

**Программа кандидата
в Мэры города Омск**

**Родькина Николая
Яковлевича**

2021г.

Программа кандидата в Мэры города Омск Родькина Николая Яковлевича

1. Вступление и общие замечание

Омск неразумно долгое время существует под управлением сменяющих друг друга руководителей, не способных выстроить стратегическое планирование и обеспечить общественное участие омичей в управлении городом.

Закрытость, отсутствие контроля, а зачастую и прямая некомпетентность среди чиновников мэрии и её подразделений за последние годы привела к тому, что город Омск всё больше отстаёт в развитии от всех крупных городов.

Необходимо наладить диалог между городской администрацией и жителями города, а сам мэр должен стать связующим звеном между омичами (нанимателями) и чиновниками и городскими службами (исполнителями). Только такой подход способен обеспечить устойчивое и качественное развитие города и преодоление как существующих, так и будущих проблем.

– Мэр должен работать с омичами, а не с чиновниками. Градоначальник должен запретить себе и всем в администрации говорить горожанам три вещи: «У нас нет денег»; «Вы же не специалисты»; «А где вы раньше были?» Мэр должен решительно отказаться от закупок предметов роскоши и трат на пиар за бюджетный счёт. Перестать в принципе тратить бюджетные деньги на ерунду – это самый простой и очевидный способ найти ресурсы сделать Омск лучше.

Мэр должен установить максимальную зарплату чиновников администрации в размере двух средних зарплат по области по аналогии с майскими указами президента. Думаю, что муниципальное управление – это призвание. Если хочется деньги зарабатывать, есть масса прекрасных мест, где это можно сделать быстрее и лучше, – допустим, бизнес.

Пока у администрации остаются неисполненные судебные решения перед гражданами, мэру должно быть стыдно. Ожидание ремонта и предоставление жилья десятилетиями – это унижение омичей и нарушения их прав на справедливую судебную защиту.

Проведение антикоррупционных экспертиз относительно конфликтов интересов, связей мэрии с застройщиками и крупным бизнесом должно стать рутиной для нового мэра. При таком количестве бюджетных средств, направляемых на образование, отсутствие программы противодействия буллингу в школах и его профилактики – позор. Мэр обязан устранить это опасное упущение.

Первое, что должен сделать мэр, – разогнать комиссию по сносу зелёных насаждений и собрать её заново из омских общественных деятелей, экологов и урбанистов, профессионалов-дендрологов. Развитие института общественных слушаний и обсуждений – важная задача мэра. До тех пор, пока этот институт остаётся чисто декоративным, ни о каком эффективном управлении городом в интересах омичей речи быть не может.

Важная задача градоначальника – поддержание городских гражданских движений и некоммерческих объединений, работающих с проблемами города. Чистый воздух, сохранение культурного наследия, качественное развитие городской среды, развитие социальной защиты – это задачи, которые мэр может решить только вместе с омичами.

Вовлекать местный бизнес в общественные городские процессы необходимо, чтобы у выдающихся омичей появлялись цели помимо тех, как заработать как можно больше и уехать как можно дальше. Устранение монополии и картельного сговора управляющих компаний – вот что необходимо сделать мэру как можно быстрее. Увеличение количества многоквартирных домов на управлении ТСЖ, поддержка такой формы самоорганизации граждан – должно стать приоритетной задачей для нового мэра.

Общественный муниципальный транспорт необходимо возрождать из тех руин, в которых он сейчас пребывает. Необходимо избавляться от малых автобусов и маршруток на дорогах города, сокращать количество частных перевозчиков. Мэр обязан рассматривать общественный транспорт как одну из важнейших муниципальных услуг, которая должна оказываться максимально качественно.

Мэр обязан отстаивать интересы омичей, а не выпрашивать подачки от области и федералов, соглашаясь на всё подряд. Омск должен перестать быть потёмкинской деревней. Мэр должен видеть Омск многополярным, равномерно развитым и благоустроенным городом. Градоначальник должен постоянно спрашивать себя и омичей: «А не дичь ли я творю?».

2. Муниципальное управление

Проблема. Администрация города работает медленно и неэффективно, человеческие и материальные ресурсы города расходуются нерационально. Сейчас только на поддержание работы мэрии тратятся баснословные деньги (не менее 1 миллиарда рублей в год, это 700 миллионов на «управление делами» и около 300 миллионов на «повышение эффективности муниципального управления»)

Причина. Чиновники привыкли не работать, а ходить на работу и получать зарплату за проведённое время, а не решённые проблемы омичей. Штат сотрудников мэрии и их расходы с каждым годом всё только растёт.

Решение. Необходимо внедрить в мэрию процессы бизнес-администрирования и провести кардинальный реинжиниринг чиновничьей структуры Омска. Подобный реинжиниринг в сфере бизнеса даёт экономию ресурсов на 30-40%, а в муниципальной системе можно добиться снижения расходов на 50%, то есть минимум в 2 раза. Для этого нужно:

- Установить максимальный размер заработной платы чиновника администрации (включая мэра, его замов и глав департаментов) не выше 2 официальных средних зарплат по городу Омску, по аналогии с майскими указами президента. Максимальную премию установить в размере не выше 100% от заработной платы и выплачивать поквартально только при выполнении необходимых KPI
- Провести антикоррупционную экспертизу всех чиновников, работающих в администрации Омска и районов города на предмет конфликта интересов с исполнителями муниципальных заказов, якорных арендаторов городской недвижимости, объектов торговой городской инфраструктуры и других сфер.
- Прекратить расходовать бюджет города на пиар администрации. Практика размещения на госзакупках тендеров на «освещение деятельности правительства» тратит десятки миллионов в год. Сократить пиар-службу мэрии в два раза, регулярно и своевременно вести аккаунты администрации и высших чиновников во всех популярных соцсетях (включая YouTube).
- Ликвидировать традиционные муниципальные СМИ (Вечерний Омск, Третья столица, окружная газета Вести) как абсолютно анахронистические и неактуальные. Решения и документы администрации, которые ранее публиковались в этих СМИ и иную информацию публиковать на сайте администрации в электронном виде.

Результат. Экономия бюджета по этим статья составит от 300 до 500 миллионов рублей

3. Благоустройство и ЖКХ

Проблема. Омск долгие годы находится на дне рейтинга благоустройства городов, иногда получая непочётное звание самого неблагоустроенного миллионника России.

Омичи страдают от разваленной и неудобной городской среды, весной и осенью мокнут в лужах, зимой скользят по льду и снегу, а летом дышат пылью и сухой грязью.

Чтобы городская система нормально функционировала и люди чувствовали себя жителями города, а не придатком для чиновничества, я организую процедуру, которая называется общественное участие.

Причина. Чиновники любого уровня не несут никакой ответственности за участие

Решение.

Металлические заборы вдоль дорог заменить кустарниками и деревьями. Текущие заборы не предотвращают травматизм пешеходов в случае ДТП, а деревья и кустарники способствуют очищению атмосферы.

- В течении мэрского срока провести аудит и заменить все конструкции для маломобильных граждан — пандусы, подъёмники, лифты, перила и другие. Город должен быть удобен для всех категорий граждан!
- Регулярно очищать улицы от снега и льда зимой в соответствии с ГОСТом. Прекратить использование песка для борьбы с гололедицей, который при таянии образует грязь, а при высыхании — пыль, которой мы все дышим.
- Провести ремонт и поддерживать в пригодном состоянии существующую ливневую систему, регулярно очищать летом и осенью от мусора и листьев, а весной проливать её горячей водой чтобы ускорить уход талых вод. Установить график обследования и ремонта ливневой канализации в тёплое время года не менее 1 раза в месяц.
- Предусмотреть в бюджете города средства на обустройство уличного освещения (сейчас такой графы нет, надежда только на национальные проекты) . Увеличить расходы на ремонт и обслуживание текущей системы уличного освещения до необходимого уровня, чтобы уже существующие сети не стояли в нерабочем состоянии месяцами . Оперативно (в течении 3-х рабочих дней) устранять поломки уличного освещения по заявкам граждан.
- Увеличить высадки новых саженцев деревьев и кустарников, но покупать их только у местных производителей. Текущие закупки ведутся неэффективно и зачастую по завышенной в несколько раз цене (от 2 до 8 раз). Тратя столько же средств на озеленение при рациональных закупках можно увеличить площади озеленения также от 2 до 8 раз.
- Прекратить варварскую вырубку и «кронирование» деревьев. Установить полный мораторий на вырубку деревьев до формирования новой комиссии по озеленению с участием дендрологов, экологов, известных общественных эоактивистов и иных заинтересованных граждан. Старую комиссию распустить сразу при вступлении мэра в должность и предать позору.
- Инициировать аудит и пересмотр тарифов ЖКХ, выплачиваемых в пользу муниципальных предприятий (таких как ОмскЭлектро).

- Погасить судебный долг администрации города Омска по расселению ветхого и аварийного жилья. На текущий момент у администрации скопился долг в несколько сотен миллионов рублей, а люди, ещё в 2017 году получившие на руки решение суда о расселении, не могут заехать в своё жилье так как администрация города просто игнорирует такие решения.
- Возвратить в муниципальные все выкупленные и впоследствии заброшенные территории, при условии что собственник не использовал их в течении 5 лет. Это позволит заново использовать бывшую муниципальную собственность и устранить все заброшенные здания (как жилые, так и коммерческие) по всему городу. Впоследствии при продаже предусмотреть в договоре аналогичный пункт (о возвращении при неиспользовании).

4. Транспорт

Проблема. Сейчас общественный транспорт города Омска находится на уровне едва ли не беднейших африканских стран. Настоящий бич города — маршрутки, которые являются позором для миллионника в 21 году 21 века. Они создают пробки и аварийные ситуации, не способны перевозить маломобильные группы граждан и неудобны абсолютному большинству опрошенных пассажиров.

Причина. Все предыдущие градоначальники не стремились решать проблему системно, а затыкали только текущие дыры.

Решение.

- Полностью отказаться от покупки муниципальными ПАТП микроавтобусов (типа ГАЗелей) и автобусов малого типа (ПАЗ и Вектор), и начать закупать автобусы и троллейбусы только большого класса.
- Начать возрождение и развитие рельсового транспорта — скоростного трамвая, городских электричек и, в перспективе, лёгкого метро. В Омске, имеющем сложную структуру общественного транспорта, легкорельсовый или скоростной трамвай избавил бы омичей от пробок.
- Предусмотреть в Генплане возрождение всех ранее существовавших трамвайных путей и предусмотреть постройку новых, дублирующих и заменяющих несостоявшееся в итоге омское метро.

5. Социальная сфера

Общие замечания по необходимым шагам в социальной политике:

- Провести реформу социальных служб города.
- Создать единую систему коммуникации городских служб и анализа городской ситуации.
- Начать возрождение и развитие сферы социальной рекламы. Налаживание контакта с профильными НКО. Обеспечение доступа профильным НКО на муниципальные площадки.
- Необходимо продвигать законодательную базу и создавать инфраструктуру профилактики домашнего и семейно-бытового насилия.
- Просвещать пострадавших в вопросах помощи/шелтеров и социальных служб.
- Наладить работу со старшим поколением: объяснение основных концепций и направлений современной социальной политики.

6. Образование

Проблема. Система образования нуждается в глубоком реформировании. В настоящий момент организация учебного процесса в школах достаточно неэффективна, из-за отсутствия хорошо поставленной социальной работы и малой мотивации учеников к обучению, вызванной в частности, слишком большим размером класса и физической невозможности учителя уделить всем время.

Причина. Сокращение учебных заведений, преподавательского состава и пресловутая «оптимизация».

Решение.

- Необходимо сокращать отставание системы образования от современного уровня технологий. Максимально автоматизировать рутинную работу учителей.
- Закупка/налаживание производства парт с колесиками - легкость перемещения этих парт позволит учителю легко адаптировать аудиторию под текущую учебную ситуацию (работа в группах, фронтальная работа, самостоятельная индивидуальная работа и т.п.)
- Ограничение размера класса в 10-12 человек.
- Дальнейшее развитие дистанционных образовательных технологий. Запрос общества на запрет ДОТ говорит о том, что люди плохо понимают их преимущества, стоит работать с обществом посредством социальной рекламы.
- Реформа социальной работы в школах. Выделять больше времени на социальную работу и создание позитивной атмосферы - школа должна стать средой, способствующей обучению, а не отбивающей желание учиться, как это происходит сейчас.
- Реализовать систему поощрения молодых специалистов-педагогов посредством муниципальных грантов (на фоне абсолютно неработающих "майских указов")

7. Местное территориальное самоуправление

Проблема. В течение последних двух десятилетий система Территориального общественного самоуправления (ТОС) в Омске показывает крайнюю неэффективность своей работы. Основная часть омичей не знает о существовании разветвленной системы общественных организаций, направленной на развитие местного самоуправления. В 2000-е годы ТОСы фактически превратились в низовые структуры Администрации на местах.

Причина. Система ТОСов сейчас существует исключительно благодаря финансированию из бюджета Омска, получая ежегодно десятки и сотни миллионов рублей. Как показала практика, находящиеся на зарплате сотрудники Комитетов территориального общественного самоуправления (КТОС) в большинстве своем не заинтересованы защищать интересы простых граждан.

Решение:

- Отменить прямое финансирование КТОСов из бюджета г. Омска, сохранив льготу на аренду муниципального помещения. КТОСы должны работать на общественных началах и получать финансирование для своих проектов через прозрачные грантовые конкурсы, как это делают все остальные некоммерческие организации. Органы власти не должны вмешиваться в деятельность организации, за исключением консультативной помощи на основании письменного заявления КТОСа.
- Средства, закладываемые на финансирование КТОСов, перенаправить в фонд муниципальных грантов. Деятельность Фонда муниципальных грантов должна быть максимально прозрачной.
- Ликвидировать «Фонды Развития ТОС» в каждом из пяти округов города за ненадобностью. Тем самым будут сэкономлены значительные средства, которые можно перенаправить на более актуальные проблемы жителей Омска. КТОСы могут работать напрямую с ресурсными центрами для НКО.
- Сделать формирование КТОСов и их деятельность прозрачными. Обязать публиковать на сайте всю отчетность, протоколы конференций, данные о руководителях, проектах.
- Увеличить компетенции и права КТОСов.

8. Открытость и гласность работы

Проблема. Закрытость и негласность работы чиновников приводит к тому, что омичам тяжело оценить реальные результаты работы мэрии (даже если они есть) и приводит к непониманию и неодобрению.

Причина. Чиновники привыкли опираться на «вертикаль власти» а не на граждан, по факту являющихся их работодателями. Для того, чтобы увеличить прозрачной и человечность администрации Омска, необходимо:

Решение:

- Публиковать все нормативные акты должны свободном доступе в электронном виде, в том числе и в социальных сетях.
- Организовать запись и автоматический мониторинг звонков и обращений граждан, поступающих на приемные телефоны и диспетчерские линии, провести несколько линий и организовать круглосуточный колл центр, чтобы любой человек в любой момент мог дозвониться на горячую линию Мэра.
- Организовать регистрацию обращений граждан в электронном виде. Каждый обратившийся должен получать ответ на свой телефон и почту.
- Разделить по срочности обращения граждан. Сократить сроки рассмотрения обращений по срочным обращениям до одного дня.
- Разработать и ввести личный кабинет «Омский гражданин» для каждого омича через Госуслуги