

**ОМСКИЙ
ГОРОДСКОЙ СОВЕТ**

**Комитет
по финансово-бюджетным
вопросам**

Думская ул., д. 1, г. Омск, 644024

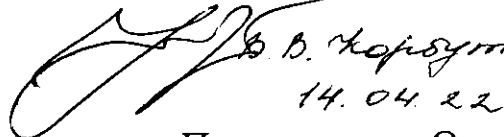
тел. 97-71-25, факс 30-55-19

14.04.2022 № ВН22-ОГС/184

На № _____ от _____

Организованное управление

для Совета


14.04.22

Председателю Омского
городского Совета

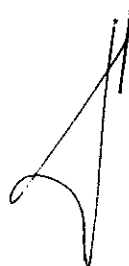
Корбуту В.В.

Уважаемый Владимир Валентинович!

По итогам рассмотрения вопроса «Об отчете о деятельности Контрольно-счетной палаты города Омска за 2021 год» на заседании комитета Омского городского Совета по финансово-бюджетным вопросам 14.04.2022 направляю для включения в повестку заседания Омского городского Совета 20.04.2022 проект Постановления Омского городского Совета «Об отчете о деятельности Контрольно-счетной палаты города Омска за 2021 год».

Приложение: на 1 л. в 1 экз.

Председатель комитета



С.В. Грушичев

Омский городской Совет

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об отчете о деятельности
Контрольно-счетной палаты
города Омска за 2021 год

Заслушав отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты города Омска за 2021 год, руководствуясь Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом города Омска, Положением о Контрольно-счетной палате города Омска, утвержденным Решением Омского городского Совета от 10.10.2001 № 409, Омский городской Совет ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты города Омска за 2021 год (прилагается).
2. Настоящее Постановление и отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты города Омска за 2021 год подлежат официальному опубликованию.

Председатель Омского
городского Совета

В.В. Корбут





КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ОМСКА (КСП г. Омска)

ОТЧЕТ

**о деятельности Контрольно-счетной палаты города Омска за 2021 год
(утвержден Постановлением Коллегии КСП г. Омска,
протокол № 3 от 03.03.2022)**

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты города Омска за 2021 год подготовлен в соответствии со ст. 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ), ст. 22 Положения о Контрольно-счетной палате города Омска, утвержденного Решением Омского городского Совета от 10.10.2001 № 409 (далее – Положение о КСП г. Омска).

Контрольно-счетная палата города Омска в отчетном периоде осуществляла внешний муниципальный финансовый контроль в соответствии с полномочиями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом № 6-ФЗ, Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), Положением о КСП г. Омска, а также иными федеральными законами, областными и муниципальными правовыми актами.

I. Основные показатели работы КСП г. Омска в 2021 году

Деятельность КСП г. Омска по внешнему муниципальному финансовому контролю осуществлялась в соответствии с планом работы на 2021 год, утвержденным Постановлением Коллегии Контрольно-сетной палаты города Омска от 29.12.2020 № 30-п, по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг на основании Плана проведения плановых проверок в сфере закупок КСП г. Омска в 2021 году, утвержденного Приказом Председателя КСП г. Омска от 31.12.2020 № 46-О.

В 2021 году КСП г. Омска проверено 85 объектов в рамках 64 мероприятий, из которых:

- 34 экспертно-аналитических мероприятия;
- 17 контрольных мероприятий;

- 13 проверок в рамках осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Мероприятия были осуществлены по внешней проверке бюджетной отчетности в отношении 21 структурного подразделения Администрации города Омска, по экспертно-аналитической и контрольной деятельности - 12 структурных подразделений Администрации города Омска, 14 муниципальных предприятий, 34 муниципальных учреждений.

В ходе осуществления внешнего муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в 2021 году КСП г. Омска выявлено 158 нарушений и недостатков, из них в рамках:

- внешнего муниципального финансового контроля – 75 нарушений, 28 недостатков;

- контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг – 30 нарушений.

По результатам проведенных контрольных мероприятий КСП г. Омска проверяемым органам и организациям внесено 15 представлений для рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, привлечения к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях. По итогам рассмотрения представлений КСП г. Омска 7 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности за нарушение действующего законодательства.

В целях устранения выявленных КСП г. Омска нарушений и недостатков по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий проверенными объектами контроля разработаны мероприятия по устранению выявленных нарушений и недостатков, а также приняты меры по их устранению (изданы соответствующие приказы руководителей структурных подразделений, муниципальных учреждений и муниципальных предприятий; внесены соответствующие изменения в учредительные документы, локальные акты; приведены в соответствие данные аналитического и бухгалтерского учетов и др.).

При осуществлении контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг внесено 8 предписаний об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, которые исполнены в полном объеме. КСП г. Омска направлено 2 информации о выявленных нарушениях в сфере закупок, содержащих признаки административных правонарушений, в прокуратуру города Омска, по результатам рассмотрения которых внесено представление об устранении нарушений федерального законодательства и направлена информация в Главное управление финансов и контроля Омской области для принятия мер в части нарушения, предусмотренного законодательством об административных правонарушениях.

По итогам года устранено проверяемыми органами и организациями выявленных КСП г. Омска нарушений – 59, недостатков – 53, находятся на контроле КСП г. Омска по исполнению – 21 нарушение и недостаток.

КСП г. Омска в 2021 году продолжена работа по контролю за устранением выявленных в 2020 году нарушений и недостатков в деятельности структурных подразделений Администрации города Омска и

подведомственных им учреждениях, предприятиях, для устранения которых необходим был более длительный период времени.

В 2021 году КСП г. Омска проведено 4 совместных мероприятия с прокуратурой города Омска, из них 3 экспертно-аналитических мероприятия в области внешнего муниципального финансового контроля, 1 контрольное мероприятие в сфере закупок товаров, работ, услуг.

В рамках осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг КСП г. Омска в 2021 году рассмотрены уведомления заказчиков о заключении 39 муниципальных контрактов.

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий КСП г. Омска подготовлено 88 предложений (рекомендаций).

За отчетный год КСП г. Омска проведена финансово-экономическая экспертиза 7 проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств города Омска. При экспертизе особое внимание уделялось вопросам соответствия представленных проектов законодательству Российской Федерации, Омской области, нормативным правовым актам Омского городского Совета, в т.ч. соблюдению требований бюджетного законодательства в части принятия новых видов расходных обязательств или увеличения бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств. КСП г. Омска. По результатам финансово-экономических экспертиз подготовлены заключения, проекты муниципальных правовых актов рекомендованы к принятию.

Помимо основной деятельности в 2021 году КСП г. Омска осуществляла информационную и иную деятельность.

II. Контроль за формированием и исполнением бюджета города Омска

В прошедшем году КСП г. Омска завершила 25 мероприятий, связанных с контролем за формированием и исполнением бюджета города Омска.

В рамках предварительного контроля за формированием бюджета города Омска КСП г. Омска проведена экспертиза проекта бюджета города Омска на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, в ходе которой осуществлялись: проверка соответствия представленного проекта бюджета действующим правовым актам; анализ основных показателей прогноза социально-экономического развития города Омска на 2022-2024 годы; проверка и анализ обоснованности показателей формирования проекта бюджета, анализ их изменений по сравнению с предыдущим периодом (доходных и расходных статей бюджета, долговых обязательств, дефицита бюджета и источников его финансирования). По результатам экспертизы отмечено соответствие основных параметров проекта бюджета требованиям бюджетного законодательства, снижение прогнозируемого объема налоговых и неналоговых поступлений. Обращено внимание на рост муниципального долга и расходов на его обслуживание, снижение расходов на адресную инвестиционную программу города Омска, необходимость корректировки доходов в виде арендной платы по договорам аренды имущества и расходов по субсидиям перевозчикам на

возмещение недополученных доходов, связанных с предоставлением льгот на проезд в городском пассажирском транспорте.

По результатам предварительного контроля КСП г. Омска подготовлено заключение на проект бюджета города Омска на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов и своевременно представлено Омскому городскому Совету.

В рамках оперативного контроля в 2021 году КСП г. Омска осуществлялась подготовка заключений на отчеты об исполнении бюджета города Омска за полугодие и девять месяцев текущего финансового года, в которых отражены результаты анализа: изменений, вносимых в решение о бюджете; отчетов об исполнении бюджета по доходам и расходам, по источникам финансирования дефицита; исполнения плановых назначений в разрезе главных администраторов бюджетных средств; хода реализации муниципальных программ, в т.ч. осуществления бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства; муниципального долга; использования и управления средствами резервного фонда Администрации города Омска, а также предложения по корректировке и исполнению в полном объеме показателей бюджета по доходам и расходам. По итогам подготовки заключения были направлены Омскому городскому Совету.

В рамках последующего контроля КСП г. Омска провела внешнюю проверку 21 главного администратора средств бюджета города Омска, осуществив 21 контрольное мероприятие, в ходе которых анализировалось исполнение доходной и расходной частей бюджета города Омска, изменение основных бюджетных показателей при исполнении бюджета города Омска, общие итоги его исполнения, источники финансирования дефицита бюджета, состояние дебиторской и кредиторской задолженностей с учетом результатов экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, проведенных КСП г. Омска в 2020 году. Внешняя проверка выявила отдельные недостатки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета города Омска, не повлиявшие на ее достоверность.

На основании данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета города Омска, финансового органа в дальнейшем КСП г. Омска было подготовлено заключение на отчет об исполнении бюджета города Омска за 2020 год. Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета города Омска за 2020 год представлено КСП г. Омска в Омский городской Совет и Администрацию города Омска.

III. Основные итоги работы КСП г. Омска по направлениям деятельности

1. В области расходов на транспорт, дорожное хозяйство (дорожные фонды) и жилищно-коммунальное хозяйство

По данному направлению деятельности КСП г. Омска в соответствии с планом работы в 2021 году проведено 1 экспертно-аналитическое, 3 контрольных мероприятий и 2 встречные проверки.

Экспертно-аналитическое мероприятие
«Анализ объемов незавершенного строительства, отраженных в бюджетной
отчетности главных распорядителей бюджетных средств и бюджетных
учреждений города Омска в 2019-2020 годах»

Предметом мероприятия являлась деятельность главных распорядителей бюджетных средств и бюджетных учреждений города Омска, направленная на сокращение объемов незавершенного строительства.

Объекты мероприятия: департамент строительства Администрации города Омска; департамент городского хозяйства Администрации города Омска; департамент жилищной политики Администрации города Омска; департамент имущественных отношений Администрации города Омска; бюджетное учреждение города Омска «Эксплуатация объектов внешнего благоустройства»; бюджетное учреждение города Омска «Управление дорожного хозяйства и благоустройства»; бюджетное учреждение города Омска «Спортивная авторская школа олимпийского резерва А.В. Кожевникова».

По результатам экспертно-аналитического мероприятия сформулированы основные выводы:

- общий объем капитальных вложений в объекты незавершенного строительства (далее – ОНС) по данным бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств и бюджетных учреждений по состоянию на 01.01.2021 составил 2 383 015,5 тыс. руб. на 297 единиц. Фактически по результатам анализа общий объем капитальных вложений в ОНС составляет 2 383 015,5 тыс. руб., количество объектов 329 единиц;
- существующий порядок формирования адресной инвестиционной программы на очередной финансовый год допускает включение новых объектов капитального строительства при наличии ОНС, ранее финансируемых в рамках адресной инвестиционной программы, но не обеспеченных финансированием в очередном финансовом году;
- муниципальные правовые акты города Омска не содержат положений, направленных на выявление и сокращение объемов незавершенного строительства, об учете ОНС и ведении реестра таких объектов на территории муниципального образования город Омск;
- не ведется реестр ОНС, не утвержден порядок их учета, в т.ч. капитальных вложений в объекты и порядок ведение реестра таких объектов;
- планы мероприятий по снижению затрат по ОНС сформированы и утверждены в июле 2020 года в департаменте строительства Администрации города Омска и департаменте городского хозяйства Администрации города Омска, однако их реализация в департаменте строительства Администрации города Омска осуществляется низкими темпами;
- установлен ряд недостатков и неточностей при заполнении ф. 0503190 и ф. 0503790, в т.ч. связанных с неверным определением целевой функции ОНС, отражении некорректных данных о сроках начала их строительства, информации о количестве ОНС;

- наибольший объем капитальных вложений приходится на объекты, законченных строительством, введенных в эксплуатацию, не прошедших государственную регистрацию (29 объектов) □ 1 747 865,6 тыс. руб. или 73,3 % общего объема вложений в ОНС;

- основными причинами несвоевременной регистрации прав собственности на ОНС являются отсутствие документов, подтверждающих соответствие построенного, реконструированного объекта (элемента объекта) капитального строительства проектной документации и техническим условиям, а также иных документов, необходимых для принятия решения о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию;

- отсутствие регистрации объектов в муниципальную собственность и перевода фактически эксплуатируемых объектов в состав основных средств приводит к занижению налогооблагаемой базы по налогу на имущество;

- 98 ОНС эксплуатируются без разрешения на ввод в эксплуатацию, что является нарушением ч. 2 ст. 55.24 Градостроительного кодекса РФ (далее – ГрК РФ);

- произведенные расходы на разработку проектно-сметной документации в сумме 61 669,3 тыс. руб., в т.ч. подлежащие списанию (32 633,4 тыс. руб.), в силу ст. 34 Бюджетного кодекса РФ (далее - БК РФ) являются неэффективным использованием бюджетных средств, поскольку заданного результата не достигнуто и по истечении нескольких лет невостребованная документация становится неактуальной, со временем в отдельных случаях влечет дополнительные бюджетные расходы;

- установлен ряд недостатков в департаменте строительства Администрации города Омска и департаменте городского хозяйства Администрации города Омска, свидетельствующих о формальном подходе к проведению инвентаризации ОНС;

- в бухгалтерском учете департамента строительства Администрации города Омска не обеспечено ведение учета затрат по строительству объектов адресной инвестиционной программы нарастающим итогом с начала строительства до ввода объектов в эксплуатацию, что не соответствует п. 2.1 Положения по бухгалтерскому учету долгосрочных инвестиций, утвержденных Минфином России от 30.12.1993 № 160;

- в нарушение п. 5 ст. 161 БК РФ, ст. 309, 711 Гражданского кодекса РФ (далее – ГК РФ), условий договоров департаментом строительства Администрации города Омска неправомерно оплачены невыполненные работы по осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям по 2 объектам города Омска всего на сумму 3 886,4 тыс. руб.;

- департаментом строительства Администрации города Омска не приняты меры по расторжению договоров и взысканию дебиторской задолженности по выданным авансам с АО «Омскэлектро» и ОАО «МРСК Сибири» в размере 10 118,0 тыс. руб. в судебном порядке, что повлекло длительное (более 5 лет) отвлечение бюджетных средств в дебиторскую задолженность и не соответствует принципу эффективности в соответствии со ст. 34 БК РФ.

Контрольное мероприятие

«Проверка использования бюджетных средств, направленных на реализацию отдельных мероприятий подпрограммы «Развитие градостроительной, архитектурной и землеустроительной деятельности на территории города Омска» муниципальной программы города Омска «Повышение инвестиционной привлекательности города Омска»

Предметом контрольного мероприятия являлось использование бюджетных средств на реализацию отдельных мероприятий подпрограммы «Развитие градостроительной, архитектурной и землеустроительной деятельности на территории города Омска» муниципальной программы города Омска «Повышение инвестиционной привлекательности города Омска», а также деятельность департамента архитектуры и градостроительства Администрации города Омска и бюджетного учреждения города Омска «Омскархитектура».

Объекты проверки: департамент архитектуры и градостроительства Администрации города Омска, бюджетное учреждение города Омска «Омскархитектура».

Контрольное мероприятие выявило ряд нарушений и недостатков:

- с момента вступления в действие новой редакции ГрК РФ (01.07.2017), градостроительный план земельного участка (далее – ГПЗУ) исключен из видов документации по планировке территории. Таким образом, положения, касающиеся ГПЗУ, в Правилах землепользования и застройки муниципального образования городской округ город Омск Омской области, утвержденных Решением Омского городского Совета от 10.12.2008 № 201, не соответствуют нормам ГрК РФ;

- выделяемые ежегодно в 2018-2020 годах бюджетные ассигнования в объеме 1 960,0 тыс. руб. на утверждение проекта межевания и внесения изменений в проект планировки территории, расположенной в Ленинском административном округе города Омска, не освайвались более трех лет, т.е. департаментом архитектуры Администрации города Омска ненадлежащим образом исполнялись бюджетные полномочия главного распорядителя по обеспечению результативности использования бюджетных ассигнований, утвержденных на подготовку проекта межевания и внесения изменений в проект планировки территории, предусмотренные ст. 158 БК РФ;

- проектная документация по 29 территориям со стоимостью затрат в сумме 71 776,6 тыс. руб. с высокой степенью готовности не утверждена нормативными правовыми актами Администрации города Омска. Расходы, произведенные в 2008-2017 годах на разработку указанной документации, не приведшие к ее утверждению и дальнейшему использованию более 10 лет, в силу ст. 34 БК РФ являются неэффективным использованием бюджетных средств;

- срок предоставления муниципальной услуги, определенный п. 6 административного регламента предоставления муниципальной услуги «Подготовка и выдача градостроительного плана земельного участка,

расположенного на территории города Омска», утвержденного постановлением Администрации города Омска, не соответствует сроку, установленному ч. 6 ст. 57.3 ГрК РФ.

В рамках принятия мер по устранению нарушений и недостатков, выявленных КСП г. Омска, департаментом архитектуры Администрации города Омска проведены мероприятия по их устранению:

- в настоящее время документация по планировке территории утверждена постановлением Администрации города Омска от 23.06.2021 № 386-п «О внесении изменений в некоторые муниципальные правовые акты города Омска, утверждении проекта межевания части территории муниципального образования городской округ город Омск Омской области и признании утратившими силу некоторых муниципальных правовых актов города Омска»;

- департаментом архитектуры Администрации города Омска подписан акт сдачи-приема выполненных работ по подготовке проекта межевания и внесения изменений в проект планировки территории, расположенной в Ленинском административном округе города Омска, произведен зачет начисленной неустойки за просрочку обязательств на сумму 1960,0 тыс. руб. в доход бюджета города Омска;

- в целях проведения проверки наличия, комплектности и пригодности (непригодности) проектной документации по 29 территориям для ее дальнейшего использования департаментом архитектуры Администрации города Омска создана комиссия, по результатам работы которой проведена проверка указанной проектной документации и сделаны выводы о принятии к бухгалтерскому учету затрат, произведенных на разработку проектной документации, в сумме 9 014,7 тыс. руб., а затраты, произведенные на разработку проектной документации не приведшие к ее утверждению и дальнейшему использованию, в сумме 62 761,9 тыс. руб. остаются числиться на счете 106.31 «Вложения в основные средства – иное недвижимое имущество». В настоящее время затраты на разработку проектной документации на сумму 9 014,7 тыс. руб. к бухгалтерскому учету на счет 101.38 «Прочие основные средства-иное движимое имущество учреждения» не приняты;

- постановлением Администрации города Омска от 11.03.2022 № 138-п внесены изменения в постановление Администрации города Омска от 06.03.2018 № 248-п «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Подготовка и выдача градостроительного плана земельного участка, расположенного на территории города Омска» в части приведения срока предоставления муниципальной услуги в соответствии со сроком, установленным ч. 6 ст. 57.3 ГрК РФ.

Контрольное мероприятие

«Проверка исполнения отдельных мероприятий подпрограммы «Поддержка некоммерческих организаций» муниципальной программы города Омска «Социальная поддержка граждан и развитие общественных отношений»

Предметом контрольного мероприятия являлось использование бюджетных средств на реализацию отдельных мероприятий подпрограммы

«Поддержка некоммерческих организаций» муниципальной программы города Омска «Социальная поддержка граждан и развитие общественных отношений».

Объекты проверки: администрация Ленинского административного округа города Омска (далее - администрация ЛАО г. Омска), администрация Октябрьского административного округа города Омска (далее совместно – администрации, отдельно соответственно Администрация ЛАО г. Омска, Администрация ОАО г. Омска), Фонд объединения и развития территориального общественного самоуправления Ленинского административного округа города Омска (далее - Фонд ЛАО г. Омска), Фонд объединения и развития территориального общественного самоуправления Октябрьского административного округа города Омска (далее совместно – Фонды).

По результатам проверок подготовлены 2 акта по результатам контрольных мероприятий и 2 акта встречной проверки.

По результатам контрольных мероприятий установлено следующее:

- предоставленные к проверке отчеты о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия, отчеты о достижении значений результатов предоставления субсидии, а также информация о планируемых расходах Фондов, не содержат входящих регистрационных номеров и даты поступления документов в администрации, в связи с чем не представляется возможным сделать вывод о своевременности представления документов и их проверки при осуществлении контроля за соблюдением условий предоставления субсидий;

- в нарушение п. 4 постановления Администрации города Омска от 29.05.2012 № 744-п «Об утверждении Концепции развития взаимодействия Администрации города Омска с социально ориентированными некоммерческими организациями в городе Омске» администрациями не направлялись в департамент общественных отношений и социальной политики Администрации города Омска в проверяемом периоде сведения для включения в муниципальный реестр социально ориентированных некоммерческих организаций - получателей поддержки, в связи с чем информация о предоставленной финансовой поддержке Фондам в указанном реестре отсутствует;

- в нарушение ч. 1 ст. 10, ч. 1 ст. 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкции по применению Плана счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности организаций, утвержденной Приказом Минфина России от 31.10.2000 № 94н, п. 32 Приказа Минфина России от 30.03.2001 № 26н «Об утверждении Положения по бухгалтерскому учету «Учет основных средств» ПБУ 6/01» в бухгалтерском учете Фондов не осуществляется учет используемых объектов недвижимого имущества. При проведении проверки арендованное имущество поставлено на учет;

- документы, являющиеся основанием для использования недвижимого имущества трех КТОС Ленинского административного округа города Омска («Черемушки», «Молодогвардейский», «Свердловский») и двух КТОС

Октябрьского административного округа («Осташково», «Рубин») к проверке не представлены, на территориях соответствующих округов отсутствуют помещения для аренды под их размещение;

- в Фонде ЛАО г. Омска по итогам деятельности за 1 квартал 2020 года при оценке критериев деятельности члена комиссии КТОС получателю компенсации присвоено количество баллов, превышающее максимально возможное, установленное Положением о предоставлении отдельным категориям членов органов ТОС и их структурных единиц компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг за счет средств бюджета города Омска, утвержденным постановлением Мэра города Омска от 25.12.2006 № 374-п, в связи с чем излишне выплачена компенсация в сумме 183,3 руб.;

- в уставе Фонда ЛАО г. Омска в числе учредителей отсутствуют КТОС «Дальний» и КТОС «Черемушки», отношения с которыми документально не оформлены, при этом в бухгалтерском учете и бухгалтерской отчетности Фонда ЛАО г. Омска за 2020 год отражены расходы бюджета города Омска на обеспечение их поддержки соответственно 779,1 тыс. руб. и 518,0 тыс. руб.

По итогам проведенного контрольного мероприятия руководителям объектов направлены представления КСП г. Омска, содержащие информацию о выявленных нарушениях и недостатках.

В рамках устранения нарушений и недостатков, содержащихся в представлениях КСП г. Омска, администрациями осуществлены следующие мероприятия: отчеты о показателях результативности и информация о планируемых расходах Фондов предоставляются посредством регистрации электронного документа; информация о предоставленной финансовой поддержке Фондам направлена в департамент общественных отношений и социальной политики Администрации города Омска для включения в муниципальный реестр социально ориентированных некоммерческих организаций - получателей поддержки; взыскана излишне выплаченная Фондом ЛАО г. Омска компенсация; КТОС «Дальний» и КТОС «Черемушки» включены в число учредителей Фонда ЛАО г. Омска.

2. В области формирования и исполнения доходов бюджета города Омска, соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной (государственной) собственности, распоряжение которым осуществляют органы местного самоуправления

По данному направлению деятельности КСП г. Омска в соответствии с планом работы в 2021 году проведено 2 экспертно-аналитических мероприятия.

Экспертно-аналитическое мероприятие

«Анализ договоров аренды жилых помещений, заключенных департаментом жилищной политики Администрации города Омска»

Предметом мероприятия являлся анализ предоставления в аренду жилых помещений, находящихся в муниципальной собственности города Омска, по

договорам аренды, действовавшим в 2019-2020 годах.

Объект мероприятия: департамент жилищной политики Администрации города Омска.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия сформулированы основные выводы:

- в договорах аренды жилых помещений стороной правоотношений является не муниципальное образование город Омск (собственник имущества), а департамент жилищной политики Администрации города Омска, что не соответствует положениям Решения Омского городского Совета от 30.09.2009 № 281 «О муниципальном жилищном фонде коммерческого использования города Омска»;

- в отдельных случаях департаментом жилищной политики Администрации города Омска своевременно не осуществлены мероприятия по замене надлежащих сторон в договорах аренды жилых помещений, находящихся в муниципальной собственности города Омска, а также по расторжению договоров в связи с ликвидацией юридических лиц;

- размер арендной платы по отдельным договорам аренды жилых помещений ни разу не изменялся с момента заключения договоров (с 1998 года);

- по договору аренды недвижимого имущества от 14.06.2016 № 32-а своевременно не изменен размер арендной платы на уровень инфляции;

- рыночный размер арендной платы за пользование жилым помещением по отдельным договорам аренды жилых помещений, находящихся в муниципальной собственности, департаментом жилищной политики Администрации города Омска не определялся. Мероприятия по изменению размера арендной платы в судебном порядке департаментом жилищной политики Администрации города Омска не осуществлялись;

- департаментом жилищной политики Администрации города Омска надлежащим образом не контролируется исполнение отдельных условий договоров аренды жилых помещений: использование жилого помещения по назначению; содержание жилого помещения в технически исправном и надлежащем санитарном состоянии, пригодном для проживания; неосуществление перепланировок и переоборудования помещений; о немедленном извещении арендодателя о повреждении помещения, нанесшем ущерб помещению; своевременное проведение за счет арендатора капитального и текущего ремонта жилого помещения. Порядок осуществления контроля за использованием жилых помещений, находящихся в муниципальной собственности, отсутствует;

- при установлении фактов использования жилых помещений не по назначению департаментом жилищной политики Администрации города Омска по условиям договоров штраф не устанавливался и не предъявлялся арендатору;

- установлены недостатки и нарушения при осуществлении департаментом жилищной политики Администрации города Омска полномочий по

администрированию доходов от сдачи в аренду жилых помещений, находящихся в муниципальной собственности. Так, департаментом жилищной политики Администрации города Омска не производилось списание кредиторской задолженности с истекшим сроком исковой давности (п. 78 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной Приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н), по отдельным арендаторам по состоянию на 01.01.2020 и 01.01.2021 задолженность, отраженная по данным аналитического учета, не соответствует данным, отраженным в бухгалтерском учете.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия по отдельным выявленным нарушениям департаментом жилищной политики Администрации города Омска произведено их устранение (при поступлении средств в погашение сомнительной задолженности неплатежеспособных дебиторов не производилось списание задолженности с забалансового учета с одновременным отражением на соответствующих балансовых счетах учета расчетов по поступлениям; начисление доходов будущих периодов в 2020 году по договорам аренды жилых помещений муниципального жилищного фонда коммерческого использования города Омска от 18.12.2020 № ДЖП/680 и от 21.12.2020 № ДЖП/685 произведено не за весь период действия договоров).

Департаментом жилищной политики Администрации города Омска в дальнейшем проведены мероприятия по устранению выявленных КСП г. Омска нарушений и недостатков, а также приняты меры по недопущению аналогичных нарушений в будущем, в т.ч.:

- проведены мероприятия по расторжению договора аренды жилого помещения, не соответствующего требованиям нормативных правовых актов в области предоставления жилых помещений в аренду;

- по одному жилому помещению проводятся мероприятия, направленные на выкуп жилого помещения в соответствии с правом, предусмотренным Решением Омского городского Совета от 30.09.2009 № 281 «О муниципальном жилищном фонде коммерческого использования»;

- заключено дополнительное соглашение к договору аренды жилого помещения в части ежегодного увеличения ежемесячной арендной платы на уровень инфляции, арендатором оплачена дополнительно начисленная сумма в полном объеме;

- проводится контроль за использованием жилых помещений по назначению;

- направлена претензия в адрес арендатора об уплате суммы штрафа в связи с использованием жилого помещения не по назначению, которая была оплачена в досудебном порядке;

- внесены изменения в постановление Администрации города Омска в части исключения одновременного включения жилого помещения в коммерческий и специализированный жилищные фонды города Омска;

- по нарушениям в части администрирования доходов от сдачи в аренду муниципальных жилых помещений проведены исправительные проводки;

- приведены в соответствие данные аналитического и бухгалтерского учетов;
- внесены изменения в Положение об учетной политике департамента жилищной политики Администрации города Омска в части списания просроченной кредиторской задолженности в связи с отсутствием требований кредиторов в период общего срока исковой давности;
- по итогам 1 квартала 2021 года проведено списание кредиторской задолженности с истекшим сроком исковой давности по договорам аренды жилых помещений на сумму 372,9 тыс. руб.

Экспертно-аналитическое мероприятие
«Анализ объемов незавершенного строительства, отраженных в бухгалтерской
(финансовой) отчетности муниципальных предприятий города Омска
в 2019-2020 годах»

Предметом мероприятия определены вложения муниципальных предприятий города Омска в строительство (реконструкцию) объектов недвижимого имущества.

Объекты мероприятия: 14 муниципальных предприятий города Омска.

Отдельно понятие «объект незавершенного строительства» в законодательных актах не закреплено, также не приведен возможный перечень таких объектов. Исходя из положений ГрК РФ к ОНС относятся объекты, строительство которых не завершено, и которые наряду со зданиями, строениями, сооружениями относятся к капитальным объектам.

В соответствии со ст. 130 ГК РФ к недвижимому имуществу относятся ОНС, право собственности и другие вещные права на которое, ограничения этих прав, их возникновение, переход и прекращение в соответствии со ст. 131 ГК РФ подлежат государственной регистрации в Едином государственном реестре недвижимости.

Вместе с тем, в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» государственная регистрация прав осуществляется в отношении объектов, прошедших государственный кадастровый учет недвижимого имущества.

В Обзоре судебной практики по делам, связанным с оспариванием отказа в осуществлении кадастрового учета, утвержденного Президиумом Верховного Суда РФ 30.11.2016, определено, что ОНС может быть поставлен на кадастровый учет, когда степень выполненных работ по созданию этого объекта позволяет его идентифицировать в качестве самостоятельного объекта недвижимого имущества (недвижимой вещи).

Таким образом, затраты, понесенные в связи со строительством объекта, например, на разработку проектно-сметной документации, исходя из положений п. 10 ст. 1 ГрК РФ, ст. 130 ГК РФ, Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» не могут быть отнесены к понятию «объект незавершенного строительства», однако при ведении бухгалтерского учета и составлении бухгалтерской

(финансовой) отчетности указанные затраты включаются в состав капитальных вложений в строительство (реконструкцию) объектов основных средств, в т.ч. объектов недвижимого имущества (незавершенные капитальные вложения).

В рамках проведения экспертно-аналитического мероприятия КСП г. Омска направлены запросы 12 муниципальным предприятиям города Омска о предоставлении информации и документов об ОНС (капитальных вложениях), учитываемых в бухгалтерском учете предприятий. В отношении 2 муниципальных предприятий, находящихся в процессе ликвидации, направлен запрос структурному подразделению, осуществляющему права собственника имущества предприятий (департаменту имущественных отношений Администрации города Омска).

Согласно полученной информации и документам капитальные вложения в строительство (реконструкцию) объектов недвижимого имущества составили: на 01.01.2019 - 25 239,4 тыс. руб. (по 11 объектам); на 01.01.2020 - 10 562,7 тыс. руб. (по 10 объектам); на 01.01.2021 - 20 345,6 тыс. руб. (по 10 объектам). В 5 муниципальных предприятиях (МУП города Омска «Банный комбинат № 2», МУП г. Омска «Банное хозяйство № 2», МП г. Омска «Пассажирсервис», МУП г. Омска «Гостиничный комплекс «Иртыш», МП г. Омска «Пассажирское предприятие № 8») ОНС, относящиеся к недвижимому имуществу, а также капитальные вложения в строительство (реконструкцию) объектов недвижимого имущества в 2019-2020 годах отсутствовали.

За счет средств бюджета города Омска капитальные вложения муниципальными предприятиями города Омска в 2019-2020 годах не производились.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия сформулированы основные выводы:

- в нарушение п. 3 ст. 6 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в МП «Городское кадастровое бюро «Земля и недвижимость», прекратившим финансово-хозяйственную деятельность в январе 2017 года и находящимся в соответствии с постановлением Администрации города Омска от 20.10.2017 № 1129-п в стадии ликвидации, не ведется бухгалтерский учет с момента прекращения хозяйственной деятельности;

- по отдельным ОНС, закрепленным за предприятиями на праве хозяйственного ведения, в течение длительного периода (от 7 до 10 лет) не проведены мероприятия по вводу в эксплуатацию объектов, постановке на кадастровый учет, государственной регистрации законченных строительством объектов (2 объекта по МП «Муниципальная недвижимость», 1 объект по МП «Тепловая компания»). Также не проведены мероприятия по постановке на кадастровый учет и государственной регистрации права по 3 объектам (сооружения инженерной инфраструктуры), общей стоимостью 8 113,8 тыс. руб., построенным в 2019-2020 годах и обладающим признаками недвижимого имущества (МП «Электрический транспорт», МП «ПКиО им. 30-летия ВЛКСМ», МП «Тепловая компания»);

- после проведения реконструкции объектов предприятиями не производится государственный кадастровый учет изменений основных характеристик объектов;

- при осуществлении капитальных вложений в строительство (реконструкцию) объектов муниципальными предприятиями не производится оценка целесообразности, экономическое обоснование необходимости осуществления строительства, не оценивается наличие финансовой возможности строительства объектов, что приводит в дальнейшем к последующему списанию затрат по неосуществленному строительству. Так, на стадии подготовки проектно-сметной документации, проведении проектно-изыскательских работ по причине неостребованности, неактуальности и отсутствии финансовой возможности муниципальными предприятиями в исследуемом периоде произведено списание капитальных вложений по 8 объектам на общую сумму 1 882,2 тыс. руб., что является неэффективным расходованием средств предприятий. Исключением является МП «Тепловая компания», в котором строительство (реконструкция) объектов осуществлялось в соответствии с утвержденными инвестиционными программами, предусматривающими обоснование необходимости осуществления строительства (реконструкции) и источники финансирования в виде платы за подключение объектов;

- в соответствии Решением Омского городского Совета от 13.06.2007 № 20 «Об управлении муниципальной собственностью города Омска» (далее - Решения ОГС № 20) списание принадлежащего муниципальным предприятиям недвижимого имущества осуществляется с согласия Администрации города Омска, оформленного правовым актом, списание муниципальным предприятием движимого имущества балансовой стоимостью более 20 тыс. руб. и автотранспортных средств осуществляется муниципальным предприятием по согласованию со структурным подразделением Администрации города Омска, осуществляющим функции по управлению муниципальным имуществом города Омска. Отдельная норма в части необходимости согласования с собственником списания муниципальными предприятиями ОНС (капитальных вложений) в объекты основных средств, в т.ч. относящихся к недвижимому имуществу, в Решении ОГС № 20 не содержится. До проведения экспертно-аналитического мероприятия согласование департаментом имущественных отношений Администрации города Омска списания муниципальными предприятиями капитальных вложений по неосуществленному строительству не производилось;

- при сопоставлении данных об ОНС, учитываемых в реестре муниципального имущества города Омска и в бухгалтерском учете муниципальных предприятий, установлены факты отражения в реестре муниципального имущества города Омска по состоянию на июнь 2021 года неактуальной (недостоверной) информации по 2 объектам, которые учитывались в реестре в составе ОНС, при этом фактически были введены муниципальными предприятиями в эксплуатацию более 10 лет назад. Также по 1 объекту в реестре муниципального имущества города Омска не отражено

изменение (увеличение) стоимости объекта. Кроме того, в бухгалтерском учете МП г. Омска «Центр недвижимости, дизайна и рекламы» (далее - МП «ЦНДиР») отсутствует информация об ОНС, закрепленном за предприятием на праве хозяйственного ведения в 2008 году, стоимостью 93,1 тыс. руб., который учитывается в реестре муниципального имущества города Омска по состоянию на июнь 2021 года (документы, подтверждающие основания и причины выбытия объекта с баланса предприятия отсутствуют);

- отсутствие первичных учетных документов, технической и иной документации является одной из проблем в учете капитальных вложений в строительство (реконструкцию) объектов (в МП «ЦНДиР» по 1 объекту, числящемуся по состоянию на 01.01.2021 на сумму 243,8 тыс. руб., отсутствуют документы, подтверждающие произведенные капитальные вложения, по 3 ОНС общей стоимостью 168,8 тыс. руб., закрепленных за предприятием на праве хозяйственного ведения и переданных в 2008 году, отсутствуют информация и документы, подтверждающие основания и причины выбытия с баланса в период с 2008 по 2013 годы; в МП «ДРСУ № 2» по 1 объекту более 10 лет числятся капитальные вложения в сумме 237,3 тыс. руб. и в связи с отсутствием на него документов определить к какому виду имущества (движимому или недвижимому) относится объект не представляется возможным);

- установлены нарушения нормативных актов в области бухгалтерского учета, в частности по отдельным предприятиям не проводилась обязательная инвентаризация капитальных вложений, не соблюдался порядок заполнения инвентаризационных описей по капитальным вложениям, завышалась инвентарная стоимость объектов путем включения затрат, не связанных со строительством объекта, не осуществлялись мероприятия по включению объекта в состав основных средств предприятия при наличии разрешения на ввод в эксплуатацию законченного строительством объекта;

- при отсутствии документов, подтверждающих выполнение подрядчиком 2 этапа работ (предоставление по накладной полного комплекта рабочей документации) по договору подряда на выполнение работ по разработке проектной документации, МП г. Омска «Пассажирское предприятие № 4» необоснованно оплачены денежные средства в сумме 56,6 тыс. руб. Кроме того, в связи с отсутствием фактического выполнения работ по данному договору (отсутствует подписанный сторонами акт сдачи-приемки выполненных работ) МП г. Омска «Пассажирское предприятие № 4» не приняты меры по расторжению договора и взысканию дебиторской задолженности в сумме 113,3 тыс. руб. (оплата 1 и 2 этапов работ) в судебном порядке. В декабре 2017 года сумма дебиторской задолженности списана на убытки предприятия.

В общем объеме капитальных вложений в строительство (реконструкцию) ОНС, числящихся в муниципальных предприятиях по состоянию на 01.01.2021 на сумму 20 345,6 тыс. руб. (10 объектов), в т.ч.:

- по 2 ОНС на сумму 1 925,1 тыс. руб. прекращено право хозяйственного ведения в связи с ликвидацией МП г. Омска «Муниципальная недвижимость», объекты переданы в муниципальную казну города Омска в марте-мае 2021 года;

- по 1 ОНС на сумму 243,8 тыс. руб. отсутствуют документы, подтверждающие вложения МП «ЦНДиР»;

- по 1 ОНС на сумму 167,3 тыс. руб. строительство МП «Электрический транспорт» не начиналось (проведены мероприятия по разработке эскизного проекта и расчету потребности в электроэнергии, тепловой энергии, воде, инженерные изыскания);

- по 1 ОНС на сумму 68,4 тыс. руб. строительство МП «Тепловая компания» завершено, мероприятия по вводу объекта в эксплуатацию, постановке на государственный кадастровый учет и государственной регистрации права не проведены;

- по 1 ОНС на сумму 6 650,9 тыс. руб. строительство МП «Тепловая компания» завершено, получено разрешение на ввод объекта в эксплуатацию, проводятся мероприятия по постановке на государственный кадастровый учет и государственной регистрации права;

- по 3 ОНС на сумму 2 179,9 тыс. руб. строительство МП «Тепловая компания» завершено, проводятся мероприятия по вводу объектов в эксплуатацию;

- по 1 ОНС на сумму 9 110,2 тыс. руб. строительство МП «Тепловая компания» продолжается.

Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия рассмотрено и утверждено Коллегией КСП г. Омска, направлено Мэру города Омска и прокуратуру города Омска.

Согласно информации Администрации города Омска по результатам рассмотрения заключения КСП г. Омска приняты следующие меры:

- департаментом имущественных отношений Администрации города Омска в соответствии с Решением ОГС № 20 осуществляется согласование списания муниципальными предприятиями капитальных вложений по неосуществленному строительству, реконструкции, модернизации объектов основных средств;

- проводятся подготовительные мероприятия, необходимые в целях начала процедуры прекращения деятельности МП «Городское кадастровое бюро «Земля и недвижимость», предусматривающие восстановление данных бухгалтерского учета, предоставление отчетных форм в контролирующие органы;

- по вопросу отсутствия в МП «ЦНДиР» документов, подтверждающих произведенные капитальные вложения и выбытие ОНС, сообщено, что лица, ответственные за хранение документации, образующейся в процессе деятельности муниципального предприятия за период до 2021 года, уволены. Руководителю МП «ЦНДиР» даны поручения произвести возможные действия по восстановлению документации по капитальным вложениям в сумме 243,8 тыс. руб. по объекту «Газификация базы», произвести возможные действия по восстановлению документации по ОНС на сумму 260,1 тыс. руб., с последующим отражением необходимых операций в бухгалтерском учете предприятия;

- руководителям муниципальных предприятий даны указания о необходимости проведения в установленные законодательством сроки инвентаризации активов и обязательств, в т.ч. ОНС; строгого соблюдения требований Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных Приказом Минфина России от 13.06.1995 № 49, при проведении инвентаризации имущества и финансовых обязательств;

- департаментом имущественных отношений Администрации города Омска проводятся мероприятия по актуализации сведений по ОНС, содержащихся в реестре муниципального имущества города Омска, в т.ч.: изменению стоимости объектов, исключению дублирующих записей;

- в соответствии с требованиями нормативных актов по бухгалтерскому учету в декабре 2021 года МП «Тепловая компания» принят к учету в качестве основного средства введенный в 2019 году в эксплуатацию законченным строительством объект (теплотрасса);

- в целях ввода в эксплуатацию построенного и фактически эксплуатируемого объекта МП «Тепловая компания» подготовлено техническое задание на проведение проектных работ. В дальнейшем, с учетом финансовых возможностей предприятия, будут организованы работы по вводу в эксплуатацию и оформлению правоустанавливающих документов;

- МП «ПКиО им. 30-летия ВЛКСМ» скорректирована инвентарная стоимость объекта в части исключения затрат, не связанных со строительством объекта;

- муниципальными предприятиями проводятся мероприятия по постановке на кадастровый учет и регистрации права муниципальной собственности и права хозяйственного ведения на созданные объекты недвижимого имущества (осуществляется подготовка технических планов, оформление прав на земельные участки);

- в целях исключения неэффективного расходования средств муниципальных предприятий, в т.ч. в форме капитальных вложений в строительство, реконструкцию, модернизацию объектов основных средств в рамках работы балансовой комиссии при Администрации города Омска, созданной в соответствии с постановлением Администрации города Омска от 30.05.2018 № 544-п, проводится комплексный анализ статей доходов и расходов предприятия, что позволяет сделать вывод о целесообразности и возможности осуществления расходов в краткосрочном и долгосрочном периоде.

3. В области расходов на образование, физическую культуру и спорт

По данному направлению деятельности КСП г. Омска в соответствии с планом работы в 2021 году проведено 5 контрольных и 1 экспертно-аналитическое мероприятие.

Контрольные мероприятия
«Использование бюджетных средств на обеспечение обучающихся
общеобразовательных учреждений города Омска комплектами учебников,
учебными пособиями и учебно-методическими материалами
на 2020-2021 учебный год»

Предметом мероприятий являлось использование бюджетных средств на обеспечение обучающихся общеобразовательных учреждений города Омска комплектами учебников, учебными пособиями и учебно-методическими материалами на 2020-2021 учебный год.

Объекты проверок: 5 бюджетных общеобразовательных учреждений города Омска: «Средняя общеобразовательная школа № 45», «Средняя общеобразовательная школа № 38 с углубленным изучением отдельных предметов», «Средняя общеобразовательная школа № 39 с углубленным изучением отдельных предметов», «Средняя общеобразовательная школа № 130», «Средняя общеобразовательная школа № 1» (далее совместно - общеобразовательные учреждения, отдельно соответственно - БОУ «СОШ № 45», БОУ «СОШ № 38», БОУ «СОШ № 39», БОУ «СОШ № 130», БОУ «СОШ № 1»).

По результатам проведенных контрольных мероприятий сделаны основные выводы:

- учебный фонд библиотек общеобразовательных учреждений ежегодно частично обновляется, в используемом учебном фонде в наибольшем объеме 78,9 % преобладают учебники со сроком издания не более 5 лет (2016-2020 годы), на учебники 2007, 2010-2015 годов издания приходится 21,1 %;

- основной объем учебников 89,3 % учебного фонда библиотек общеобразовательных учреждений, используемых в образовательном процессе на 2020-2021 учебный год, соответствует федеральным перечням учебников, рекомендованных и допущенных к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ общего образования (Приказы Минпросвещения России от 28.12.2018 № 345, от 20.05.2020 № 254), 10,6 % - соответствует федеральному перечню учебников, рекомендованных к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ общего образования (Приказ Минобрнауки России от 31.03.2014 № 253) (далее совместно - федеральные перечни учебников);

- в нарушение п. 1 ч. 4 ст. 18 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) отдельными общеобразовательными учреждениями, осуществляющими образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам общего образования, использовались учебники, не соответствующие федеральным перечням учебников (0,1 % от общего объема учебников) и установленному сроку для использования;

- в нарушение федеральных государственных образовательных стандартов № 373, 1897, 413 в исследуемом периоде библиотеки общеобразовательных учреждений не укомплектованы электронными образовательными ресурсами по всем учебным предметам учебного плана, также в нарушение указанных федеральных государственных образовательных стандартов и стандартов качества муниципальной услуги по реализации основных общеобразовательных программ библиотеки общеобразовательных учреждений не обеспечили обучающихся полными комплектами учебников в печатной форме по отдельным предметам в общем количестве 5 769 единиц;

- общеобразовательными учреждениями в 2020 году всего заключено 25 договоров на поставку учебников в количестве 10 822 единиц на общую сумму 4 388,8 тыс. руб. и 8 договоров на поставку учебных пособий в количестве 2 686 единиц на общую сумму 296,1 тыс. руб.;

- в нарушение п. 9 ч. 3 ст. 28 Федерального закона № 273-ФЗ в БОУ «СОШ № 45», БОУ «СОШ № 38», БОУ «СОШ № 39», БОУ «СОШ № 130» не определен список учебных пособий, допущенных к использованию при реализации основных общеобразовательных программ общего образования на 2020-2021 учебный год (далее – список учебных пособий). В БОУ «СОШ № 1» в списке учебных пособий не определены отдельные учебные пособия. С учетом письма Минпросвещения России от 23.10.2019 № ВБ-47/04 «Об использовании рабочих тетрадей» и неопределением приказами директоров общеобразовательных учреждений полного списка учебных пособий у общеобразовательных учреждений отсутствуют правовые основания для закупки учебных пособий (рабочих тетрадей) за счет бюджетных средств на общую сумму 277,9 тыс. руб.;

- нормы обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в общеобразовательных учреждениях определяются Законом Омской области от 18.07.2013 № 1569-ОЗ «О регулировании отношений в сфере образования на территории Омской области». Норматив финансирования на обеспечение государственных гарантий по приобретению учебников предусматривает ежегодное их частичное обновление;

- объем финансирования на закупку учебников, предоставленный общеобразовательным учреждениям в 2020 году, не позволил удовлетворить полную потребность в учебниках, что в основном обусловлено изменениями учебного фонда и переходом общеобразовательных учреждений на новые образовательные программы.

По результатам контрольных мероприятий директорам общеобразовательных учреждений направлены представления КСП г. Омска, по итогам рассмотрения которых проведена работа по устранению выявленных нарушений и недостатков, в т.ч.:

- утвержден список учебных пособий на 2021-2022 учебный год;

- усилен контроль над формированием учебного фонда на 2020-2021 учебный год;

- ведется работа по заключению договоров на предоставление библиотечного ресурса в электронном виде;
- будет осуществляться пополнение электронного учебного фонда при наличии финансирования;
- должностные лица общеобразовательных учреждений, виновные в допущенных нарушениях, привлечены к дисциплинарной ответственности.

Экспертно-аналитическое мероприятие

«Анализ использования бюджетных средств на обеспечение обучающихся общеобразовательных учреждений города Омска комплектами учебников, учебными пособиями и учебно-методическими материалами на 2020-2021 учебный год»

На основании результатов проведенных контрольных мероприятий в общеобразовательных учреждениях в целях проведения анализа по вопросу обеспечения обучающихся общеобразовательных учреждений комплектами учебников, учебными пособиями и учебно-методическими материалами на 2020-2021 учебный год КСП г. Омска подготовлено заключение «Анализ использования бюджетных средств на обеспечение обучающихся общеобразовательных учреждений города Омска комплектами учебников, учебными пособиями и учебно-методическими материалами на 2020-2021 учебный год», которое направлено в департамент образования Администрации города Омска.

Согласно информации, представленной департаментом образования Администрации города Омска, все установленные нарушения и недостатки приняты департаментом образования Администрации города Омска во внимание. С 2022 года планируется поэтапная трансформация библиотек общеобразовательных учреждений в информационно-библиотечные центры (включая доступ к Национальной электронной библиотеке и Национальной электронной детской библиотеке). Приобретение недостающих учебников запланировано на 2022-2023 учебный год за счет субвенции из областного бюджета. Директорам общеобразовательных учреждений указано на обязательное утверждение и размещение на сайте учреждений списка учебных пособий, а также о недопущении использования в образовательном процессе учебников, не соответствующих федеральным перечням учебников, и установленному сроку для их использования.

4. В области расходов на культуру, кинематографию, социальную политику и адресную инвестиционную программу, архитектуру и градостроительство

По данному направлению деятельности КСП г. Омска в соответствии с планом работы в 2021 году проведено 7 контрольных мероприятий.

Контрольные мероприятия
«Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности»

Предметом контрольных мероприятий являлись отдельные вопросы финансово-хозяйственной деятельности учреждений культуры города Омска.

Объекты проверок: 4 бюджетных учреждений культуры города Омска «Дворец культуры студентов и молодежи «Звездный»; «Центр досуга «Современник» (далее - БУК «ЦД «Современник»); «Дворец культуры «Железнодорожник» (далее - БУК «ДК «Железнодорожник»); «Городской дворец культуры и искусств имени Красной Гвардии»; 1 автономное учреждение города Омска «Омская крепость» (далее - АУ «Омская крепость»), 2 бюджетных образовательных учреждений дополнительного образования: «Детская школа искусств № 17» города Омска; «Детская школа искусств № 18 «Школьные годы» города Омска.

По результатам проведенных контрольных мероприятий сделаны основные выводы:

- по отдельным учреждениям в 2020 году заключались договоры с единственным исполнителем (поставщиком) позднее начала оказания услуг. Стороны распространили действие заключенных договоров на правоотношения, которые возникли между ними до их заключения, тем самым при заключении договоров учреждениями были приняты обязательства по расчетам за ранее оказанные услуги, что не соответствует п. 2, 3 ст. 3 Федерального закона № 44-ФЗ;

- в ходе проверки установлено неэффективное расходование бюджетных средств на приобретение новогодних украшений и услуг по их установке на общую сумму 1 629,0 тыс. руб., которые не использовались учреждениями в основной деятельности и были переданы в состав муниципальной казны;

- по данным отчетов об исполнении отдельными учреждениями плана их финансово-хозяйственной деятельности субсидии на выполнение муниципального задания на 2020 год исполнены в интервале от 96,5 – 99 % от плана, основная доля средств направлена на оплату труда;

- муниципальные задания за 2020 год учреждениями исполнены, отклонения показателей от плана соответствуют показателям отклонений, установленным муниципальным заданием;

- данные отчетов об исполнении муниципального задания в натуральных показателях соответствуют фактическому объему муниципальных услуг, выполненных учреждениями за 2020 год;

- отсутствуют первичные документы на передачу на ответственное хранение помещения для занятий общей площадью 287,6 кв. м БУК «ЦД «Современник», в котором установлено спортивное оборудование и размещен инвентарь, принадлежащий руководителю учреждения. Кроме того, в нарушение п. 1.3 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных Приказом Минфина России от 13.06.1995 № 49, в бухгалтерском учете учреждения не отражено наличие данного имущества. В период проведения контрольного мероприятия БУК «ЦД «Современник» представлен заключенный договор хранения № 6 от 19.03.2021;

- установлены случаи предоставления в аренду помещений, находящихся в муниципальной собственности, без согласия собственника, что является нарушением п. 3 ст. 298 ГК РФ, п. 10 ст. 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях». По отдельным договорам на оказание услуг по звуковому сопровождению мероприятий не указывалось место проведения мероприятий, что не позволяет установить действительность оказания услуг на территории БУК «ЦД «Современник»;

- в журналах учета проведенных экскурсий АУ «Омская крепость» зарегистрировано 300 экскурсий с количеством посетителей 780 человек на общую сумму 101,4 тыс. руб. Форма журнала учета проведенных экскурсий не отражает тему экскурсионной программы и время проведения. Все экскурсии, проведенные в рамках муниципального задания, предоставлены на платной основе. Проведение экскурсий АУ «Омская крепость» в определенные даты не подтверждено приходными кассовыми ордерами и билетной продукцией;

- в нарушение п. 48 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной Приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н, при приеме наличных денежных средств за проведенные экскурсии уполномоченные лица сдавали в кассу АУ «Омская крепость» денежные средства один раз в месяц;

- информация о темах экскурсионных программ, проводимых АУ «Омская крепость», и стоимости билетов в доступном для посетителей месте отсутствует;

- данные отчета об исполнении муниципального задания в натуральных показателях по муниципальной работе «Осуществление экскурсионного обслуживания» АУ «Омская крепость» документально не подтверждены;

- в расходы АУ «Омская крепость» за 2020 год включена оплата коммунальных услуг (отопление) по административному зданию, расположенному по адресу: г. Омск, ул. Партизанская, 5, находящемуся в аварийном состоянии и фактически не используемому в деятельности АУ «Омская крепость», в общей сумме 685,4 тыс. руб. Данные факты указывают на неэффективное использование бюджетных средств города Омска в общей сумме 685,4 тыс. руб.;

- АУ «Омская крепость» при просрочке уплаты арендных платежей пени арендатору не предъявлялись, сумма пени по просроченным платежам по договорам аренды за 2020 год составила 3,2 тыс. руб.;

- АУ «Омская крепость» договоры на возмещение коммунальных услуг за 2020 год с арендаторами не заключались, сумма непредъявленных платежей на возмещение коммунальных услуг за 2020 год составила 48,5 тыс. руб.;

- общая площадь 7 зданий, закрепленных за АУ «Омская крепость», по данным технических паспортов нежилых помещений не соответствует площади, указанной в свидетельствах о государственной регистрации права;

- согласно справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах за 2020 год, составленной АУ «Омская крепость», количество бланков строгой отчетности на забалансовом счете не соответствует количеству по

Книге учета бланков строгой отчетности. Книга учета бланков строгой отчетности не ведется либо заполняется некорректно;

- в нарушение п. 335 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной Приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, товарно-материальные ценности, принятые на хранение от ФГБОУ ВО «Высшая школа народных искусств (академия)», не учтены АУ «Омская крепость» на забалансовом счете;

- по данным бухгалтерского учета АУ «Омская крепость» по состоянию на 01.01.2021 отсутствует движимое имущество, закрепленное на праве оперативного управления согласно распоряжению департамента имущественных отношений Администрации города Омска от 24.05.2019 № 870 (макет генерального плана города Омска М 1:2000 первоначальной (балансовой) стоимостью 11 144,6 тыс. руб.). Акт приема-передачи от 03.06.2019 № 1 подписан директором АУ «Омская крепость», но фактически передача макета не состоялась.

По результатам контрольных мероприятий руководителям учреждений направлены представления КСП г. Омска, содержащие информацию о выявленных нарушениях и недостатках.

Указанные в представлениях КСП г. Омска нарушения и недостатки приняты учреждениями во внимание и в дальнейшем будут приняты меры к их недопущению.

Согласно представленной информации БУК «ДК «Железнодорожник» во исполнение представления КСП г. Омска объявлены замечания заместителям директора учреждения.

Согласно представленной информации АУ «Омская крепость» во исполнение представления КСП г. Омска подготовлены соглашения о возмещении коммунальных услуг, выставлены счета на оплату коммунальных услуг, выставлена к оплате сумма пени при просрочке арендных платежей, которая не предъявлялась арендаторам.

5. В области муниципального долга, муниципальных заимствований, расходов на общегосударственные вопросы, национальную безопасность и средства массовой информации, а также комплексного анализа и оценки результатов закупок, достижения целей осуществления закупок для муниципальных нужд

По данному направлению деятельности КСП г. Омска в соответствии с планом работы в 2021 году проведено 5 экспертно-аналитических мероприятий.

Экспертно-аналитические мероприятия

«Анализ расходов на закупки товаров, работ и услуг в целях обеспечения бесплатным горячим питанием обучающихся начальных классов»

Предметом мероприятий являлось осуществление закупок товаров, работ

и услуг в целях обеспечения бесплатным горячим питанием обучающихся начальных классов.

Объекты мероприятий: 5 бюджетных общеобразовательных учреждений города Омска: «Средняя общеобразовательная школа № 11», «Средняя общеобразовательная школа № 86» (далее - БОУ «СОШ № 86»), «Средняя общеобразовательная школа № 109» (далее - БОУ «СОШ № 109»), «Средняя общеобразовательная школа № 129» (далее - БОУ «СОШ № 129»), «Начальная общеобразовательная школа № 35».

В соответствии с законодательством об образовании с 1 сентября 2020 года обучающиеся 1-4 классов обеспечиваются один раз в день бесплатным горячим питанием. Финансирование расходов осуществляется в рамках исполнения государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» и муниципальной программы города Омска «Развитие образования» путем выделения средним общеобразовательным школам субсидий на иные цели.

В 2020 году соотношение расходов по питанию всех уровней бюджетов сложилось следующее: федеральный бюджет - 75,7 %, бюджет Омской области - 12,3 %, бюджет города Омска - 12 %.

Размер средств на питание 1 обучающегося в день согласно приказам департамента образования Администрации города Омска установлен: в 2020 году – 59,56 руб., в январе - марте 2021 года – 61,40 руб., с апреля 2021 года – 60,71 руб.

Горячее питание для обучающихся начальных классов организовано путем заключения договоров на оказание услуг согласно набору блюд по цикличному меню, исходя из установленного размера средств на 1 обучающегося в день.

В городе Омске в 2020 году все договоры на оказание услуг по организации бесплатного горячего питания обучающихся начальных классов заключены 145 средними общеобразовательными школами с 10 единственными исполнителями по результатам использования сервиса «Электронный магазин города Омска» и проведения электронных аукционов, признанных несостоявшимися в связи с тем, что на их участие было подано по одной заявке. Следует отметить, что исполнители договоров фактически осуществляли организацию питания обучающихся 7-11 классов за счет средств родителей.

Для организации горячего питания обучающихся исполнителям безвозмездно предоставляются места для приготовления горячего питания, оснащенные технологическим, холодильным оборудованием, и коммунальные услуги.

Организация питания обучающихся производится с учетом методических рекомендаций по организации питания обучающихся общеобразовательных организаций МР 2.4.0179-20, утвержденных Главным государственным санитарным врачом РФ 18.05.2020 (далее – Методические рекомендации 2.4.0179-20).

В 2020-2021 учебном году горячие завтраки и обеды организовывались учреждениями в режиме 5-дневной рабочей недели с использованием циклических меню:

- в 2020 году на основании 24-дневного циклического меню, согласованного Управлением Роспотребнадзора по Омской области;

- в 2021 году на основании 12-дневного циклического меню, разработанного ФБУН «Новосибирский институт НИИ гигиены», утвержденного исполнителями и согласованного руководителями учреждений.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия проведен анализ циклических меню на 2021 год, по которому отмечено следующее:

- горячие завтраки и обеды включают горячее мясное, рыбное, творожное, яичное, крупяное или овощное блюдо и напиток, общая энергетическая ценность которых находится в рекомендованных пределах;

- в 2021 году в 2 раза сокращен ассортимент набора блюд для горячих завтраков обучающихся 1-4 классов по сравнению с 2020 годом (с 12 до 6 наименований – исключены блюда: котлета с говядиной, курица тушеная с морковью, плов из говядины, печень по-строгановски, колбасные изделия отварные (для детского питания), голубцы ленивые запеченные, гречка отварная);

- в меню горячих завтраков и обедов набор блюд в основном соответствует рекомендованному Методическими рекомендациями 2.4.0179-20, при этом в меню не включены отдельные наименования блюд: в завтраки - масло сливочное, напиток кофейный, какао с молоком, йогурт порционный, компот из сухофруктов, не в полном объеме включен сыр «Российский». Однако дополнительно введены напитки с медом (чай со смородиной и медом, чай с малиной и медом, чай с облепихой и медом, чай с вишней и медом), фрукты (яблоко, мандарин, киви); в обеды - жаркое по-домашнему, биточки (мясо или птица), тефтели мясные, куры тушеные, бефстроганов, печень по-строгановски; напитки: кисель из ягод (свежих или замороженных), сок фруктовый (овощной), компот из свежих яблок, компот из изюма;

- по отдельным наименованиям блюд не соблюдена рекомендуемая масса порций (в граммах): котлета куриная (75 г, рекомендовано 80-120 г), картофельное пюре, гречка отварная, макароны с сыром (135 г, 145 г, рекомендовано 150-200 г).

В ходе рассмотрения вопроса участия родителей (законных представителей) в осуществлении контроля организации и качества горячего питания отмечено, что в локальных нормативных актах средних общеобразовательных школ, устанавливающих порядок проведения мероприятий по родительскому контролю за организацией питания обучающихся, не регламентирована процедура доступа родителей (законных представителей) обучающихся в помещения для приема пищи, что предусмотрено п. 3.2 «МР 2.4.0180-20 Гигиена детей и подростков. Родительский контроль за организацией горячего питания детей в общеобразовательных организациях. Методические рекомендации» (утверждены Главным государственным санитарным врачом РФ 18.05.2020).

В исследуемом периоде организация родительского контроля в средних общеобразовательных школах осуществлялась в форме анкетирования родителей и детей, а также участия в работе комиссии по контролю за организацией питания.

В БОУ «СОШ № 86» отмечается формальный подход комиссии к контролю за организацией питания обучающихся (заседания проводились 1 раз в четверть, с результатами которых были ознакомлены руководитель школы – 1 раз в четверть, Совет школы - 1 раз в полугодие). В БОУ «СОШ № 109» осуществление родительского контроля за организацией питания документально не подтверждено.

Доступ родителей (законных представителей) обучающихся в столовые средних общеобразовательных школ ограничен по причине распространения коронавируса (COVID-19).

Согласно ежемесячным отчетам об организации горячего питания обучающихся бесплатное горячее питание предоставлялось всем обучающимся 1-4 классов, фактически посещающим средние общеобразовательные школы.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия выявлены отдельные нарушения требований Федерального закона № 44-ФЗ:

- в БОУ «СОШ № 109», БОУ «СОШ № 86» в течение длительного периода не обеспечено поддержание и повышение уровня квалификации контрактных управляющих, у которых отсутствовало необходимое образование в сфере закупок (ст. 9, 38 Федерального закона № 44-ФЗ). С целью обеспечения выполнения установленного требования, контрактные управляющие прошли обучение за счет собственных средств;

- по результатам проведения электронного аукциона при заключении контракта БОУ «СОШ № 129» изменены содержание, условия, предусмотренные проектом контракта (ст. 34, 83.2 Федерального закона № 44-ФЗ). БОУ «СОШ № 86» допускались случаи установления в договорах некорректных, противоречащих друг другу условий по сроку и объему оказания услуг;

- закупки услуг по организации питания обучающихся осуществлялись до заключения договоров (п. 2, 3 ст. 3 Федерального закона № 44-ФЗ);

- с нарушением установленных сроков произведена оплата оказанных услуг, а также осуществлен возврат обеспечения исполнения договоров (ст. 309, п. 1 ст. 314 ГК РФ, ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ);

- документально не подтверждено проведение экспертизы соответствия качества оказанных услуг (ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ).

По результатам проведенных экспертно-аналитических мероприятий подготовлено 5 заключений, которые направлены руководителям учреждений.

Информация по факту заключения БОУ «СОШ № 129» контракта на оказание услуг с нарушением объявленных условий направлена КСП г. Омска в Главное управление финансового контроля Омской области, по результатам рассмотрения которой возбуждено дело об административном правонарушении в отношении директора учреждения и вынесено постановление о назначении административного наказания в виде предупреждения.

По результатам рассмотрения заключений КСП г. Омска учреждениями разработаны мероприятия по недопущению выявленных нарушений в дальнейшем.

IV. Контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг

В 2021 году при осуществлении контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг проведено 3 плановых и 10 внеплановых проверок, рассмотрены уведомления о заключении 38 муниципальных контрактов (договоров) с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Плановые проверки проведены в отношении организаций, подведомственных департаменту культуры Администрации города Омска: бюджетное учреждение культуры города Омска «Драматический Лицейский Театр» (далее – БУК «Лицейский Театр»), бюджетные образовательные учреждения дополнительного образования: «Детская школа искусств № 16» города Омска, «Детская школа искусств № 3» города Омска (далее – БОУ «ДШИ № 16», БОУ «ДШИ № 3» соответственно).

Анализ закупочной деятельности бюджетных учреждений показал, что закупки в основном осуществлялись у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) с использованием сервиса «Электронный магазин города Омска» на базе программы для ЭВМ «Закупки малого объема». Конкурентный способ определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в виде электронного аукциона применялся только при осуществлении закупок работ на выполнение капитального ремонта зданий.

По результатам плановых проверок выявлены следующие основные нарушения Федерального закона № 44-ФЗ и замечание:

- в нарушение ч. 7 ст. 16 Федерального закона № 44-ФЗ при формировании в единой информационной системе в сфере закупок планов-графиков закупок на 2020, 2021 годы учреждениями не соблюден установленный срок для утверждения – они утверждены ранее утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждений, что является административным правонарушением, предусмотренным ч. 4 ст. 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ);

- в нарушение ст. 34, 83.2 Федерального закона № 44-ФЗ по результатам проведения электронного аукциона БУК «Лицейский Театр» заключен договор на поставку уличного светодиодного термометра на условиях, не соответствующих условиям, указанным в документации об электронном аукционе, а также в заявке участника закупки, содержащей согласие на поставку товара и его конкретные характеристики. В договоре указаны характеристики товара, включающие показатели минимально и максимально допустимых значений. Указанные действия содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.32 КоАП РФ;

- при заключении договоров на оказание преподавательских услуг БОУ «ДШИ № 16» не указывались обязательные условия (цена за единицу

услуги (порядок ее определения), срок оплаты за оказанные услуги (ч. 2, 13.1 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ);

- в нарушение ч. 3 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ заказчиками допускались случаи несвоевременного размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о заключении договоров, что является административным правонарушением, предусмотренным ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ;

- продолжается практика начала закупок бюджетными учреждениями до заключения договоров, путем распространения их действия на правоотношения, возникшие до их заключения, что не предусмотрено в рамках действия Федерального закона № 44-ФЗ. При этом отмечается, что количество таких фактов по сравнению с прошлыми периодами уменьшено.

Информация о результатах проверок размещена КСП г. Омска в единой информационной системе в сфере закупок в реестре жалоб, плановых и внеплановых проверок, их результатов и выданных предписаний.

Материалы проверок БУК «Лицейский Театр», БОУ «ДШИ № 16» были направлены в прокуратуру города Омска в рамках соглашения о порядке взаимодействия прокуратуры города Омска и КСП г. Омска.

Проверенными учреждениями разработаны и реализованы мероприятия, обеспечивающие соблюдение требований законодательства в сфере закупок, в частности:

– БУК «Лицейский Театр» в должностной инструкции контрактного управляющего определены выполняемые функции и полномочия;

– с целью своевременного утверждения плана-графика закупок на текущий год, а также осуществления закупок департаментом культуры Администрации города Омска, БУК «Лицейский Театр», БОУ «ДШИ № 16» обеспечено согласование и утверждение планов финансово-хозяйственной деятельности на 2022 год в кратчайшие сроки (в первые дни календарного года);

– БОУ «ДШИ № 16» разработан проект договора на оказание преподавательских услуг, включающий все необходимые условия, усилен контроль за подготовкой документов для заключения договоров.

В отчетном периоде проведены 2 внеплановые проверки на основании обращений заказчиков в связи с признанием определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся, по результатам которых комиссией КСП г. Омска выданы решения о согласовании заключения муниципальных контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в т.ч.:

– департаменту строительства Администрации города Омска – на выполнение работ по разработке рабочей документации и строительству объекта «Строительство многоквартирных домов в районе ул. 6-я Станционная для переселения граждан из аварийного жилищного фонда. Жилой дом № 1» на сумму 543 136,10 тыс. руб.;

– департаменту транспорта Администрации города Омска – на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок

пассажиров и багажа автобусами по регулируемым тарифам на сумму 251 785,14 тыс. руб.

На основании обращений, содержащих информацию о признаках нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, допущенных заказчиками при заключении контрактов (договоров) по результатам электронных аукционов, проведено 8 внеплановых проверок в отношении следующих организаций:

- бюджетные дошкольные образовательные учреждения города Омска: «Детский сад № 396 общеразвивающего вида», «Центр развития ребенка-детский сад № 44», «Детский сад № 51 комбинированного вида»;

- бюджетные общеобразовательные учреждения города Омска: «Средняя общеобразовательная школа № 5», «Средняя общеобразовательная школа № 36», «Средняя общеобразовательная школа № 148»;

- бюджетное учреждение города Омска «Комбинат специальных услуг» (2 проверки).

По результатам проведения внеплановых проверок установлены нарушения Федерального закона № 44-ФЗ и условий, предусмотренных в документах о закупках:

- при заключении договоров по результатам проведения совместных электронных аукционов на поставку продуктов питания в проекты договоров, направляемые образовательными учреждениями победителям аукционов, не включались требуемые условия: цена за единицу товара, конкретные характеристики товара, информация в отношении сторон договора (ст. 7, ч. 1 ст. 34, ч. 2 ст. 83.2 Федерального закона № 44-ФЗ), а также допускались арифметические ошибки;

- в проекте контракта на оказание услуг по организации горячего питания обучающихся 1-4 классов, направленном исполнителю, указано максимальное значение цены контракта, несоответствующее максимальному значению цены контракта, указанному в извещении и документации об электронном аукционе (ч. 24 ст. 22, ч. 1 ст. 34, ч. 2.1, 10 ст. 83.2 Федерального закона № 44-ФЗ), а также допущена ошибка при определении суммы обеспечения исполнения контракта;

- в проектах контрактов на оказание услуг по проведению дератизации, обработки против клещей, направленных бюджетным учреждением города Омска «Комбинат специальных услуг» исполнителям, завышены суммы обеспечения исполнения контрактов (ч. 1 ст. 34, ч. 2 ст. 37, ч. 10 ст. 83.2 Федерального закона № 44-ФЗ).

КСП г. Омска по результатам проведения 8 внеплановых проверок были выданы предписания об устранении нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, в рамках исполнения которых учреждениями заключены договоры и контракты в соответствии с установленными требованиями.

В отчетном периоде рассмотрены уведомления заказчиков о заключении 39 муниципальных контрактов (договоров) с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на общую сумму 13 471,88 тыс. руб., в т.ч.:

– 30 контрактов на общую сумму 12 540,11 тыс. руб. на оказание услуг, которые могут осуществляться только органом исполнительной власти, в соответствии с его полномочиями, подведомственным государственным предприятием на основании п. 6 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ (проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, включая проверку достоверности определения сметной стоимости строительства автомобильных дорог, линий наружного освещения, ливневой канализации по отводу поверхностных вод, дошкольного учреждения и общеобразовательной школы, капитального ремонта здания гимназии № 88, а также предоставление информации из архива, статистической информации);

– 9 контрактов на общую сумму 931,77 тыс. руб. для удовлетворения потребностей, возникших вследствие обстоятельств непреодолимой силы, на основании п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ, из них 8 контрактов на общую сумму 244,27 руб. на закупки товаров и услуг, направленных на профилактику, предупреждение и ликвидацию последствий распространения коронавирусной инфекции COVID-19 (поставка масок, перчаток, дезинфицирующих средств, бактерицидных рециркуляторов, оказание услуг по проведению дезинфекции), и 1 контракт на сумму 687,50 руб. на оказание услуг по оборудованию противопожарных минерализованных полос (путем опашки) вокруг города Омска в связи с введением особого противопожарного режима на территории Омской области.

V. Информационная и иная деятельность

В рамках информационной и иной деятельности КСП г. Омска в 2021 году:

- подготовлен и представлен в Омский городской Совет отчет о деятельности за 2020 год;
- проведено 27 заседаний Коллегии КСП г. Омска, на которых рассмотрено 57 вопросов по основной деятельности КСП г. Омска;
- ежеквартально подготавливалась и представлялась в Омский городской Совет, Мэру города Омска и прокуратуру города Омска информация о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, о выявленных при их проведении нарушениях, о внесенных представлениях и предписаниях, а также о принятых по ним решениях и мерах;
- регулярно размещалась на официальном сайте КСП г. Омска информация о деятельности КСП г. Омска;
- подготавливались и направлялись информационные материалы по запросам Счетной палаты Российской Федерации, Союза муниципальных контрольно-счетных органов, других организаций;

- принято участие в работе Омского городского Совета, его заседаниях и рабочих группах;
- принято участие в публичных слушаниях по проекту Решения о бюджете города Омска и по годовому отчету об исполнении бюджета города Омска;
- сформирован и утвержден план работы на 2022 год;
- принято участие в комиссиях, созданных Администрацией города Омска и правоохранительными органами.

В 2021 году сотрудники КСП г. Омска принимали участие в ревизионной комиссии и подготовке заключения по годовому отчету АО «Омскэлектро».

В целях повышения эффективности реализации полномочий и результативности проводимых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий КСП г. Омска продолжена работа по совершенствованию методологической базы.

В связи с вступлением в силу изменений в Федеральный закон № 6-ФЗ разработаны изменения в муниципальные правовые акты с целью приведения в соответствие с федеральным законодательством.

Председатель КСП г. Омска



И.В. Лен