



**ОМСКИЙ
ГОРОДСКОЙ СОВЕТ**

**Комитет по вопросам
местного самоуправления,
законности и правопорядка**
Думская ул., д. 1, Омск, 644024
тел. 977-123, факс 30-55-19

13.02.2018г. № 13/18-ОГ/45

На № _____ от _____

Председателю Омского
городского Совета
В.В. Корбуту

Ср. управление

Гор. Совет

В.В. Карымов
13.02.18

Уважаемый Владимир Валентинович!

По итогам рассмотрения вопроса «Об информации прокуратуры города Омска о состоянии законности и правопорядка на территории города Омска в 2017 году» на заседании комитета Омского городского Совета по вопросам местного самоуправления, законности и правопорядка 13.02.2018 направляю для включения в повестку заседания Омского городского Совета 21.02.2018 проект Постановления Омского городского Совета «Об информации прокуратуры города Омска о состоянии законности и правопорядка на территории города Омска в 2017 году».

- Приложение: 1. Проект Постановления Омского городского Совета
1 л. в 1 экз.
2. Материалы к вопросу на 40 л. в 1 экз.
3. Выписка из протокола заседания комитета
на 1 л. в 1 экз.

Председатель комитета

Р.Р. Карымов

Омский городской Совет

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об информации прокуратуры города Омска «О состоянии законности и правопорядка на территории города Омска в 2017 году»

Рассмотрев информацию прокуратуры города Омска «О состоянии законности и правопорядка на территории города Омска в 2017 году», Омский городской Совет **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

Информацию прокуратуры города Омска «О состоянии законности и правопорядка на территории города Омска в 2017 году» принять к сведению.

Председатель Омского
городского Совета

В.В. Корбут





Прокуратура
Российской Федерации

Прокуратура Омской области

ПРОКУРАТУРА
города Омска

ул. Короленко, 10
г. Омск, Россия, 644010

15 01.2018 № 20-12-2018/402

*г. Кемерово ЮВ
г. Тарага ЮН*
Омский городской Совет
*ре. сведения
в Обл. управление*

*В комитет по вопросам
местного самоуправления,
законности и правопорядке*

В.В. Чероут
19.01.18

ИНФОРМАЦИЯ

**О состоянии законности и правопорядка
на территории города Омска в 2017 году**

В 2017 году органами прокуратуры города Омска принимались различные меры к укреплению законности и правопорядка, проводились проверки практически во всех приоритетных направлениях прокурорского надзора и жизнедеятельности города.

Пристальное внимание уделено сферам земельного, бюджетного законодательства, законодательству о защите прав субъектов предпринимательской деятельности, об автомобильных дорогах и обеспечении безопасности дорожного движения, а также о противодействии коррупции, экстремизму, терроризму и ряду других.

Не теряют актуальности на сегодняшний день также вопросы в области охраны окружающей среды, жилищно-коммунального хозяйства, защиты прав и интересов несовершеннолетних, восстановления прав граждан на своевременное и в полном объеме вознаграждение за труд, законодательства о бюджете и закупках для государственных и муниципальных нужд, в сферах оборонно-промышленного комплекса и обеспечения сохранности государственного материального резерва, благоустройства территории города Омска.

Органами прокуратуры города Омска при осуществлении проверок исполнения законов в 2017 году выявлено свыше 20 тыс. нарушений закона, на незаконные правовые акты принесено более 1,5 тыс. протестов, внесено 3 730 представлений, по результатам рассмотрения которых 3 341 лицо привлечено к дисциплинарной ответственности, в административном порядке по инициативе прокуроров наказано 853 лица, в суд направлено более 4 тыс. исковых заявлений, по материалам, направленным прокурорами в следственные органы, возбуждено 72 уголовных дела. Кроме того, с целью

СО № 001540

19 01 18
110

недопустимости нарушений закона прокурорами объявлено 318 предостережений.

В сфере экономики осуществляется постоянный системный надзор, принимаются меры реагирования по выявленным нарушениям, осуществляется контроль за их реальным устранением.

Органами прокуратуры города Омска обеспечен последовательный надзор за соблюдением земельного законодательства, в связи с чем вскрыты многочисленные и существенные нарушения, приняты соответствующие меры воздействия.

Прокуратурой города Омска при проведении проверок по вопросам соблюдения указанного законодательства особое внимание уделялось законности деятельности Администрации города Омска и ее структурных подразделений.

Так, в деятельности департамента имущественных отношений Администрации г. Омска выявлялись случаи ненадлежащего осуществления контроля за соблюдением арендаторами условий заключенных договоров аренды земельных участков, непринятия мер к регистрации права муниципальной собственности на земельные участки, занятые автомобильными дорогами общего пользования местного значения, а также к взысканию задолженности по арендной плате, некачественного оказания муниципальной услуги по предоставлению земельных участков в собственность и аренду.

В сфере соблюдения градостроительного законодательства в деятельности департамента архитектуры и градостроительства Администрации г. Омска установлены факты необоснованного отказа в выдаче разрешений на строительство, в продлении сроков их действия.

Кроме того, в сфере соблюдения прав граждан – участников долевого строительства продолжают иметь место нарушения застройщиками сроков завершения строительства многоквартирных домов, процедуры уведомления граждан о переносе таких сроков, некачественного производства застройщиками и подрядчиками строительных работ, включения в договоры участия в долевом строительстве условий, ущемляющих права потребителей.

На территории города Омска с привлечением средств граждан ведется строительство свыше 90 многоквартирных домов.

При этом, в «дорожную карту» включено 30 «проблемных» многоквартирных жилых домов, возводимых за счет средств участников долевого строительства.

Органам местного самоуправления города Омска необходимо принять адекватные меры к разрешению затронутой проблематики, в том числе, путем стимулирования к завершению строительства и обеспечения прав и интересов граждан.

Прокуратурой города Омска в рамках надзора за соблюдением законодательства о государственной и муниципальной собственности выявлены грубые нарушения законодательства при осуществлении финансово-хозяйственной деятельности МП города Омска «Тепловая

компания». Установлено, что планы счетов данного предприятия, в том числе, на 2015 – 2016 годы не содержали субсчетов для разделения расходов и доходов по видам деятельности и тепловым источникам, в связи с чем принцип разделения затрат в учетной политике МП города Омска «Тепловая компания» при ведении хозяйственной деятельности фактически не реализован.

По результатам проверки приняты меры реагирования, в частности, по инициативе прокуратуры города Омска по фактам осуществления МП города Омска «Тепловая компания» финансово-хозяйственной деятельности, в том числе, связанной с совершением хозяйственных операций в ущерб интересам предприятия, следственными органами возбуждено и расследуется уголовное дело.

Прокуратурой города Омска по результатам соответствующей проверки установлено, что причинами неудовлетворительного финансового состояния АО «Омскэлектро», в том числе, являются несение организацией в условиях отрицательного финансового результата экономически необоснованных, неэффективных и необязательных расходов, привлечение сторонних организаций для оказания юридических услуг, благотворительная помощь, наличие значительной кредиторской задолженности, превышение доходов над расходами.

Указанные действия руководства АО «Омскэлектро», основным акционером которого является муниципальное образование город Омск Омской области, не в полной мере отвечают целям деятельности данной организации, как социально ориентированного субъекта публичных правоотношений в сфере передачи электрической энергии юридическим и физическим лицам, а также создают предпосылки для обращения заинтересованных лиц в арбитражный суд Омской области с заявлениями о признании АО «Омскэлектро» несостоятельным (банкротом), что влечет угрозу нарушения прав и законных интересов неопределенного круга лиц на стабильное энергоснабжение.

В минувшем году прокуратурой города Омска установлен факт бездействия Администрации города Омска, свидетельствующий о нерациональном использовании бюджетных средств в условиях дефицита бюджета города Омска, а также о неэффективном управлении и использовании муниципального имущества, выразившийся в непринятии должных мер, направленных на понуждение ОАО «ОмскВодоканал» к выполнению обязательств по договорам аренды, в том числе путем обращения в суд.

До настоящего времени муниципалитетом должных мер по разрешению проблематики, связанной с деятельностью указанных организаций, не принято, что требует сосредоточения усилий на этом участке.

В истекшем году проводились целевые проверки соблюдения бюджетного законодательства, законодательства о размещении заказов на выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в деятельности Администрации города Омска, ее

структурных подразделений, муниципальных предприятий и учреждений, по итогам которых выявлялись и пресекались многочисленные нарушения.

Прокуратурой города Омска проведена проверка исполнения требований федерального законодательства в деятельности Администрации города Омска при начислении и выплате премий Мэру города Омска, а также его заместителям.

По результатам проверки установлено, что в муниципальных правовых актах города Омска не установлены виды и размер премий, основания, порядок и периодичность их осуществления.

При этом, в отсутствие достаточных правовых оснований Мэру города Омска, а также его заместителям начислялись и выплачивались премии, по своему размеру сопоставимые с денежным содержанием указанных лиц.

По фактам выявленных нарушений прокуратурой города Омска приняты меры, в июле 2017 года Мэру города Омска, а также в Омский городской Совет внесены представления, по результатам рассмотрения которых в целях упорядочения процедуры премирования лиц, замещающих муниципальные должности, и муниципальных служащих в Решение Омского городского Совета от 26.12.2007 № 91 «О денежном вознаграждении лиц, замещающих муниципальные должности, и денежном содержании муниципальных служащих города Омска» внесены соответствующие изменения.

Также прокуратурой города Омска проведена проверка законности деятельности Омского городского Совета, по результатам которой вскрыты многочисленные грубые факты неправомерного расходования бюджетных средств депутатами Омского городского Совета, допускаемые при осуществлении деятельности помощников депутатов.

Большинством депутатов Омского городского Совета в табели учета рабочего времени своих помощников, в том числе близких родственников, в качестве фактически отработанных периодов неправомерно включались рабочие дни, в которые помощники находились за пределами Омской области (за пределами Российской Федерации), не оформляя надлежащим образом свое отсутствие на работе.

Такие дни прогулов совпадали с поездками помощников депутатов Омского городского Совета на Кипр, в Объединенные Арабские Эмираты, Италию, Грецию, Чехию, Финляндию и другие европейские страны и курорты.

При этом, указанные дни прогулов включены в табели учета рабочего времени, как фактически отработанные и оплачены из средств бюджета города Омска.

По данным фактам прокуратурой города Омска в Омский городской Совет в феврале 2017 года внесено представление, по результатам рассмотрения которого приняты конкретные меры по устранению и недопущению аналогичных нарушений, с отдельными помощниками депутатов (в частности, со всеми их близкими родственниками) прекращены трудовые отношения, 12 лиц привлечено к дисциплинарной ответственности,

приняты меры к возврату соответствующих денежных средств в бюджет. Реализованы иные мероприятия.

Остается нерешенным крайне острый вопрос с просроченной кредиторской задолженностью по договорам, заключенным бюджетными учреждениями города Омска, муниципальными предприятиями с субъектами предпринимательской деятельности, которая составляет порядка 73 млн. руб., что требует особого внимания со стороны муниципалитета, принятия дополнительных мер, направленных на разрешение сложившейся ситуации, недопущение подобного впредь.

По результатам проверок соблюдения требований **Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»** в 2017 году выявлены многочисленные нарушения.

В ходе проведенной прокуратурой города Омска проверки установлены муниципальные правовые акты, действующие без учета требований указанного Федерального закона, в связи с чем Мэру города Омска внесено представление, по результатам рассмотрения которого приняты меры к приведению нормативных правовых актов в соответствие с требованиями законодательства, 4 виновных должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Выявлены факты непроведения Администрацией города Омска запланированных проверок, нарушения требований законодательства при проведении плановых и внеплановых проверок, а также невнесения в Единый реестр проверок информации, предусмотренной законом, в связи с чем Мэру городу Омска внесено представление, которое удовлетворено, приняты определенные меры, виновные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

В сфере охраны окружающей среды и природопользования органами прокуратуры города Омска проведены проверки соблюдения законодательства об охране вод и атмосферного воздуха, об обращении с отходами производства и потребления, о недропользовании в деятельности Администрации города Омска, организаций и учреждений, в ходе которых выявлены многочисленные и существенные нарушения закона, в связи с чем приняты необходимые меры прокурорского воздействия.

В ходе проведенных проверок соблюдения законодательства об отходах производства и потребления выявлены многочисленные факты несанкционированного складирования отходов на территории города Омска.

Ситуация в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами остается напряженной, требующей реализации необходимых мероприятий.

В результате проверок соблюдения на территории города Омска водного законодательства, а также законодательства об охране и добыче водных биоресурсов установлены нарушения в деятельности Администрации города Омска в части непринятия мер к содержанию и уборке территорий водных объектов, находящихся в муниципальной собственности,

ненадлежащего проведения мероприятий по их охране и другие, что явилось основанием для прокурорского вмешательства.

В сфере охраны недр требует постоянного внимания состояние законности на территории города Омска при добыче песка, грунта, глинистого сырья, а также в случаях незаконного снятия и перемещения плодородного слоя почвы.

Кроме того, в 2017 году прокуратурой города Омска проведена проверка соблюдения требований законодательства об охране окружающей среды при сносе аварийного жилищного фонда в городе Омске, по итогам которой установлено, что департаментом городского хозяйства Администрации города Омска осуществлен снос ряда многоквартирных жилых домов в рамках их расселения.

В ходе проведенного обследования земельных участков, на которых ранее располагались указанные многоквартирные жилые дома, а также прилегающей к домам территории выявлены факты размещения, в том числе, на почве строительных отходов, мусора, древесных отходов от сноса и разборки зданий, иных твердых бытовых отходов, что ведет к загрязнению почв. Кроме того, неприведение земельных участков в состояние, пригодное для дальнейшего использования, не позволяет Администрации города Омска надлежащим образом распоряжаться данными землями.

В связи с этим, прокуратурой города Омска в Администрацию г. Омска внесено представление, по результатам рассмотрения которого приняты меры к устранению выявленных нарушений.

В целом, анализ состояния законности в указанной сфере свидетельствует о необходимости принятия органами местного самоуправления города Омска дополнительных мер в сфере благоустройства города, в том числе, в части дополнительного озеленения, исключения фактов несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов, ненадлежащей уборки улиц, дорог, мест массового пребывания населения.

В результате реализации **правозащитной функции** органов прокуратуры восстановлены нарушенные права значительного количества граждан, в том числе, социально незащищенных категорий, в частности, в сферах образования, трудовых, жилищных, земельных и иных правоотношений.

Органами прокуратуры города Омска на регулярной основе проводились проверки соблюдения жилищного законодательства, в том числе, в деятельности Администрации города Омска, ее структурных подразделений, в результате которых выявлялись и пресекались нарушения, в том числе, связанные с непринятием Администрацией города Омска мер по расселению граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу, по обеспечению безопасности неопределенного круга лиц, находящихся вблизи аварийно-опасных объектов, в частности, ограничению доступа посторонних лиц на территорию аварийных многоквартирных домов.

В связи с непринятием Администрацией города Омска мер по сносу расселенных аварийных многоквартирных домов прокуратурой города Омска в Центральный районный суд города Омска в июне 2017 года направлено 2 административных исковых заявления о признании незаконным бездействия Администрации города Омска, департамента городского хозяйства Администрации города Омска в части непроведения мероприятий по сносу признанных аварийными и подлежащими сносу домов по улицам Мельничная, Комбинатская, Комсомольская, обязанности принять меры по сносу данных многоквартирных домов. Заявления рассмотрены и удовлетворены.

Прокуратурой города Омска выявлялись нарушения требований законодательства в сфере здравоохранения.

К примеру, во многих лечебных учреждениях обнаружены нарушения, связанные с ненадлежащим учетом и хранением лекарственных средств и медицинских иммунобиологических препаратов, отсутствием добровольных информированных согласий родителей (законных представителей) несовершеннолетних детей при проведении вакцинации и другие, в связи с чем внесены представления, которые рассмотрены, удовлетворены, виновные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

В сфере надзора за соблюдением конституционных прав граждан на своевременную и в полном объеме выплату заработной платы прокуратурой города Омска проводится непрерывная работа, направленная, как на недопущение нарушений законодательства, так и на их устранение.

В сфере соблюдения трудовых прав граждан в 2017 году органами прокуратуры города Омска выявлено около 6 тыс. нарушений закона, в связи с чем в суды предъявлено свыше 3 тыс. исков и заявлений о взыскании задолженности по оплате труда на сумму порядка 56 млн. руб., приняты иные меры.

По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Омской области, задолженность по заработной плате на территории города Омска, по состоянию на 01.01.2018, составила 10 990 тыс. руб., из них в ЗАО «Номбус» - 8 094 тыс. руб., в ОГУП «Омская фармацевтическая фабрика» - 2 896 тыс. руб.

Учитывая наличие значительной латентной задолженности по оплате труда на территории города Омска, в частности, образовавшейся в ООО «НПО «Мостовик», особое внимание уделяется своевременному мониторингу складывающейся ситуации и принятию полного комплекса мер, направленных на устранение нарушений, стабилизацию обстановки.

По состоянию на 29.12.2017, задолженность по выплате заработной платы перед работниками ООО «НПО «Мостовик» погашена в полном объеме, в том числе, за счет денежных средств, поступивших от ООО «ОмскСтальМост» на погашение дебиторской задолженности.

Таким образом, посредством, в том числе, прокурорского вмешательства с начала 2017 года ООО «НПО «Мостовик» выплачена заработная плата в размере более 1 млрд. руб.

В сфере жилищно-коммунального хозяйства органами прокуратуры города Омска осуществляется последовательный надзор, в ходе которого в 2017 году выявлено и пресечено более 1,5 тыс. нарушений закона, что в том числе способствовало получению 25.10.2017 муниципальным образованием город Омск паспорта готовности к отопительному периоду 2017/2018 годов.

В истекшем году прокуратурой города Омска в деятельности Администрации города Омска выявлялись нарушения, связанные с непринятием мер по постановке объектов коммунального хозяйства на учет в качестве бесхозных, определению эксплуатирующей организации в целях их содержания, принимались соответствующие меры, нарушения устраняются.

В ходе проверки целевого расходования бюджетных средств на проведение капитального ремонта многоквартирного дома № 12/1 по ул. Андрианова в г. Омске установлено, что должностными лицами ООО «ЖКХ «Сервис» допущено неправомерное расходование средств субсидий бюджета города Омска, направленных на возмещение затрат за фактически невыполненные работы по капитальному ремонту дома, на сумму 334 269,0 руб.

По фактам выявленных нарушений прокуратурой города Омска 04.05.2017 руководителю ООО «ЖКХ «Сервис» внесено представление, по результатам рассмотрения которого виновные лица привлечены к дисциплинарной ответственности, денежные средства в полном объеме возвращены в бюджет города Омска.

В минувшем году на основании направленного прокуратурой города Омска материала в порядке статьи 37 УПК РФ по факту получения ООО «УК Жилищник 1» и ООО «ПроектСтрой» субсидий из бюджета города Омска на проведение капитального ремонта многоквартирного жилого дома № 12 по ул. Орджоникидзе в г. Омске за фактически невыполненные работы в размере свыше 1 млн. руб. возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. 4 ст. 159 УК РФ, которое расследуется.

На сегодняшний день проблемным является вопрос наличия задолженности у теплоснабжающих организаций города Омска перед поставщиками энергоресурсов, которая составляет более 1 млрд. руб., что влечет угрозу крайне негативных последствий в условиях отопительного сезона.

Органами прокуратуры города Омска по фактам образования значительной кредиторской задолженности руководителям 7 ресурсоснабжающих организаций внесены представления, по результатам рассмотрения которых приняты меры к ее частичному погашению, реализуются другие мероприятия.

Данный вопрос находится на контроле органов прокуратуры города Омска и требует неотложного комплексного подхода.

На постоянной основе осуществляется мониторинг нормотворческой деятельности органов местного самоуправления города Омска.

В 2017 году прокуратурой города Омска принесено 13 протестов на незаконные правовые акты органов местного самоуправления города Омска.

Основаниями для оспаривания таких правовых актов явились противоречия федеральному законодательству.

К примеру, по результатам ревизии Порядка предоставления мер муниципальной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства города Омска муниципальной программы города Омска «Социально-экономическое развитие города Омска», утвержденной постановлением Администрации города Омска от 14.10.2013 № 1164-п «Об утверждении муниципальной программы города Омска «Социально-экономическое развитие города Омска», установлены отдельные его положения, не соответствующие законодательству, в части определения условий и порядка предоставления субсидий субъектам предпринимательства.

01.08.2017 по указанным основаниям прокуратурой города Омска принесен протест, который рассмотрен и удовлетворен. Правовой акт приведен в соответствие с требованиями законодательства.

На проекты правовых актов в превентивных целях подготовлен ряд замечаний.

Так, в ходе ревизии проекта решения Омского городского Совета «О внесении изменений в Решение Омского городского Совета от 25.01.2017 № 507 «О порядке возмещения затрат, связанных с деятельностью депутатов Омского городского Совета по обеспечению работы с избирателями» (далее – Проект решения) установлено, что предусмотренное п/п «а» п. 1 ст. 1 Проекта решения понятие «оргтехника» действующим законодательством не раскрывается, что оставляло необоснованно широкие пределы усмотрения при применении данной правовой нормы.

Кроме того, п. 3 ст. 1 Проекта решения к расходам на приобретение депутатом Омского городского Совета оргтехники для обеспечения деятельности депутата относил расходы на приобретение мебели, которая оргтехникой не является.

Также, в Проекте решения отсутствовала конкретизация расходов, предусмотренных п/п «в» п. 1 ст. 1 Проекта решения, регламентирующего возможность возмещения затрат, связанных с участием депутатов в мероприятиях, посвященных вопросам местного значения городского округа, проводимых на территории других муниципальных образований и обуславливающая необходимость их компенсации из бюджета города Омска, как затрат, связанных с депутатской деятельностью по обеспечению работы с избирателями.

Направленные по указанным основаниям замечания и предложения к проекту решения Омского городского Совета рассмотрены и признаны обоснованными. Проект решения доработан в соответствии с требованиями прокуратуры города Омска.

В минувшем году прокурором города Омска внесено 4 правотворческие инициативы в Омский городской Совет, а также 2 модельных правовых акта в Администрацию города Омска.

Прокуратурой города Омска в апреле 2017 года разработан проект решения Омского городского Совета «О внесении изменений в Устав города Омска», в связи с необходимостью его доработки в соответствии с положениями Федерального закона от 03.04.2017 № 64-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования государственной политики в области противодействия коррупции», которым внесены изменения и дополнения в Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», в части уточнения содержания запрета на участие в управлении некоммерческими организациями муниципальных служащих.

Указанный проект решения Омского городского Совета принят.

В целях эффективного управления муниципальной собственностью прокуратурой города Омска в порядке правотворческой инициативы в Омский городской Совет 09.10.2017 внесен проект решения Омского городского Совета «О внесении изменений в Решение Омского городского Совета от 13.06.2007 № 20 «Об управлении муниципальной собственностью города Омска» посредством ограничения полномочий бюджетных учреждений по отчуждению по договорам купли-продажи муниципального недвижимого имущества, без соблюдения конкурентных процедур.

Омским городским Советом инициатива прокуратуры города Омска была реализована, принято Решение от 20.12.2017 № 24 «О внесении изменений в Решение Омского городского Совета от 13.06.2007 № 20 «Об управлении муниципальной собственностью города Омска».

Органами прокуратуры города Омска в результате осуществления надзора за исполнением законодательства о государственной и муниципальной службе, противодействии коррупции вскрыты и пресечены сотни различных нарушений.

По-прежнему выявляются многочисленные существенные нарушения со стороны государственных и муниципальных служащих, связанные с предоставлением недостоверных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Так, к примеру, по результатам рассмотрения представления прокуратуры г. Омска, внесенного директору департамента образования Администрации г. Омска по фактам предоставления руководителями бюджетных образовательных учреждений недостоверных и неполных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2016 год, 61 виновное должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности, приняты меры к недопущению впредь подобных нарушений.

Основаниями для направления исковых заявлений в судебные органы об обращении в доход Российской Федерации имущества послужили выявленные факты приобретения депутатами Омского городского Совета объектов недвижимости в нарушение требований антикоррупционного законодательства.

В сфере обеспечения безопасности дорожного движения органами прокуратуры города Омска проводятся систематические проверки, выявляются нарушения, в целях устранения которых принимаются необходимые меры.

Так, в ходе проведенной прокуратурой г. Омска проверки установлено, что на территории Ленинского административного округа города Омска с 2010 года проводится еженедельная Губернская сельскохозяйственная ярмарка, в ходе которой с 9 часов до 16 часов происходит временное ограничение движения по ул. Рождественского, размещение торговых мест осуществляется непосредственно на проезжей части данной автомобильной дороги.

При этом, вопреки установленным требованиям законодательства Администрацией города Омска до проведения проверки правовой акт о введении ограничения или прекращении движения на указанном участке автомобильной дороги общего пользования не издавался, меры по организации дорожного движения, в том числе, посредством устройства объездов, не принимались. Информирование пользователей автомобильной дорогой о сроках временных ограничения или прекращения движения и о возможности воспользоваться объездом не осуществлялось.

В связи с этим, прокуратурой г. Омска 25.08.2017 и.о. Мэра г. Омска внесено представление, по результатам рассмотрения которого приняты меры к устранению нарушений, издан соответствующий правовой акт.

В 2017 году дежурной частью ПДПС ГИБДД УМВД России по городу Омску зарегистрировано 22 422 сообщения о дорожно-транспортных происшествиях (в 2016 году – 26 603), из них с пострадавшими – 2 255 (2 320).

В результате дорожных происшествий с пострадавшими погиб 71 человек (56), получили телесные повреждения различной степени тяжести 2 787 лиц (2 924).

С участием несовершеннолетних произошло 325 (311) ДТП, в результате которых погибших детей нет (4), травмировано 363 (339).

Удельный вес детского дорожно-транспортного травматизма от общего количества пострадавших в ДТП составил 13% (11,5%).

Несмотря на общее снижение количества дорожно-транспортных происшествий, отмечается увеличение погибших лиц, а также травмированных детей, что обусловлено, наряду с прочим, сопутствующими дорожными факторами и условиями, к которым относятся увеличение плотности потока транспортных средств в связи с постоянным приростом зарегистрированных и допущенных к движению автомобилей; неудовлетворительное состояние дорожного покрытия проезжей части, обочин, тротуаров и т.д.

Требуется дальнейшего внимания освоение бюджетных средств, выделенных на ремонт автомобильных дорог г. Омска, в том числе качество проведения соответствующих работ и приемка их результатов.

На постоянном контроле в органах прокуратуры города Омска находятся вопросы соблюдения законодательства, регулирующего деятельность по перевозке пассажиров общественным транспортом на территории города Омска.

Состояние законности в указанной сфере по-прежнему требует от органов местного самоуправления принятия всего комплекса мер, направленных на надлежащее обеспечение и эффективную реализацию имеющихся полномочий.

Недофинансирование городских пассажирских предприятий по компенсации денежных средств, связанных с предоставлением мер социальной поддержки граждан при оплате проезда в пассажирском транспорте общего пользования на территории города Омска, составляет более 363 млн. руб., в связи с чем городскими пассажирскими предприятиями не приняты своевременные меры по уплате просроченной задолженности по налогам, иным обязательным платежам.

Кроме того, недостаточно эффективно Администрацией г. Омска организована и ведется работа по выявлению и демонтажу отдельно стоящих вдоль муниципальных дорог общего пользования рекламных конструкций, установленных с нарушением предъявляемых требований, и создающих неблагоприятные условия для безопасности дорожного движения.

В сфере соблюдения законодательства о межнациональных отношениях, противодействии экстремизму и терроризму также выявлены и пресечены различные нарушения.

По результатам проведенных совместно с УМВД, УФСБ России по Омской области прокуратурой города Омска проверок лица, виновные в размещении в сети Интернет экстремистских материалов, привлекались к ответственности. В настоящее время по всем выявленным фактам нарушения устранены.

Органами прокуратуры города Омска во взаимодействии с правоохранительными и контролирующими органами обеспечено принятие комплекса мер и пресечение деятельности значительного количества незаконных игорных заведений, в том числе, прикрывающих свою деятельность под видом проведения лотерей.

В 2017 году в рамках проведения проверок выявлено 28 фактов незаконной организации и осуществления на территории города Омска азартных игр, в связи с чем приняты меры, направленные на прекращение такой деятельности, привлечение виновных лиц к ответственности и изъятие нелегального оборудования, возбуждено и расследуется 18 уголовных дел.

В сфере соблюдения прав и интересов несовершеннолетних и молодежи в 2017 году органами прокуратуры города Омска выявлено свыше 4 тысяч нарушений закона.

Прокурорскими проверками охвачены вопросы исполнения законодательства о защите прав несовершеннолетних в различных сферах.

Особое внимание уделено вопросам исполнения законодательства об образовании, в том числе, соблюдения прав обучающихся, проживающих в

общежитиях организаций, осуществляющих образовательную деятельность по программам среднего и высшего профессионального образования, профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, соблюдения законодательства об охране здоровья детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилищных прав данной категории граждан, совершения суицидов несовершеннолетними и другим.

Одним из наиболее приоритетных направлений надзорной деятельности в рассматриваемой сфере в 2017 году являлся надзор за соблюдением законодательства об образовании, в том числе в части обеспечения безопасности учащихся.

В частности, прокуратурой города Омска проведена «горячая линия» по вопросам соблюдения законодательства об образовании, в том числе, правомерности взимания денежных средств с родителей (законных представителей) обучающихся в образовательных организациях, в ходе которой поступило более 40 обращений граждан в отношении 32 учреждений образования.

Обращения граждан затрагивали вопросы взимания денежных средств на содержание и охрану зданий образовательных учреждений, установку систем видеонаблюдения, приобретения учебников и учебных пособий, классных журналов, материально-технического обеспечения и оснащения образовательного процесса, несмотря на то, что данные расходы возложены, в том числе, на органы местного самоуправления.

Установлено, что администрациями проверенных образовательных организаций нарушается предусмотренный законом порядок привлечения внебюджетных средств. Положения действующего законодательства толкуются руководителями образовательных учреждений неправомерно и расширительно, что создает условия для ущемления прав граждан на образование.

При сборе денежных средств образовательными учреждениями устанавливаются размер и периодичность их внесения, что также свидетельствует об обязательности таких перечислений и, тем самым, о нарушении принципа добровольности.

В ходе проверки установлено, что из бюджета города Омска денежные средства на приобретение прочих материальных запасов (создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, реализация государственных образовательных программ) в достаточной степени не выделяются большинству образовательных учреждений, несмотря на имеющуюся потребность и нуждаемость.

По результатам проверки прокурором города Омска Мэру города Омска внесено представление об устранении нарушений закона, Председателю Омского городского Совета направлена соответствующая информация, которые находятся на рассмотрении. Вопросы устранения нарушений поставлены на контроль.

В сфере охраны жизни, здоровья несовершеннолетних, защиты семьи, материнства, отцовства и детства органами прокуратуры города Омска

проведена проверка соблюдения законодательства о деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей, в ходе которой выявлены существенные нарушения.

К примеру, в КУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Детский дом № 4» помещено трое несовершеннолетних детей на основании заявлений их родителей (законных представителей) в связи с необходимостью проведения ремонта в доме, а также по согласованию с управлением опеки и попечительства департамента образования Администрации г. Омска.

Однако данная причина помещения детей в данное учреждение являлась необоснованной, поскольку родители состояли на профилактическом учете, неоднократно привлекались к административной ответственности по ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ, нигде не работали, дом содержали в неудовлетворительном состоянии, злоупотребляли спиртными напитками.

Прокуратурой города Омска в интересах несовершеннолетних в Ленинский районный суд г. Омска направлено исковое заявление о лишении родительских прав матери и ограничении в родительских правах отца, а также взыскании с родителей (законных представителей) алиментов, которое рассмотрено, требования прокурора города Омска удовлетворены в полном объеме. Решение суда вступило в законную силу.

Кроме того, прокуратурой города Омска проведена проверка соблюдения законодательства об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в УМВД России по г. Омску, образовательных организациях по фактам произошедших конфликтных ситуаций с участием несовершеннолетних.

В ходе проверки выявлены нарушения в части непринятия сотрудниками территориальных отделов полиции УМВД России по г. Омску своевременных и полных мер при проведении профилактической работы с несовершеннолетними, состоящими на учете и принимающими активное участие в указанных конфликтах.

Проверка в бюджетных образовательных организациях показала, что проводимая профилактическая работа с несовершеннолетними нередко носит формальный характер, отсутствует индивидуальный подход в работе с ними. Кроме того, образовательными учреждениями не проводится надлежащая работа по выявлению лиц, склонных к совершению противоправных действий.

По результатам проверки прокуратурой города Омска начальнику УМВД России по г. Омску, директору департамента образования Администрации г. Омска внесены представления об устранении нарушений закона, которые рассмотрены, удовлетворены, виновные лица привлечены к ответственности.

В 2017 году на территории города Омска несовершеннолетними совершено 256 преступлений, что на 84 меньше, чем в 2016 году.

Подростковая преступность в 2017 году характеризуется снижением преступлений, совершенных несовершеннолетними в группе – 101 (168), в смешанной группе - 54 (135), в состоянии алкогольного опьянения - 28 (52), не учащимися – 49 (94).

Зарегистрировано 87 (150) повторных преступлений, совершенных подростками, 189 (275) преступлений совершены ими в общественных местах.

По итогам работы в 2017 году на территории города Омска зарегистрировано 242 преступления, совершенных в отношении несовершеннолетних, что на 37 меньше, чем в 2016 году.

На особом контроле остаются вопросы укрепления правопорядка, **противодействия преступности**, координации усилий в этом направлении.

Органами прокуратуры города Омска систематически проверяется исполнение требований законодательства при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях, по выявляемым нарушениям принимаются адекватные меры, в том числе, направленные на восстановление на учет открытых преступлений.

По сведениям ИЦ УМВД России по Омской области, в 2017 году на территории областного центра зарегистрировано 17 934 преступления, тогда как в 2016 году – 18 001. Таким образом, уровень преступности в областном центре снизился на 0,4%.

Как и ранее, основу структуры преступности в городе Омске составляют преступные деяния корыстной и корыстно-насильственной направленности. Всего зарегистрировано 10 938 таких преступлений или 61% от общего числа выявленных преступных деяний (в 2016 году – 11 575 или 64,3%).

Уменьшилось количество тяжких преступлений - на 7,2% (всего – 2 694), преступлений средней тяжести - на 12% (4 574).

Вместе с тем, увеличилось количество особо тяжких преступлений на 6,9% (всего – 1 614), а также преступлений небольшой тяжести на 7,9% (9 052).

Отмечается снижение количества преступлений, совершенных в общественных местах, на 7% (всего – 7 835), на улице - на 14,2% (4 881), в состоянии алкогольного опьянения – на 15,2% (2 363), ранее совершавшими – на 0,9% (5 928), несовершеннолетними – на 24,7% (256), в группе – на 0,3% (327).

Вместе с тем, отмечается рост преступлений, совершенных лицами, находящимися под административным надзором, который обусловлен, в том числе, недостатками профилактической работы, проводимой сотрудниками органов внутренних дел, увеличением количества лиц, в отношении которых установлен административный надзор, с 661 до 802.

В целях устранения имевших место нарушений законодательства о профилактике преступлений прокуратурой города Омска вносились представления начальнику УМВД России по г. Омску, осуществлялись другие мероприятия, в том числе, координационного характера.

В 2017 году увеличилось количество преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия, на 35,4% (всего - 107), неправомерным

завладением транспортными средствами – на 20,9% (168), а также мошенничеств – на 8% (2 372), грабежей с проникновением – на 4,8% (22); изнасилований на 16,7% (21), преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств – на 10,3% (2 300), в том числе, сбытов – на 18,8% (1 498).

Вместе с тем, уменьшилось количество краж – на 9,2% (всего – 7 461), в том числе, краж автотранспортных средств – на 31,8% (103), краж из жилища – на 10,2% (239); грабежей – на 15,8% (522), разбоев – на 32,6% (93), а также преступлений, связанных с причинением тяжкого вреда здоровью, на 17,7% (219), в том числе, повлекших по неосторожности смерть потерпевшего – на 41,3% (37).

Отмечается незначительное повышение раскрываемости, как в целом – на 5,4% (с 49% до 54,4%), так и отдельных видов преступлений.

В сфере надзора за исполнением законов следственными органами города Омска СУ СК России по Омской области в 2017 году органами прокуратуры города Омска выявлено более 6 тыс. нарушений, из них 4 316 – при приеме, регистрации и рассмотрении сообщений о преступлении, 1 784 – при производстве следствия, что явилось основанием для соответствующего воздействия.

Анализ состояния законности свидетельствует о необходимости принятия и реализации на уровне города Омска действенной и эффективной программы профилактики правонарушений, преступлений, в том числе, направленной на противодействие экстремизму и терроризму, укрепление правопорядка.

По-прежнему в городе Омске одной из основных проблем остается недофинансирование мероприятий по исполнению органами местного самоуправления значительного числа судебных решений, вынесенных, в том числе по исковым заявлениям прокуроров, по социально значимым вопросам, в частности, расселению аварийных домов, капитальному ремонту жилого фонда; освещению улиц и ремонту дорог местного значения и иным.

С учетом крайне неблагоприятной ситуации в этом направлении, требуется незамедлительная реализация муниципалитетом полных и действенных мер.

В 2017 году органами прокуратуры города Омска разрешено 12 088 жалоб и заявлений граждан и юридических лиц.

Наибольшее количество обращений, поступивших в органы прокуратуры города Омска, как и в предыдущем году, затрагивали правоотношения в сферах жилищного, трудового, земельного законодательства, законодательства в сфере жилищно-коммунального хозяйства, в сфере безопасности дорожного движения, о несовершеннолетних, об исполнительном производстве, а также незаконные действия и решения органов, осуществляющих дознание и следствие.

Число удовлетворенных органами прокуратуры города Омска жалоб в минувшем году составило 3 016 или 25% от разрешенных. С целью устранения нарушений, при этом, принесено 9 протестов, внесено 718

представлений, направлено 2 800 исков в суды, объявлено 7 предостережений, возбуждено 85 дел об административных правонарушениях, принято 600 иных мер прокурорского реагирования.

Таким образом, органам местного самоуправления города Омска необходимо принять дополнительные меры для повышения уровня взаимодействия с уполномоченными органами государственной власти, правоохранительными органами, обеспечения оптимального и максимально эффективного формирования и расходования бюджетных средств, в целях укрепления состояния законности и правопорядка на территории города Омска.

Прокурор города

старший советник юстиции



А.А. Полубояров