

**ОМСКИЙ
ГОРОДСКОЙ СОВЕТ**

**Комитет по вопросам
местного самоуправления,
законности и правопорядка**

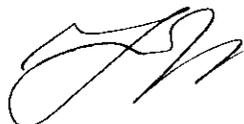
Думская ул., д. 1, Омск, 644024
тел. 977-123, факс 30-55-19

19.02.2020 № Вн 20-05/81

На № _____ от _____

Председателю Омского
городского Совета
В.В. Корбуту

Организационное управление
Гос. Совет

 В.В. Корбут
19.02.2020

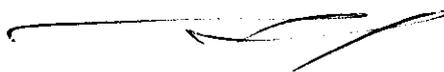
Уважаемый Владимир Валентинович!

По итогам рассмотрения вопроса «Об информации прокуратуры города Омска о состоянии законности и правопорядка на территории города Омска в 2019 году» на заседании комитета Омского городского Совета по вопросам местного самоуправления, законности и правопорядка 18.02.2020 направляю для включения в повестку заседания Омского городского Совета проект Постановления Омского городского Совета «Об информации прокуратуры города Омска о состоянии законности и правопорядка на территории города Омска в 2019 году».

Докладчик – Картавец Сергей Александрович, исполняющий обязанности прокурора города Омска.

- Приложение: 1. Проект Постановления Омского городского Совета
1 л. в 1 экз.
2. Материалы к вопросу на 45 л. в 1 экз.
3. Информация о решении комитета на 2 л. в 1 экз.

Председатель комитета



Г.Ю. Архипов

Омский городской Совет

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

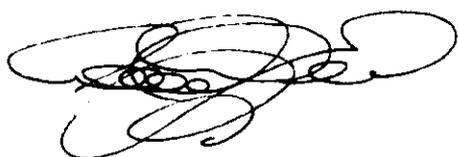
Об информации прокуратуры города Омска «О состоянии законности и правопорядка на территории города Омска в 2019 году»

Рассмотрев информацию прокуратуры города Омска «О состоянии законности и правопорядка на территории города Омска в 2019 году», Омский городской Совет **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

Информацию прокуратуры города Омска «О состоянии законности и правопорядка на территории города Омска в 2019 году» принять к сведению.

Председатель Омского
городского Совета

В.В. Корбут





Прокуратура
Российской Федерации

Статья 112 Конституции РФ
В комитет по вопросам
местного самоуправления,
законодательства и правопорядка.
В.В. Карыгин
Омский городской Совет

Прокуратура Омской области
ПРОКУРАТУРА
города Омска
ул. Короленко, 10, г. Омск,
Россия, 644010

15 01.2020 № 20-12-2020/ 257

ИНФОРМАЦИЯ

О состоянии законности и правопорядка
на территории города Омска в 2019 году

В 2019 году органами прокуратуры города Омска принимались различные меры к укреплению законности и правопорядка, проводились проверки во всех приоритетных направлениях прокурорского надзора и жизнедеятельности города.

Пристальное внимание уделено сферам земельного, бюджетного, трудового законодательства, законодательства о жилищных правах граждан, о защите прав субъектов предпринимательской деятельности, о противодействии коррупции, экстремизму и терроризму и ряду других.

Не теряют актуальности на сегодняшний день также вопросы в области охраны окружающей среды, жилищно-коммунального хозяйства, защиты прав и интересов несовершеннолетних, восстановления прав граждан на своевременное и в полном объеме вознаграждение за труд, законодательства о бюджете и закупках для государственных и муниципальных нужд, в сферах оборонно-промышленного комплекса и обеспечения сохранности государственного материального резерва.

Органами прокуратуры города Омска при осуществлении проверок исполнения законов в 2019 году выявлено более 16,5 тыс. нарушений закона, принесено свыше 1,2 тыс. протестов, внесено более 3,5 тыс. представлений, по результатам рассмотрения которых свыше 3,3 лиц привлечено к дисциплинарной ответственности, в административном порядке наказано 754 лица, объявлено 295 предостережений, в суд направлено более 3,5 тыс. исковых заявлений, по материалам, направленным прокурорами в следственные органы, возбуждено 71 уголовное дело.

В сфере экономики осуществляется постоянный системный надзор, принимаются меры реагирования по выявленным нарушениям, обеспечивается контроль за их реальным устранением.

Серия ВО № 004800
ОМСКИЙ ГОР. ОМСКИЙ СОВЕТ
"16" 01 20
Вк. 69

В 2019 году прокуратурой города Омска при проведении проверок по вопросам соблюдения **земельного и градостроительного законодательства** особое внимание уделялось законности деятельности Администрации города Омска и ее структурных подразделений.

По-прежнему значительный объем проверок в данной сфере осуществлен органами прокуратуры города Омска по материалам, публикуемым в средствах массовой информации, по результатам рассмотрения жалоб и обращений граждан, юридических лиц, а также по собственной инициативе, по итогам анализа состояния законности.

Так, в деятельности департамента имущественных отношений Администрации г. Омска установлены нарушения сроков рассмотрения заявлений о предоставлении земельных участков, несоблюдении порядка заключения договоров аренды с множественностью лиц на стороне арендатора, незаконных отказов в предоставлении земельных участков юридическим лицам в собственность бесплатно, под завершение объектов капитального строительства, факты длительного бездействия по расторжению договоров аренды в связи с неиспользованием земельных участков.

В сфере соблюдения **градостроительного законодательства** в деятельности Администрации г. Омска и ее структурных подразделений выявлены факты необоснованного отказа в выдаче разрешений на строительство, реконструкцию объектов капитального строительства, в продлении сроков действия разрешений на строительство, бездействия при принятии решения о внесении изменений в проект планировки территории.

По всем выявленным нарушениям принимались меры реагирования, вопрос реального устранения нарушений поставлен на контроль.

Продолжают иметь место нарушения законодательства **в сфере соблюдения прав граждан – участников долевого строительства.**

Застройщиками нарушаются сроки завершения строительства многоквартирных домов, процедуры уведомления граждан о переносе сроков строительства, включаются в договоры участия в долевом строительстве условия, ущемляющие права потребителей, не исполняется обязанность по размещению в сети Интернет необходимой информации о деятельности застройщиков.

На территории города Омска, по сведениям Госстройнадзора Омской области, с привлечением денежных средств граждан ведется строительство 77 многоквартирных домов.

При этом, в «дорожную карту» включено 28 «проблемных» многоквартирных жилых домов, возводимых на территории города Омска за счет средств участников долевого строительства.

В 2019 году, в том числе, в результате принятия комплекса мер прокурорского реагирования в эксплуатацию введен 1 «проблемный» многоквартирный дом: № 2 в жилищном комплексе «Московка-2» (Фонд развития жилищного строительства Омской области «Жилище»), 11 многоквартирных жилых домов, строительство которых осуществлялось с привлечением денежных средств граждан.

Работа прокуратуры города Омска на территории города Омска в сфере соблюдения прав граждан при привлечении их средств для долевого строительства многоквартирных домов организована с учетом требуемой координации деятельности окружных прокуратур и уполномоченных органов, строительство многоквартирных домов находится на постоянном контроле в органах прокуратуры города Омска.

Вопросы состояния законности в сфере землепользования, градостроительства, а также при строительстве многоквартирных домов с привлечением денежных средств граждан обсуждаются на межведомственных совещаниях, заседаниях межведомственной рабочей группы по вопросам соблюдения законодательства в сфере экономики на территории города Омска.

В сфере соблюдения законодательства о государственной и муниципальной собственности в 2019 году органами прокуратуры города Омска проведены многочисленные проверки, на постоянной основе осуществлялся мониторинг общедоступной информации, в том числе официального сайта по проведению торгов по продаже государственного и муниципального имущества.

По результатам проверок многочисленные нарушения выявлены в структурных подразделениях Администрации города Омска.

К примеру, в июне 2019 года выявлены нарушения в деятельности структурных подразделений Администрации г. Омска, выразившиеся в ненадлежащем исполнении обязанностей по содержанию объекта муниципальной собственности и прилегающей к нему территории (здание кинотеатра «Сатурн»), в частности, ограничения доступа лиц, в том числе несовершеннолетних, на указанный объект. По указанным фактам Мэру города Омска внесено представление, которое рассмотрено, приняты меры к устранению нарушений.

В декабре 2019 года прокуратурой города Омска выявлены нарушения в деятельности Администрации города Омска выразившиеся в непроведении в установленном законом порядке оценки последствий сдачи в аренду, в безвозмездное пользование объектов недвижимости муниципальными организациями, образующих социальную инфраструктуру для детей.

По указанным фактам Мэру города Омска внесено представление.

Значительная часть нарушений законодательства в рассматриваемой сфере выявлена органами прокуратуры города Омска при проведении проверки соблюдения законодательства, регулирующего деятельность муниципальных учреждений и предприятий, в том числе по вопросам распоряжения и использования закрепленным имуществом, земельными участками, полноты реализации полномочий учредителями.

В рамках указанной проверки, в том числе, установлены факты нерегистрации прав в отношении объектов недвижимости, использования муниципального имущества без заключения соответствующих договоров и

проведения конкурсных процедур, не соблюдении сроков оценки объектов недвижимости.

По указанным фактам органами прокуратуры города Омска приняты меры прокурорского реагирования.

В истекшем году проводились целевые проверки соблюдения бюджетного законодательства, законодательства о размещении заказов на выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в деятельности Администрации города Омска, ее структурных подразделений, муниципальных предприятий и учреждений, по итогам которых выявлялись и пресекались различные нарушения.

Например, прокуратурой города Омска проведена проверка соблюдения Администрацией города Омска законодательства при предоставлении субсидий и грантов субъектам малого и среднего предпринимательства.

В ходе проверки установлено, что сложившаяся практика отказов в предоставлении мер муниципальной поддержки противоречит принципам и задачам развития малого и среднего предпринимательства, допускаются случаи формального подхода к рассмотрению заявлений предпринимателей.

Кроме того, в соответствующих муниципальных правовых актах, регламентирующих порядки предоставления субсидий и грантов, выявлены коррупциогенные факторы.

В связи с изложенным, прокуратурой города Омска внесено представление Мэру города Омска, а также направлено 2 требования об устранении коррупциогенных факторов из муниципальных правовых актов.

По результатам рассмотрения актов реагирования внесены соответствующие изменения в нормативные правовые акты Администрации города Омска.

В ходе проверки органов финансового контроля на предмет соблюдения требований бюджетного законодательства, других правовых актов, регулирующих указанные правоотношения, при проведении проверочных мероприятий, полноты принятых мер реагирования прокуратурой города Омска установлен факт ненадлежащего контроля со стороны департамента финансов и контроля Администрации города Омска за устранением нарушений, выявленных в ходе проверки департамента общественных отношений и социальной политики Администрации города Омска, выразившихся в непринятии мер по возврату в бюджет города Омска неправомерно расходованных средств субсидий, выделенных некоммерческим организациям в рамках подпрограммы «Поддержка некоммерческих организаций» муниципальной программы города Омска «Социальная поддержка граждан и развитие общественных отношений» за 2017 год.

В связи с этим, прокуратурой города Омска внесены представления в департамент финансов и контроля Администрации города Омска и департамент общественных отношений и социальной политики Администрации города Омска, по результатам рассмотрения которых денежные средства возвращены в бюджет города Омска.

Кроме того, внесено представление Мэру города Омска в связи с несвоевременным, неполным принятием мер Администрацией города Омска, ее структурными подразделениями по сокращению и ликвидации просроченной дебиторской задолженности, по результатам рассмотрения которого приняты меры к устранению нарушений.

Также прокуратурой города Омска в ходе ревизии муниципальных правовых актов Администрации города Омска, регламентирующих предоставление субсидий из бюджета города Омска, выявлены факты их несоответствия требованиям федерального законодательства, в связи с чем Мэру города Омска внесено представление, по результатам рассмотрения которого в муниципальные правовые акты внесены необходимые изменения.

В части соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд органами прокуратуры города Омска вскрыты факты ненадлежащего установления требований к участникам закупки, неправильного установления размеров штрафов за ненадлежащее исполнение обязательств сторонами договора, нарушения сроков размещения извещений о проведении электронных аукционов и другие.

Например, в департаменте контрактной системы в сфере закупок Администрации города Омска установлены случаи утверждения документации об электронных аукционах на выполнение работ по благоустройству территории города Омска, по ремонту дворовых территорий города Омска, в рамках которых предполагалось привлечение к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, без применения в полном объеме типовых условий соответствующих контрактов.

По указанным фактам прокуратурой города Омска директору департамента контрактной системы в сфере закупок Администрации города Омска внесено представление, по результатам рассмотрения которого приняты соответствующие меры.

В 2020 году планируется принятие дополнительного комплекса мероприятий, направленных на повышение состояния законности и эффективности надзора в рассматриваемой сфере.

По результатам проверок соблюдения требований **Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»** в 2019 году выявлены многочисленные нарушения.

Так, в деятельности Управления МТСР по городу Омску, ОГИБДД по городу Омску, Администрации города Омска выявлены факты несвоевременного внесения сведений о контрольно-надзорных мероприятиях в единый реестр проверок.

В ряде случаев распоряжения УМВД России по городу Омску и Администрации города Омска о проведении проверок и акты проверок отступали от предъявляемых требований закона.

УМВД России по городу Омску и Администрации города Омска допускались нарушения сроков предоставления в прокуратуру города Омска заявлений о согласовании проведения внеплановой выездной проверки.

Вскрыты факты неправомерного принятия решений Администрацией города Омска о проведении внеплановых проверок.

Выявлен случай непроведения Администрацией города Омска плановой выездной проверки в отношении юридического лица, предусмотренной сводным планом проведения проверок на 2019 год.

Кроме того, установлено, что должностными лицами администрации Кировского административного округа города Омска при рассмотрении обращения гражданина совершены неправомерные действия, которые повлекли необоснованное проведение органом государственного контроля (надзора) и органом муниципального контроля в отношении юридического лица проверки исполнения одних и тех же обязательных требований.

Более того, проверка показала, что программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства при организации и осуществлении Администрацией города Омска муниципального контроля на 2019 года, утвержденная и размещенная на официальном сайте Администрации города Омска, не соответствовала требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680, которым утверждены общие требования к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами.

По всем выявленным нарушениям закона прокуратурой города Омска внесены представления, которые рассмотрены, виновные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

В целях оперативного обмена информацией и взаимодействия в прокуратуре города Омска на постоянной основе действует межведомственная рабочая группа по вопросам соблюдения на территории города Омска законодательства, направленного на защиту прав предпринимателей, с участием представителей общественных организаций, руководителей правоохранительных и контролирующих органов.

Кроме того, прокуратурой города Омска проводится работа, направленная на пресечение деятельности самовольных нестационарных торговых объектов на территории города Омска в целях защиты добросовестной конкуренции и противодействия незаконному предпринимательству в сфере малого бизнеса, по результатам которой систематически выявляются нарушения порядка размещения и выноса нестационарных торговых объектов на территории города Омска.

По выявленным фактам прокуратурой города Омска приняты меры реагирования.

В сфере охраны окружающей среды и природопользования органами прокуратуры города Омска проведены проверки соблюдения законодательства об охране вод и атмосферного воздуха, об обращении с отходами производства и потребления, о недропользовании в деятельности Администрации города Омска, организаций и учреждений, в ходе которых выявлены существенные нарушения закона, в связи с чем приняты соответствующие меры прокурорского воздействия.

В 2019 году прокуратурой города Омска проведена проверка соблюдения **законодательства об охране вод** в деятельности структурных подразделений Администрации города Омска, в ходе которой выявлены нарушения, выразившиеся в отсутствии производственного контроля качества ливневых сточных вод перед сбросом в водный объект р. Иртыш, и надлежащего содержания водовыпусков.

По данному факту Мэру города Омска внесено представление, по результатам рассмотрения которого приняты меры по устранению допущенных нарушений.

В ходе проведенных проверок соблюдения **законодательства об отходах производства и потребления** органами прокуратуры города Омска выявлены многочисленные нарушения, выразившиеся в том числе, во внесении недостоверных сведений в схему размещения мест (площадок) накопления ТКО, непринятии административных регламентов по предоставлению муниципальных услуг.

Установлены многочисленные факты несанкционированного складирования отходов на территории города Омска.

По всем выявленным нарушениям приняты меры реагирования в отношении структурных подразделений Администрации города Омска.

Ситуация в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами на территории города Омска находится на постоянном контроле в прокуратуре города Омска.

Проведенной прокуратурой города Омска проверкой установлено, что ООО «Экологические технологии» и ООО «ОКК «Норма плюс» длительное время не проводилась рекультивация земельных участков, используемых для размещения отходов. Органами местного самоуправления необходимые меры по данному факту не принимались.

С учетом изложенного, прокуратурой города Омска Мэру города Омска внесено представление по факту уклонения от исполнения решений судов о рекультивации земельных участков, а также непринятия мер, направленных на удаление хранящихся на них отходов.

Указанное представление рассмотрено, приняты меры к устранению нарушений, в настоящее время разрабатывается проект рекультивации указанных земельных участков. После завершения подготовки указанного проекта планируется проведение работ по рекультивации земельных участков.

Устранение нарушений поставлено прокуратурой города Омска на контроль.

В сфере **лесопользования** прокуратурой города Омска выявлены

нарушения в деятельности структурных подразделениях Администрации города Омска, выразившиеся в отсутствии актуальных данных о границах городских лесов в Лесохозяйственном регламенте Омского лесопарка.

По результатам проверки Мэру города Омска внесено представление, которое рассмотрено, приняты меры к устранению нарушений законодательства.

В результате реализации **правозащитной функции** органов прокуратуры восстановлены нарушенные права значительного количества граждан, в том числе, социально незащищенных категорий, в частности, в сферах образования, трудовых, жилищных и иных правоотношений.

В сфере жилищно-коммунального хозяйства органами прокуратуры города Омска проведена проверка соблюдения законодательства при подготовке к отопительному периоду 2019/2020 годов, в ходе которой установлено, что комиссиями по проверке готовности к отопительному периоду потребителей тепловой энергии, расположенных на территории Советского и Ленинского административных округов города Омска, не планировалось подписание паспортов готовности к отопительному периоду по каждому объекту проверки, согласно действующему законодательству.

В связи с этим, прокуратурой города Омска в сентябре 2019 года главам Советского и Ленинского административных округов города Омска объявлены предостережения о недопустимости нарушения закона. Администрациями административных округов г. Омска выданы паспорта готовности по каждому объекту.

Муниципальным образованием городской округ город Омск Омской области получен паспорт готовности к отопительному периоду 2019/2020 годов 15.11.2019.

В истекшем периоде прокуратурой города Омска в деятельности Администрации города Омска выявлялись нарушения, связанные с непринятием мер по постановке объектов коммунального хозяйства на учет в качестве бесхозных, принимались соответствующие меры, нарушения устранены.

Помимо этого, в 2019 году прокуратурой города Омска проведена проверка законности расходования субсидий на возмещение затрат по проведению капитального ремонта многоквартирных домов, расположенных на территории города Омска, во исполнение судебных решений об обязанности Администрации города Омска произвести капитальный ремонт, по результатам которой выявлены факты завышения объемов и стоимости работ, вследствие чего управляющими организациями необоснованно предъявлены к возмещению затрат работы по капитальному ремонту домов на сумму 1 600 тыс. руб.

По результатам проверки руководителям управляющих организаций, являющихся получателями субсидий внесены представления об устранении нарушений законодательства с требованием о возврате необоснованно израсходованных субсидий в бюджет города Омска, по результатам рассмотрения которых приняты меры к устранению нарушений,

направленные на возврат средств в бюджет города Омска, виновные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Органами прокуратуры города Омска проводятся регулярные проверки **в сфере соблюдения жилищного законодательства.**

Прокуратурой города Омска приняты меры реагирования в связи с непредоставлением Администрацией города Омска инвалиду жилого помещения по договору социального найма вне очереди.

По результатам проверки прокуратурой города Омска внесено представление в департамент жилищной политики Администрации города Омска, которое рассмотрено. Вопрос предоставления жилого помещения инвалиду поставлен на контроль в прокуратуре города Омска.

Кроме того, прокуратурой города Омска приняты меры реагирования в сфере федерального проекта «Формирование комфортной среды» при реализации муниципальной программы города Омска «Формирование комфортной городской среды», утвержденной постановлением Администрации города Омска от 05.10.2017 № 1099-п.

Так, прокуратурой города Омска в связи с несвоевременным проведением работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных жилых домов в подрядную организацию ООО «ТК «Сибдор», управляющие организации ООО «УК ВиТа» и ООО «УК На Рабкоровской» внесены представления, которые рассмотрены, работы завершены, виновные должностные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

В августе-сентябре 2019 года прокуратурой города Омска организована и проведена проверка соблюдения **законодательства в сфере здравоохранения.**

В рамках указанной проверки органами прокуратуры города Омска вскрыты многочисленные и существенные нарушения в деятельности учреждений здравоохранения при оказании доступной и качественной медицинской помощи в условиях, отвечающих требованиям безопасности и санитарно-эпидемиологического благополучия; оказании платных медицинских услуг; лекарственном обеспечении; осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд.

По всем выявленным нарушениям органами прокуратуры города Омска приняты меры прокурорского реагирования.

В сфере надзора за соблюдением **конституционных прав граждан на своевременную и в полном объеме выплату заработной платы** прокуратурой города Омска проводится непрерывная работа, направленная, как на недопущение нарушений законодательства, так и на их устранение.

Усилия органов прокуратуры города Омска, по-прежнему, сосредоточены на активизации и усилении надзора за соблюдением прав граждан на оплату, охрану труда, активное использование с этой целью комплекса мер воздействия.

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Омской области, задолженность по

заработной плате на территории города Омска, по состоянию на 01.01.2020, составила 10 594 тыс. руб., из них 2 896 тыс. руб. - в ОГУП «Омская фармацевтическая фабрика», 7 318 тыс. руб. – ООО «Дорстрой».

Общая сумма задолженности по заработной плате на территории города, по состоянию на 01.01.2020, составила 159 786 тыс. руб. на 13 предприятиях.

Органами прокуратуры города Омска к должникам принимаются определенные меры, направленные на устранение нарушений.

Является эффективным судебное постановление органами прокуратуры города Омска работодателей обеспечить выплату заработной платы на предприятиях города.

На постоянной основе осуществляется мониторинг **нормотворческой деятельности** органов местного самоуправления города Омска.

В 2019 году прокуратурой города Омска на проекты правовых актов направлено 16 замечаний и предложений, внесено 7 правотворческих инициатив в Омский городской Совет, а также 4 модельных правовых акта в Администрацию города Омска.

За истекший период 2018 года Мэру города Омска и председателю Омского городского Совета направлено 18 информационных сообщений о необходимости разработки и принятия нормативных правовых актов

Надзор за состоянием законности в деятельности органов местного самоуправления города Омска остается на особом контроле.

Органами прокуратуры города Омска в результате осуществления надзора за исполнением **законодательства о государственной и муниципальной службе, противодействии коррупции** вскрыты и пресечены многочисленные нарушения.

Так, по результатам проведенной проверки прокуратурой города Омска в СУ СК России по Омской области направлены материалы в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ (по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 286 УК РФ) по фактам предоставления должностными лицами департамента архитектуры и градостроительства Администрации города Омска и департамента имущественных отношений Администрации города Омска в аренду земельных участков, предназначенных для бесплатного их предоставления многодетным семьям.

По указанным фактам возбуждено и расследуется уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 286 УК РФ.

Помимо этого, в 2019 году прокуратурой города Омска выявлены факты предоставления пятью депутатами Омского городского Совета недостоверных сведений о доходах и об имуществе за 2017 год, в связи с чем прокуратурой города Омска в Омский городской Совет внесено представление, по результатам рассмотрения которого приняты определенные меры.

Также, выявлены факты предоставления муниципальными служащими Администрации города Омска недостоверных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2018 год.

В связи с этим, прокуратурой города Омска Мэру города Омска внесено представление, по результатам рассмотрения которого виновные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

В сфере **обеспечения дорожной деятельности и безопасности дорожного движения, транспортного обслуживания** органами прокуратуры города Омска проводятся систематические проверки, выявляются нарушения, в целях устранения которых принимаются необходимые меры.

В 2019 году дежурной частью ПДПС ГИБДД УМВД России по городу Омску зарегистрировано 13 525 сообщений о дорожно-транспортных происшествиях (далее – ДТП), из них с пострадавшими – 2 266.

В результате дорожных происшествий с пострадавшими погибло 67 человек, получили телесные повреждения различной степени тяжести - 2 831 лиц.

Как показывает анализ аварийности, в 2019 году произошло общее снижение ДТП на 9,5 %, в том числе с пострадавшими на 1,5 %. Снижен рост травмированных в результате ДТП на 1,4 % и погибших на 13 %.

Подавляющая часть погибших допущена в результате наезда на пешеходов – 42, из них значительная часть по вине пешеходов – 29 человек.

С участием несовершеннолетних произошло 261 ДТП, в результате которых травмировано 274 человек.

Несмотря на общее снижение количества ДТП, уровень аварийности по-прежнему высок, что обусловлено, наряду с прочим, сопутствующими дорожными факторами и условиями, к которым относятся неудовлетворительное состояние дорожного покрытия проезжей части, обочин, тротуаров, отсутствие дорожной разметки и т.д.

Так, в 2019 году прокуратурой города Омска выявлялись факты несоответствия покрытия автомобильных дорог, дорожных сооружений, что послужило основанием для внесения актов прокурорского реагирования в Администрацию города Омска и ее структурные подразделения.

Устранение нарушений прокуратурой города Омска поставлено на контроль.

На особом контроле прокуратуры города Омска до настоящего времени остается вопрос выполнения подрядными организациями гарантийных обязательств по дорогам, ремонтные работы по которым выполнены в 2016-2018 годах.

Кроме того, в ходе проведенной проверки в деятельности Администрации города Омска установлено, что в Администрацию г. Омска от ООО «КРИАН» на утверждение поступило 7 проектов организации дорожного движения, которые в нарушение части 10 статьи 18 Федерального закона от 29.12.2017 № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в тридцатидневный срок не рассмотрены, соответствующие решения по их утверждению на момент проверки не приняты.

В связи с этим, прокуратурой города Омска Мэру города Омска внесено представление, по результатам рассмотрения которого по указанным проектам организации дорожного движения приняты соответствующие решения.

В сфере соблюдения законодательства о межнациональных отношениях, противодействии экстремизму и терроризму также выявлены и пресечены различные нарушения.

По материалам УФСБ России по Омской области о размещении в свободном для неопределенного круга лиц доступе в социальной сети «ВКонтакте» экстремистских материалов (песен, видеороликов) прокуратурой города Омска возбуждены дела об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых виновные лица привлечены к административной ответственности в виде штрафов.

В деятельности департамента общественной безопасности Администрации города Омска установлены нарушения законодательства об антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей.

Изучением материалов проверок (обследований) мест массового пребывания людей установлены факты ненадлежащего оформления их результатов, отсутствия разработанных и согласованных паспортов безопасности на ряд объектов, включенных в перечень мест массового пребывания людей, при этом должных мер со стороны Администрации г. Омска не принято.

По указанным фактам в департамент общественной безопасности Администрации города Омска внесено представление, по результатам рассмотрения которого приняты меры по устранению допущенных нарушений.

В сфере соблюдения прав и интересов несовершеннолетних и молодежи в 2019 году органами прокуратуры города Омска выявлено свыше 3,7 тысяч нарушений закона.

В 2019 году прокурорскими проверками охвачены вопросы исполнения законодательства о защите прав несовершеннолетних в различных сферах, при этом, особое внимание уделено вопросам соблюдения законодательства об образовании, в том числе доступности и бесплатности образовательного процесса, о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, соблюдения жилищных прав несовершеннолетних, законодательства о защите детей от информации, наносящей вред их здоровью и нравственному развитию и другие.

Одним из наиболее приоритетных направлений надзорной деятельности в рассматриваемой сфере в 2019 году являлся надзор за соблюдением законодательства **об образовании**, в том числе, в части создания безопасных условий пребывания детей в образовательных организациях, правомерности сбора денежных средств с законных представителей учащихся образовательными организациями.

Так, в 2019 году прокуратурой города Омска проведена «горячая линия» по вопросам соблюдения законодательства об образовании, в том числе,

правомерности взимания денежных средств с родителей (законных представителей) обучающихся в образовательных организациях, в ходе которой поступило более 20 обращений граждан в отношении 16 организаций образования.

Обращения граждан затрагивали вопросы о неправомерном взимании с законных представителей денежных средств на обеспечение и организацию надлежащих безопасных условий обучения, о ненадлежащей организации питания школьников, формирование соответствующей материально-технической базы образовательных организаций, несмотря на то, что данные расходы возложены, в том числе, на органы местного самоуправления.

Установлено, что вопреки требованиям законодательства оказание финансовой помощи образовательным организациям нередко фактически носит вынужденный (принудительный) характер.

При сборе денежных средств образовательными учреждениями устанавливаются размер и периодичность их внесения, что также свидетельствует об обязательности таких перечислений и, тем самым, о нарушении принципа добровольности.

По результатам проверки прокуратурой города Омска Мэру города Омска внесено представление об устранении нарушений закона, которое рассмотрено, Администрацией города Омска приняты определенные меры.

Кроме того, в ходе проведенных проверок в положении о порядке формирования и расходования добровольных пожертвований физических и (или) юридических лиц на нужды бюджетных образовательных учреждений города Омска, подведомственных департаменту образования Администрации города Омска, выявлены противоречия его действующему законодательству, что послужило основанием для принесения протеста.

По результатам рассмотрения протеста указанное положение приведено в соответствие с действующим законодательством.

Прокуратурой города Омска проведена проверка законности отказов несовершеннолетним выпускникам 9-х классов в приеме в 10-е классы общеобразовательных организаций города Омска в связи с непрохождением индивидуального отбора.

В 2018-2019 учебном году в общеобразовательных организациях города Омска завершили обучение 9-ти классов 10630 выпускников, из них изъявили желание продолжить получение обязательного среднего образования в 10-х классах общеобразовательных организациях города Омска 5 647.

Несмотря на то, что по результатам опросов, проводимых в образовательных организациях г. Омска в течение 2018-2019 учебного года, большинство выпускников 9-х классов изъявили желание продолжить обучение в 10-х классах общеобразовательных организаций города Омска, предварительное комплектование общеобразовательными организациями города Омска в апреле 2019 года проведено без учета сведений о количестве таких желающих.

Кроме того, при формировании 10-х классов не были учтены требования Федерального закона № 273-ФЗ, федерального государственного стандарта среднего общего образования, утвержденного приказом Минобрнауки России от 17.05.2012 № 413 (далее – ФГОС среднего общего образования), в части формирования профильных классов.

Отсутствие достаточного числа классов с универсальным профилем обучения не позволило обеспечить получение обязательного среднего общего образования несовершеннолетним, желающим продолжить обучение в выбранных ими общеобразовательных организациях города Омска, но не прошедшим индивидуальный отбор.

По сравнению только с 2018-2019 учебным годом, количество отказов в приеме в 10-е классы по причине непрохождения индивидуального отбора увеличилось почти в 5 раз, а по сравнению с 2015-2016 учебным годом - более чем в 20 раз, в том числе со значительным сокращением количества 10-х классов.

При этом в указанных образовательных организациях изначально формировалось меньшее количество классов и мест, на которые уже открывался индивидуальный отбор среди детей, заявившихся на его прохождение. Соответственно, отбор заключался в комплектовании классов, исходя из определенных образовательной организацией критериев, в пределах количества мест.

Учитывая изложенное, а также обязанность органов местного самоуправления по организации предоставления общедоступного, соответствующего требованиям государственных стандартов образования, Администрацией города Омска не в полной мере реализовывались предоставленные полномочия, что влекло за собой нарушение гарантированных конституционных прав и законных интересов несовершеннолетних и их законных представителей.

По данным фактам прокуратурой города Омска внесено представление Мэру города Омска, которое в настоящее время находится на рассмотрении.

Кроме того, в 2019 году в образовательных организациях установлены многочисленные нарушения **в сфере охраны жизни, здоровья несовершеннолетних.**

Органами прокуратуры города Омска проведена проверка по факту гибели 20.04.2019 несовершеннолетних Рахимова А.Д. и Плесовских А.Н. в водоеме, расположенном на земельном участке у дома № 46 по ул. 4-я Пригородная городе. Омске, в ходе которой в деятельности Администрации города Омска установлены нарушения требований законодательства об общих принципах организации местного самоуправления, об основных гарантиях прав ребенка.

Вопреки установленным требованиям, Администрацией города Омска не были приняты меры по выявлению на указанном земельном участке у дома № 46 по ул. 4-я Пригородная в городе Омске образованного искусственного водоема в жилом микрорайоне, его соответствующему учету, а также по обеспечению безопасности граждан, определению правил пользования

водоемом, в связи с чем прокуратурой города Омска внесено представление Мэру города Омска.

По результатам прокурорского вмешательства Администрацией города Омска проведена инвентаризация мест несанкционированного массового купания, установлены необходимые запрещающие купание знаки, а также приняты предупреждающие меры выхода граждан на лед таких водоемов в зимний период времени.

Прокуратурой города Омска организована и проведена проверка соблюдения прав граждан, в том числе несовершеннолетних, при организации отдыха и досуга в деятельности МП города Омска «Парк культуры и отдыха имени 30-летия ВЛКСМ» (Парк 30-летия ВЛКСМ, Парк Советский), БУ города Омска «Спортивный город» (парк культуры и отдыха «Зеленый остров») в части соблюдения требований безопасности при эксплуатации аттракционов, по результатам которой выявлены многочисленные и существенные нарушения.

В парках ненадлежащим образом осуществлялся ежедневный допуск аттракционов к эксплуатации, не контролировалось устранение выявленных в ходе ежегодных проверок соответствия аттракционов требованиям безопасности нарушений, не соблюдались ограничения возраста, роста, веса, ввиду их отсутствия, при допуске детей на аттракционы, эксплуатационные испытания перед началом сезона проводились не в соответствии с имеющимися методиками, паспорта безопасности на аттракционы, введенные в эксплуатацию более двадцати лет назад, не содержали необходимые, предусмотренные государственными стандартами и требованиями сведения.

В связи с выявленными многочисленными, грубыми нарушениями требований безопасности органами прокуратуры города Омска внесены представления руководителям МП города Омска «Парк культуры и отдыха имени 30-летия ВЛКСМ», БУ города Омска «Спортивный город», Мэру города Омска, возбуждены дела об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 1 ст. 14.43 КоАП РФ в отношении руководителей МП города Омска «Парк культуры и отдыха имени 30-летия ВЛКСМ», БУ города Омска «Спортивный город», которые в настоящее время рассмотрены, нарушения устранены, виновные лица привлечены к установленной законом ответственности.

В сфере защиты семьи, материнства, отцовства и детства органами прокуратуры города Омска проведена проверка соблюдения законодательства в деятельности управления опеки и попечительства департамента образования Администрации города Омска, в том числе в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В ходе проверки в деятельности управления опеки и попечительства департамента образования Администрации города Омска выявлены многочисленные нарушения по ведению личных дел несовершеннолетних опекаемых, защите их имущественных и жилищных прав, взысканию алиментов и иных выплат, установлению родственников детей, оставшихся без попечения родителей, формальность проводимой работы и др.

По результатам проверки прокуратурой города Омска заместителю Мэра г. Омска, директору департамента образования Администрации г. Омска внесены представления, которые рассмотрены, удовлетворены, виновные должностные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Особое внимание уделено надзору в сфере соблюдения законодательства **о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.**

Установлено, что планирование работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории города Омска КДНиЗП города Омска, а также территориальными окружными КДНиЗП проводилось несвоевременно.

Имело место отсутствие должного контроля за исполнением вынесенных постановлений КДНиЗП города Омска в 2018 году.

Не всегда КДНиЗП города Омска своевременно принимались меры по защите прав детей, длительное время находящихся в социально-опасном положении (далее – СОП) ввиду неисполнения родителями, ведущими асоциальный образ жизни, своих родительских обязанностей.

Кроме того, в нарушение требований законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних КДНиЗП города Омска допускались факты неразработки межведомственных программ реабилитации в отношении несовершеннолетних и семей, находящихся в СОП, под предлогом отказа родителей в даче согласия на обработку персональных данных. Соответственно, данные об этих несовершеннолетних и семьях не вносятся в региональный банк данных о несовершеннолетних и семьях, находящихся в СОП.

В ходе проверки на территории г. Омска установлено 357 подобных фактов как в отношении подростков, совершивших преступления, общественно опасные деяния либо правонарушения, употребляющих спиртные напитки, так и в отношении родителей, не исполняющих родительские обязанности.

За 2019 год на территории города Омска несовершеннолетними совершено 160 преступлений, что на 70 меньше (- 30,4 %), чем за аналогичный период 2018 года.

Удельный вес преступлений, совершенных несовершеннолетними, от общего числа расследованных в целом по городу Омску составил 1,8 % (по области – 2,8 %). По итогам аналогичного периода прошлого года данный показатель составлял 1,3 %.

Вместе с тем, наибольший удельный вес преступлений, совершенных несовершеннолетними, от общего числа оконченных преступлений наблюдается на территории Ленинского административного округа города Омска (2,4 %).

Подростковая преступность за 2019 год характеризуется снижением преступлений, совершенных несовершеннолетними в группе – 46 (97), ранее совершавшими преступления – 52 (54), в общественных местах – 98 (160),

несовершеннолетними, допускающими употребление наркотических средств – 27 (18).

Зарегистрировано 22 (17) преступления, совершенных подростками в состоянии алкогольного опьянения, 37 (40) – не учащимися и не работающими подростками.

По итогам работы за 2019 год на территории города Омска зарегистрировано 489 преступление, совершенное в отношении несовершеннолетних, что на 119 меньше, чем в аналогичном периоде 2018 года (608).

На особом контроле остаются вопросы укрепления правопорядка, **противодействия преступности**, координации усилий в этом направлении.

Органами прокуратуры города Омска систематически проверяется исполнение требований законодательства при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях, по выявляемым нарушениям принимаются меры, в том числе, направленные на восстановление на учет скрытых преступлений.

По сведениям ИЦ УМВД России по Омской области, в 2019 году на территории областного центра зарегистрировано 16 067 преступлений, тогда как в 2018 году – 16 982. Таким образом, уровень преступности в областном центре снизился на 5,4 %.

Как и ранее, основу структуры преступности в городе Омске составляют преступные деяния корыстной и корыстно-насильственной направленности. Всего зарегистрировано 9 146 таких преступлений или 56,9 % от общего числа выявленных преступных деяний (в 2018 году – 9 947 или 58,6 %).

Отмечается снижение на 3 %, 7 % и 7,6 % особо тяжких преступлений, средней и небольшой тяжести, соответственно (всего – 1 371, 3 578 и 8 052, соответственно).

Снизилось количество преступлений, совершенных в общественных местах, на 18,8 % (всего – 5 780; удельный вес 36 %), на улице - на 25 % (всего – 3 178; удельный вес 19,8 %), совершенных в состоянии алкогольного опьянения - на 8 % (всего – 2 302; удельный вес 26 %), лицами, ранее совершавшими преступления.

Увеличилось на 1,9 % количество тяжких преступлений (всего – 3 066; удельный вес 19,1 %). Рост преступлений указанной категории произошел, в том числе, за счет увеличения количества выявленных фактов дачи взяток (+24), фальшивомонетничества (+45), квалифицированных краж (+228), квалифицированных мошенничеств с использованием электронных средств платежей (+73) и других категорий.

В 2019 году уменьшилось количество краж на 22,1 % (всего – 5 213; удельный вес 32,4 %), в том числе, краж автотранспортных средств – на 41,4 % (всего - 51; удельный вес 0,3 %), краж из жилища – на 20,4 % (всего – 125; удельный вес 0,8 %); грабежей – на 26,7 % (всего – 307; удельный вес 1,9 %), преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия, - на 16,2 % (всего - 93; удельный вес 0,6 %), неправомерным завладением транспортными средствами – на 15,9 % (всего – 106; удельный вес 0,7 %), убийств – на 30,2 %

(всего – 37; удельный вес 0,2 %), изнасилований – на 31,3 % (всего – 11; удельный вес 0,1 %), разбоев – на 10,3 % (всего – 61; удельный вес 0,4 %), а также преступлений, связанных с причинением тяжкого вреда здоровью, – на 12,2 % (всего – 195; удельный вес 1,2 %), на 11,1 % – повлекшим по неосторожности смерть потерпевшего (всего – 40; удельный вес 0,2 %).

При этом, увеличилось на 4,3 % количество выявленных преступлений, совершенных лицами, находящимися под административным надзором (всего – 532; удельный вес 6 %), относящихся к категории преступлений «двойной превенции» – на 1,7 % (всего – 2 031, удельный вес 12,6 %).

Снизилось на 5,6 % количество выявленных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств (всего – 2 396; удельный вес 14,9 %), в том числе на 8,6 % фактов сбыта наркотических средств (всего – 1 417; удельный вес 8,8 %).

Отмечается повышение раскрываемости, как в целом – на 1,5 % (с 55,2 % до 56,7 %), так и отдельных видов преступлений.

В истекшем периоде 2019 года отмечается снижение количества уголовных дел, принятых к производству следователями следственных отделов города Омска СУ СК России по Омской области.

Так, в 2019 году к производству принято 985 уголовных дел, что на 88 или на 8,2 % меньше, чем в предыдущем году.

Окончено производством 698 уголовных дел, из которых 491 направлено в суд.

В 2019 году органами прокуратуры города Омска выявлено 2 818 ранее скрытых преступлений, из которых 2 809 или 99,7 % скрыто сотрудниками ОВД, 7 – следователями территориальных отделов СУ СК России по Омской области, 2 – дознавателями территориальных подразделений УФССП России по Омской области.

За указанный период прокуратурой города Омска выявлено 193 преступления, скрытых от учета сотрудниками органов внутренних дел (188).

Из числа восстановленных на учет преступлений 5 относится к категории тяжких, 29 – средней тяжести, 144 – небольшой тяжести.

Из 193 преступлений, выявленных и поставленных на учет прокуратурой города Омска в 2019 году, 171 скрыто путем вынесения незаконных постановлений об отказе в возбуждении уголовных дел, 4 – путем необоснованного направления по территориальности, 18 – иным способом.

Анализ состояния законности свидетельствует о необходимости принятия и реализации на уровне города Омска действенной и эффективной программы профилактики правонарушений, преступлений, укрепление правопорядка.

В органы прокуратуры города Омска в 2019 году поступило 27 902 обращения, из них разрешено 10 603, в том числе, в сфере надзора за соблюдением федерального законодательства – 5 072, на процессуальные действия органов предварительного следствия и дознания – 5 368.

Количество обращений, направленных в другие ведомства для разрешения, в 2019 году составило – 12 730.

По результатам разрешенных обращений органами прокуратуры города Омска удовлетворено - 2 641, то есть 24,9 % от числа разрешенных, в том числе, в сфере надзора за соблюдением федерального законодательства – 2 182 или 43 % от числа разрешенных, на процессуальные действия органов предварительного следствия и дознания – 456 или 8,5 % от числа разрешенных.

По удовлетворенным жалобам в истекшем периоде органами прокуратуры города Омска принесено 6 протестов, внесено 447 представлений, направлено 3 213 исков (заявлений) в суды, объявлено 7 предостережений, возбуждено 53 дела об административных правонарушениях, принято 444 меры прокурорского реагирования иного характера.

На регулярной основе прокуратурой города Омска осуществляется комплекс мероприятий, направленных на координацию надзорной деятельности на территории города Омска, укрепление законности и правопорядка.

Деятельность органов прокуратуры города Омска регулярно освещается в средствах массовой информации.

С учетом изложенного, органам местного самоуправления города Омска необходимо принять дополнительные меры для повышения уровня взаимодействия с уполномоченными органами государственной власти, правоохранительными органами, обеспечения оптимального и максимально эффективного использования полномочий, в целях укрепления состояния законности и правопорядка на территории города Омска.

И.о. прокурора города
советник юстиции



С.А. Картавец