left of the page.



Прокуратура
Российской Федерации

Прокуратура Омской области
ПРОКУРАТУРА
города Омска
ул. Короленко, 10
г. Омск, Россия,
644010

Председателю Омского
городского Совета

Корбуту В.В.

14.07.2023 № 7-10-2023

*Организационное управление
в целях по вопросам местного
самоуправления, законности
и правопорядка*

ИНФОРМАЦИЯ

О состоянии законности и правопорядка
на территории города Омска в первом
полугодии 2023 года

В.В. Чергуш
19.07.23

В первом полугодии 2023 года органами прокуратуры города Омска принимались меры по укреплению законности и правопорядка, проводились проверки по приоритетным направлениям жизнедеятельности города Омска. Надзорными мероприятиями охвачена работа органов местного самоуправления и подведомственных организаций. В строгом соответствии с законом проводились проверки исполнения законодательства юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями. Особое внимание уделено рассмотрению жалоб и обращений граждан, решению конкретных проблем.

В результате прокурорского вмешательства совершенствовалась нормативно-правовая база, устранялись нарушения в различных сферах.

По итогам рассмотрения модельных актов прокуратуры города Омска внесены изменения в муниципальные правовые акты, регламентирующие вопросы предоставления из бюджета города Омска субсидий на возмещение затрат на выполнение различных видов работ.

В сфере надзора за соблюдением федерального законодательства по итогам работы в первом полугодии 2023 года органами прокуратуры города выявлены 10 406 нарушений закона, принесены 985 протестов, внесены 2 501 представление, по результатам рассмотрения которых 2 279 лиц привлечены к дисциплинарной ответственности, в административном порядке наказаны 429 лиц, объявлены 325 предостережений, в суд направлены 748 исковых заявлений, в порядке статьи 37 УПК РФ направлены 53 материала, возбуждены 40 уголовных дел.

АО № 020986

ОМСКИЙ ГОРОДСКОЙ СОВЕТ
«19» 07 2023 г.
Вх-23 /ОГС- 1001

Прокуратура города Омска
№ 7-10-2023/2349-23-20520007

Анализ состояния законности и правопорядка на территории города Омска указывает на ряд имеющихся проблем и недостатков в деятельности органов местного самоуправления города Омска.

В сфере земельного и градостроительного законодательства особого внимания заслуживает ситуация с обеспечением земельными участками многодетных семей, поскольку несмотря на принимаемые меры по обеспечению земельными участками многодетных семей, очередность лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно, лишь возрастает. Общее количество многодетных семей, состоящих на учете в настоящее время – 6133, количество многодетных семей, которым были предоставлены земельные участки – 1360, в том числе в текущем году – 41.

На территории города Омска с привлечением средств граждан осуществляется строительство 59 многоквартирных жилых домов. В первом полугодии 2023 года введены в эксплуатацию 5 домов (бульвар Кузьмина М.М., дома 13, 15, 17 (ООО «СЗ «СибградстройИнвест»; ул. 5 Кировская, д. 126 (ООО «Новый дом»; ул. Красный Путь, д. 155/3 (ООО «СК «АВК»), строительство которых осуществлялось с привлечением денежных средств граждан.

В Единый реестр проблемных объектов в настоящее время включен 21 дом, что требует активизации в работе рабочей группы Администрации города Омска по рассмотрению вопросов участия граждан в строительстве многоквартирных домов на территории города Омска.

В сфере соблюдения законодательства о государственной и муниципальной собственности в первом полугодии 2023 года выявлялись факты ненадлежащего содержания муниципального имущества, недостаточной работы в деятельности структурных подразделений органов местного самоуправления при постановке на учет в качестве бесхозяйных объектов, последующее оформление права муниципальной собственности, вовлечения в хозяйственный оборот. Имеются проблемы по обеспечению технического обслуживания и ремонта бесхозяйных объектов ЖКХ.

Особого внимания требует ситуация с постановкой бесхозяйных объектов на учет в органах Росреестра и последующего оформления права муниципальной собственности (на территории города более 2,5 тыс. бесхозяйных объектов). Выделяемых бюджетных средств явно недостаточно для достижения положительной динамики в данном направлении, что требует принятия принципиальных решений.

В сфере соблюдения бюджетного законодательства благодаря вмешательству прокуратуры города увеличено финансирование капитального ремонта многоквартирных домов на 100 млн рублей.

При этом до настоящего времени не решенным остается вопрос исполнения судебных решений. В отношении органов местного самоуправления и бюджетных учреждений города Омска в Межрайонном отделе службы судебных приставов по особым исполнительным производствам ГУФССП России по Омской области на исполнении находится более 800 исполнительных производств, в том числе об обязанности провести капитальный ремонт

многоквартирных жилых домов, устранить нарушения требований санитарно-эпидемиологического законодательства в школах и детских садах, предоставить гражданам благоустроенные жилые помещения и многим другим социально значимым вопросам. Не исполнены судебные решения, вынесенные по искам прокуроров с 2012 года. Для исполнения решений судов необходимы средства, в размере превышающем 18 млрд. руб., а объём выделяемых ежегодно на это денежных средств в несколько раз меньше.

В сфере соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, для обеспечения муниципальных нужд, а также жилищно-коммунального хозяйства особую обеспокоенность вызывает наличие просроченной кредиторской задолженности МП г. Омска «Тепловая компания» по исполненным субъектами предпринимательской деятельности контрактам, которая составляет 1 379 872 924,85 рублей перед 337 субъектами предпринимательской деятельности за период с 2015 года по настоящее время.

Органами прокуратуры города осуществляется постоянный надзор за исполнением законодательства при **реализации национальных проектов.**

Выявляемые прокуратурой города многочисленные нарушения при выполнении мероприятий национальных проектов, в том числе при строительстве объектов капитального строительства: детского сада по ул. Завертяева в Центральном административном округе города Омска, детского сада по ул. Успенская в Центральном административном округе г. Омска, общеобразовательной школы в микрорайоне «Серебряный берег», многоквартирного дома по ул. 6-я Станционная в г. Омске (нарушения сроков прохождения государственной экспертизы проектной документации и инженерных изысканий, получения положительного заключения, несоблюдение графика производства строительно-монтажных работ), свидетельствуют о необходимости принятия дополнительных мер по обеспечению надлежащего контроля со стороны муниципального заказчика за качеством и своевременностью выполнения обязательств подрядчиками (поставщиками, исполнителями).

Проверками соблюдения требований законодательства в сфере защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в истекшем периоде 2023 года органами прокуратуры города в деятельности органов муниципального контроля выявлялись нарушения, связанные с незаконным инициированием проверок в отношении хозяйствующих субъектов.

Органам местного самоуправления необходимо уделять пристальное внимание соблюдению требований Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

В сфере охраны окружающей среды и природопользования особое внимание Администрации города Омска должно быть обращено на своевременность и качество реализации мероприятий по ликвидации объектов

накопленного вреда в рамках национального проекта «Экология» в отношении свалок на территории Центрального, Советского, Кировского, Ленинского административных округов города Омска в рамках муниципальных контрактов, заключенных департаментом строительства Администрации города Омска, а также мероприятий по компенсации собственникам жилых домов по оплате расходов в связи с переводом жилых домов с печного отопления на газовое.

Кроме того, Администрации города Омска необходимо усилить работу по ликвидации несанкционированных свалок на территории города Омска, рассмотрев вопрос о выделении дополнительных денежных средств на указанные мероприятия, обеспечить контроль за деятельностью по обращению с животными без владельцев.

В сфере дорожной деятельности и безопасности дорожного движения органами прокуратуры города Омска в первом полугодии 2023 году принимались меры прокурорского реагирования, в том числе меры судебного принуждения, в связи с ненадлежащим содержанием автомобильных дорог на территории города, отсутствием стационарного электрического освещения, тротуаров, проектов организации дорожного движения, элементов пешеходных ограждений, несоответствием остановок общественного транспорта требованиям законодательства.

Особое внимание стоит уделить вопросам соблюдения законодательства при реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги» на территории города Омска, в том числе качества и своевременности выполнения работ, а также нанесения дорожной разметки, установке дорожных знаков, в том числе при подходах к образовательным организациям, обеспечить контроль за исполнением гарантийных обязательств по ремонту дорог, продолжить работу по оформлению права собственности на автомобильные дороги общего пользования местного значения.

В сфере транспортного обслуживания населения ввиду частичного изменения Администрацией города Омска с 01.07.2023 схемы движения ряда маршрутов регулярных перевозок в границах города Омска, значительного количества публикаций в средствах массовой информации о ненадлежащей работе пассажирского транспорта на территории города Омска, в целях стабильного транспортного обслуживания жителей города необходимо обеспечить непрерывный контроль за работой перевозчиков, обратив особое внимание на соблюдение ими количества выпускаемых в линию транспортных средств, предусмотренного реестром муниципальных маршрутов, плановых интервалов движения транспортных средств, в ближайшее время завершить работы по обустройству остановок общественного транспорта на новых маршрутах, продолжить работу по информированию населения об организации работы автобусов по измененной схеме движения.

В сфере надзора за соблюдением жилищных прав граждан требует внимания вопрос обеспечения жилыми помещениями лиц, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма. На 01.01.2019 в списке граждан, состоящих на указанной

учете на территории города Омска, состояли 21 841 человек, на 01.01.2020 – 21 397, на 01.01.2021 – 20 760, на 01.01.2022 – 20 292, на 01.01.2023 – 19 657.

На протяжении длительного периода времени количество граждан, состоящих на учете, существенным образом не снижается, в бюджете г. Омска достаточное финансирование для обеспечения жильем нуждающихся граждан не предусматривается. Фиктивно гражданам из списка, за исключением граждан, имеющих право на внеочередное предоставление жилья во исполнение судебных решений и граждан, переселяемых в рамках региональной программы переселения из аварийного жилья, жилье не предоставляется. Денежные средства на текущий ремонт жилых помещений, включенных в муниципальный жилищный фонд коммерческого использования, в целях их последующего предоставления по договорам социального найма, в достаточном объеме в бюджете не предусматриваются.

Значительное число жилых помещений муниципального жилищного фонда требуют ремонта, и не могут быть предоставлены гражданам в порядке и на условиях Жилищного кодекса Российской Федерации.

На территории города Омска требует внимания проблема расселения аварийных домов, не обеспеченных финансированием.

На территории города Омска 339 многоквартирных жилых домов общей площадью 670 тыс. кв. м., представляющих угрозу безопасности граждан, расселение которых не обеспечено финансированием, в том числе:

- 149 многоквартирных жилых домов, признанных аварийным после 01.01.2017 и не включенных в программу переселения граждан из аварийного жилищного фонда, потребность в финансировании составляет не менее 4,5 млрд рублей;

- 58 многоквартирных жилых домов, не признанных аварийными, но имеющих признаки ограниченной работоспособности;

- 132 многоквартирных жилых дома серии 1-335 ПК, требующие капитального ремонта.

На ремонт указанных домов необходимы денежные средства не менее 5,5 млрд. рублей.

На Администрацию города Омска возложена обязанность провести капитальный ремонт 404 многоквартирных жилых домов, ежегодное финансирование на данную статью – 71 млн. руб., увеличение в 2023 до 171 млн. руб., общее необходимое финансирование на эти цели примерно 6,1 млрд руб.

Протяженность тепловых сетей - 1 347,7 км, нуждаются в ремонте или замене - 889,1 км, износ 63%.

Водопроводных сетей – 1 369,4 км, водоотводящих сетей – 1 317,8 км. Средний физический износ сетей водоснабжения на территории г. Омска составляет 75,2%, сетей водоотведения – 79,1%. Нуждающихся в ремонте или замене водопроводных сетей - 778,8 км. Сетей водоотведения, нуждающихся в ремонте или замене – 711,8 км.

По состоянию на 05.07.2023 подготовлено 11 из 64 теплоисточников (17,19 %), подготовлено 341 км из 1 343 км тепловых сетей (25,39 %), заменено 3,65 км из 12,88 км тепловых сетей (28,34 %), подготовлено 511 км из 1 895 км

водопроводных сетей (26,95 %), заменено 1,75 км из 6,45 км водопроводных сетей (27,13 %), подготовлено 335,6 км из 1 339,25 км канализационных сетей (25,06 %), заменено 0,81 км из 2,86 км канализационных сетей (28,32 %), финансирование мероприятий составило 176 251,13 тыс. руб. из 662 488,66 тыс. руб. или 26,60 %.

Своевременное исполнение запланированных мероприятий и текущий контроль в период проведения работ обеспечат начало отопительного сезона 2023-2024 гг. в установленные сроки.

На особом контроле в прокуратуре города Омска находится вопрос соблюдения трудовых прав работников в части своевременной и в полном объеме выплаты заработной платы.

В текущем году на поднадзорных прокуратуре города предприятиях установлены факты несвоевременной выплаты заработной платы, окончательного расчета при увольнении, отпускных.

По результатам проверки руководителям БУ г. Омска «Эксплуатация объектов внешнего благоустройства», БУ г. Омска «Центр компетенций по вопросам городской среды», БУ г. Омска «Омский молодежный многофункциональный центр», БУ г. Омска «Спортивный город», БУ г. Омска «Комбинат специальных услуг», БУ г. Омска «Центр содержания и хранения имущества», БУК г. Омска «Омские муниципальные библиотеки», БОУ г. Омска «СОИИ № 99 с углубленным изучением отдельных предметов» внесены представления.

В текущем году установлены также факты несвоевременной выплаты работникам заработной платы в департаменте образования Администрации г. Омска, департаменте жилищной политики Администрации г. Омска и в управлении делами Администрации г. Омска.

По результатам рассмотрения актов реагирования приняты меры к устранению нарушений, во всех случаях работникам начислена и выплачена компенсация, предусмотренная ст. 236 Трудового кодекса РФ, что привело к дополнительным бюджетным расходам.

Благодаря принятым мерам прокурорского реагирования погашена задолженность по заработной плате на 9 предприятиях города Омска на общую сумму более 48 млн. рублей.

В сфере соблюдения законодательства о государственной и муниципальной службе, противодействия коррупции прокуратурой города Омска в 2023 году в ходе проведения проверки соблюдения законодательства в части предоставления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, выявлены нарушения в департаменте имущественных отношений Администрации г. Омска, департаменте архитектуры и градостроительства Администрации г. Омска, департаменте транспорта Администрации г. Омска и в других структурных подразделениях Администрации г. Омска (основными нарушениями являлись выявление банковских счетов муниципальных служащих, обороты по которым имели значительные суммы). По результатам рассмотрения представлений

прокуратуры города к дисциплинарной ответственности привлечено 24 должностных лица.

В сфере соблюдения законодательства о защите прав несовершеннолетних и молодежи в первом полугодии 2023 года выявлено 2 797 нарушений закона, внесены 589 представлений, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечены 573 должностных лица.

По инициативе прокуроров к административной ответственности привлечены 107 лиц, выявлены 319 не соответствующих закону правовых актов, на которые принесены протесты, объявлены 133 предостережения, в суды направлены 210 исковых заявлений, по материалам прокурорских проверок возбуждены 6 уголовных дел (16).

Например, в результате прокурорского вмешательства внесены изменения в Порядок организации бесплатного горячего питания обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях из семей граждан, направленных для участия в специальной военной операции, который содержал внутреннее противоречие и незаконно лишил прав на получение бесплатного горячего питания детей граждан, зарегистрированных по месту жительства на территории Омской области, призванных военными комиссариатами муниципальных образований иных субъектов Российской Федерации на военную службу по мобилизации.

Не решены вопросы обеспеченности услугами дошкольного образования в мкр. Амурский-2 (требуется 310 мест), ул. Успешная (требуется 310 мест), мкр. «Суворовская усадьба» (требуется 140 мест), ул. Завертяева (требуется 310 мест), мкр. «Серебряный берег» (требуется 310 мест), просп. Мира, 65А (требуется 220 мест), мкр. «Регата» (требуется 200 мест).

Острая проблема нехватки общеобразовательных учреждений имеется в мкр. Амурский-2 (Центральный административный округ г. Омска), ул. СибНИИСХоз (Советский административный округ г. Омска).

В первом полугодии 2023 года несовершеннолетними совершено 42 преступления, что на 10,5 % больше, чем в аналогичном периоде прошлого года.

Негативной динамикой характеризуется подростковая преступность на территории Советского и Центрального административных округов г. Омска.

Подростковая преступность характеризуется увеличением преступлений, совершенных несовершеннолетними в группах (ЦАО, ОАО, САО), общественных местах (САО, ЦАО), не учащимися (ОАО, САО, ЦАО), ранее совершавшими преступления (САО).

С начала текущего года зарегистрировано 22 факта проявления суицидального поведения несовершеннолетними, из которых в 2-х случаях несовершеннолетние погибли.

В сфере обеспечения антитеррористической защищенности объектов требует внимания принятие мер в части обеспечения требований пожарной безопасности и антитеррористической защищенности образовательных организаций и других организаций социальной сферы, расположенных на

территории города Омска. Необходима дальнейшая работа по интеграции муниципальных объектов к системе АПК «Безопасный город».

По иску прокурора города Омска Центральный районный суд г. Омска обязал муниципалитет в срок не позднее 01.09.2023 привести муниципальную систему централизованного оповещения населения города Омска в состояние постоянной готовности, восстановив работоспособность 1 стойки оповещения и 43 электрооповещателя, расположенных на территории г. Омска. Кроме того, орган местного самоуправления обязан в срок не позднее 31.12.2025 оборудовать источниками наружного противопожарного водоснабжения 28 земельных участков г. Омска, включая такие, как поселки Новоалександровский, Береговой, Иртышский, Загородный, микрорайоны Степной, Самарка, Немецкий поселок, и другие.

При рассмотрении дела с участием работников ГУ МЧС России по Омской области, ЦАО «Ростелеком», АО «ОмскВодоканал», а также структурных подразделений Администрации г. Омска рассмотрены результаты указанных проверок, в том числе причины указанных нарушений, в значительной степени обусловленные недофинансированием вопросов пожарной безопасности (решение суда не вступило в законную силу в связи с его обжалованием Администрацией г. Омска).

Исходя из анализа состояния преступности следует, что в I полугодии 2023 году на территории областного центра зарегистрировано 7 821 преступление. Уровень преступности по сравнению с аналогичным периодом прошлого года увеличился на 382 преступления или 5,1%.

Увеличилось на 19,5% количество особо тяжких преступлений (всего – 1 091), в основном за счет увеличения количества зарегистрированных фактов сбыта наркотических средств (+173), фактов дачи и получения взяток (+14), на 3,4% тяжких преступлений (всего – 1 981), в том числе за счет увеличения количества зарегистрированных квалифицированных мошенничеств (+328), преступлений, предусмотренных ст. 187 УК РФ (+25), ст. 327.1 УК РФ (+12), а также на 8,8% преступлений средней тяжести (всего – 1 700) за счет увеличения квалифицированных мошенничеств (+605), вымогательств (+13), преступлений, предусмотренных ст. 167 УК РФ (+11) и других категорий.

Увеличилось на 4 или на 10,5% количество преступлений, совершенных несовершеннолетними (всего – 12), на 74 или на 2,8% – в общественных местах и на улицах (всего – 2 735), на 131 или на 10,9%, связанных с незаконным оборотом наркотических средств (всего – 1 338).

Основу структуры преступности в городе Омске составляют преступные деяния корыстной и корыстно-насильственной направленности. Всего зарегистрировано 1 320 таких преступлений, что на 120 или 10% больше, чем в I полугодии 2022 года.

По-прежнему в структуре преступности значительную долю (24,4%) занимают преступления, связанные с хищениями, совершаемыми с использованием информационно-телекоммуникационных технологий.

В 1 полугодии 2023 года зарегистрировано 2 334 таких преступления (2 781). Удельный вес расследованных преступлений данной категории составил 19,6% (20,4%).

Размер ущерба, причиненного преступлениями, связанными с хищениями, совершаемыми с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, составил 396 165 тыс. рублей, возмещен ущерб на общую сумму 2 533 тыс. рублей, что составляет 0,6% от причиненного.

Принятые субъектами профилактики меры оказали определенное влияние на состояние преступности, в том числе указанной категории, но явились недостаточными.

В связи с этим, предлагается продолжить проводить активно работу по профилактике и предупреждению преступлений, в том числе среди несовершеннолетних, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, хищением денежных средств граждан с использованием информационных технологий. В рамках компетенции совместно с УМВД России по г. Омску предусмотреть и провести дополнительные мероприятия по информированию населения о фактах и способах совершения таких преступлений с использованием различных способов распространения информации (через социальную рекламу, в муниципальных образованиях, государственных, медицинских, образовательных, спортивных и других учреждениях, на объектах торговли и массового пребывания граждан).

Настоящая информация направляется в соответствии с пунктом 2 статьи 4 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» для принятия мер в соответствии с компетенцией.

Прокурор города

старший советник юстиции



П.В. Попов