

Программа социально-экономического развития города Омска от кандидата в мэры города Омска Анненкова Владимира Викторовича

Этапы разработки стратегии социально-экономического развития города Омска

1. Первый этап - организационно – подготовительный.

Основанием для начала разработки программы и планов социально – экономического развития города Омска является решение органа представительной власти, которое, формулирует постановку задач, устанавливает сроки плановых периодов, сроки реализации отдельных этапов и работы над программой в целом, а также определяет в бюджете Омска размеры и источники финансирования работ.

Инициатором принятия подобного решения может стать глава города который обосновывает необходимость разработки программы и выносит на рассмотрение органов представительной власти проект решения по данному вопросу.

После решения, принятого органом представительной власти, главой города может издаваться постановление, в котором определяется:

- состав коллектива разработчиков программа (план) социально-экономического развития территории;
- подразделение ответственное за формирование сводного итогового документа и представление;
- сроки вынесения плана на рассмотрение органа представительной власти;
- статьи бюджета, из которых будут финансироваться плановые работы;
- размеры и порядок финансирования работ

Правовой основой для подготовки документов органов местного самоуправления по вопросам территориального планирования являются:

- Федеральный закон от 20.07.1995г. № 115-ФЗ «О государственном прогнозировании и программах социально – экономического развития Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
- Конституция Российской Федерации
- Гражданский кодекс Российской Федерации;

2. Второй этап - прогнозно-аналитический

-Формирование и анализ информационной базы округов города Омска
Накопление и систематизация информации о фактическом состоянии социально – экономического развития округов города должна вестись в трех направлениях:

-Во-первых, на основе данных государственной статистики, других ведомств, располагающих необходимой информацией, а также данных, представленных на договорной основе предприятиями реального сектора экономики, как суммы индикаторов, характеризующих состояние развития экономики и социальной сферы.

-Во-вторых, систематизируется информация по ресурсному и природному потенциалу города и поступившая по запросам из министерств и ведомств.

-В-третьих, для определения оптимального направления развития города, выбора стратегических приоритетов его развития целесообразно провести репрезентативный опрос представителей всех слоев гражданского сообщества:

- в лице руководителей структурных подразделений администрации округов города;
- крупного, среднего и малого бизнеса в лице владельцев, руководителей и главных специалистов предприятий и организаций, расположенных на территории Омска;
- общественных организаций - в лице руководителей и активистов общественных организаций, действующих в округах Омска;
- жителей города – в лице всех возрастных и имущественных категорий граждан.

Разработка Концепции социально-экономического Омска

На данном этапе формируется согласованная система идей и взглядов власти, бизнес и населения о стратегических целях социально - экономического развития городского округа, входящих в него поселений, стратегических приоритетах и этапах реализации намеченных целей и задач.

Основная задача концепции - четкое формулирование стратегии и идеологии его развития на длительный период времени

Включает в себя следующие этапы:

1. Доведение до населения результатов текущего состояния экономики и социальной сферы Омска.
2. Изучение мнения основных групп населения о путях и долгосрочных целях развития.
3. Анализ устойчивых конкурентных преимуществ в контексте долгосрочных трендов развития региональных, федерального и мирового рынков
4. Формирование альтернативных вариантов-сценариев устойчивого развития Омска в контексте сохранения конкурентоспособности на рынках финансов, товаров и услуг
5. Выбор концепции развития города на основе консенсуса интересов населения, бизнес - структур и органов власти и утверждение его в органах представительной власти.

6. Формирование пакета основных первоочередных, среднесрочных и долгосрочных целей и задач в рамках выбранной концепции

Результатом указанной работы станет – формулирование основных стратегических идей развития и миссии муниципального образования на основе формализованного консенсуса интересов населения, бизнес - структур и органов власти.

Обязательным условием завершения данного раздела прогнозно-аналитических работ является согласование муниципальной концепции с концепцией развития субъекта Российской Федерации, на территории которой находится город Омск, и ее утверждение органами представительной власти.

Этим, с одной стороны, достигается легитимность реализации выдвинутых стратегических идей развития города на период действия полномочий его органов представительной власти, а, с другой стороны, создаются предпосылки соблюдения выбранного стратегического курса следующими созывами депутатов.

3. Третий этап - программно - плановый

Она должна касаться только тех хозяйствующих субъектов, отраслей, кластеров, сфер социума, которые могут оказать определяющее воздействие на положительную динамику социально – экономического развития муниципального образования.[3]

Программа содержит механизм реализации выбранного сценария реализации стратегических приоритетов развития города, в том числе:

- перечень нормативно-правовых актов, которые необходимо разработать и принять для правового обеспечения выбранной траектории развития событий;
- принципы, формы, методы и инструменты управленческого воздействия на процесс реализации выбранного сценария реализации стратегических приоритетов развития;
- этапы реализации сценария;
- размеры и состав ресурсов, необходимых для реализации выбранного сценария реализации стратегических приоритетов развития муниципального образования;
- предложения по финансированию реализации стратегических приоритетов муниципального образования за счет средств бюджетов всех уровней;
- основные принципы мониторинга реализации стратегических приоритетов муниципального образования в рамках мониторинга реализации комплексного плана его социально – экономического развития.

Текущее планирование ведется в системе показателей, совпадающей с системой показателей среднесрочного плана.

Годовой территориальный план является, с одной стороны, инструментом реализации стратегических целей и задач, а, с другой стороны несет важную самостоятельную функцию - является основой бюджетного планирования

Основные требования к годовым планам:

1. Конкретность. Годовой план, в отличие от среднесрочных и долгосрочных планов, содержит не экономические понятия и определения, а показатели или систему показателей, индикаторы социально-экономического развития конкретного муниципального образования.

2. Реалистичность и сбалансированность. Годовое планирование должно быть направлено на достижение только реальных целей и задач, обеспеченных наличием реальных ресурсов, доступных муниципальному образованию.

3. Единообразие их структуры во всех муниципальных образованиях позволяющих включать основные мероприятия в региональную программу.[4]

Формы, методы и инструменты реализации экономической политики

Экономическая политика реализуется через систему создания организационно-экономических и правовых условий функционирования экономики республики (муниципального образования) включающую в себя следующие принципы:

- обеспечение многообразия форм собственности и укрепление института собственности и предпринимательства;
- свободу экономической деятельности при сохранении регулирования социально-значимых услуг;
- развитие рыночной инфраструктуры;
- создание конкурентной среды и регулирование естественных и локальных монополий;
- свободное ценообразование с сохранением элементов государственного регулирования на товары и услуги, носящие общий характер потребления;
- обеспечение правового регулирования рынков, в том числе товарных рынков, рынка недвижимости, рынка средств производства, финансового рынка, рынка ценных бумаг;

- эффективное управление собственностью;
- опережающее развитие производственной и социальной инфраструктуры
- поддержка наукоемких производств и развитие высоких технологий
- планы развития сектора экономики, планы закупок товаров и услуг для обеспечения нужд города;
- планы действий органов власти;
- финансовые балансы и бюджеты города;
- краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные прогнозы;

классифицирую по направлениям - экономические, социальные, экологические. По каждому направлению определяются ключевые проблемы.

Экономические: проблемы адаптации к рыночным условиям, проблемы структурных деформаций, теневого оборота, поддержки предпринимательства, ресурсо и энергоемкости, регулирования рынков, финансовой устойчивости, неравномерности развития и т.д.

Первый проект — создание особой экономической зоны «Авангард». С инвестициями на сумму в 25 млрд рублей рабочие места получают более 800. Этот проект уже в работе. Для сетей электроснабжения особой экономической зоны одобрен инфраструктурный бюджетный кредит в сумме 120 млн рублей

Второй приоритетный проект — строительство комплекса по производству катализаторов нефтепереработки. Объем инвестиций по этому объекту вырос до 36 млрд рублей, количество рабочих мест — до 260. Запуск завода ожидается уже в следующем 2022 году

Социальные: здоровья населения, бедности, занятости, преступности, снижения последствий от чрезвычайных ситуаций и стихии, проблемы отдельных категорий населения – молодежи, пенсионеров, инвалидов, многодетных, жилищные проблемы и т.д.

- Обеспечение населения доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами жителей города Омска.
- Развитие транспорта
- Формирование комфортной городской среды
- Развитие образования(можно было в школах проводить профориентацию и производить обучение 10-11 классах курсы по рабочим специальностям в которых нуждается как Омск и регион в целом)
- Развитие дорожного хозяйства омска(обновление машинного парка приобретение в лизинг спецтехники и новых автомобилей)
- строительство детских садов и школ в микрорайонах Большие Поля, Порт-Артуре, Авиагородке

-Расселение аварийного жилья (включено 337 аварийных дома)

Экологические: охраны окружающей среды, накопления отходов, воспроизводства ресурсов, обеспечения межпоколенного равенства, возмещения повышенных экологических затрат и т.д.

Главное, чтобы проблемы были измеримы, мероприятия по их решению сбалансированы по срокам, финансовому и ресурсному обеспечению

Всего этих свалок, как известно, четыре. Советская и Центральная действительно не работают, а правительство Омской области направило заявку на их рекультивацию за счет . Что касается Кировской и Ленинской свалок, то сейчас они функционируют как площадки временного накопления отходов

По факту работы по размещению отходов на старых телах Кировского полигона запрещены по решению суда по делу № 2-170/2015 от 30.01.2015.. Но на практике видна активная деятельность на старых телах Кировского полигона. Впрочем, это не спасает от постоянных возгораний. несколько островков с дымиющимися остатками жизнедеятельности омичей – это в результате химической реакции образуется газ метан и, как следствие, появляется очаг возгорания.

– На самом деле на этом мусоре можно было бы заработать в разы больше, если бы процесс переработки происходил высокотехнологично, как в Европе. Реальность же иная – на омских отходах хотят заработать деньги, но лучше было б внедрить новые технологии. Например привлечь студентов **ОМГУ** или **ОМГТУ** как можно внедрить технологию переработки полиэтилена в ГСМ, полиэтилен является основным загрязнителем свалок.

Из 53 регионов отобраны 46, всего территории подали заявки на приобретение более 65 тысяч контейнеров. Общая сумма федеральной субсидии, которая будет распределена этим территориям, составит 1 млрд рублей. Омск входит в эту программу по приобретению контейнеров по отдельному сбору мусора, но вопрос как транспорт будет делать отдельный сбор мусора.

В Омске продолжают обращать внимание властей на незаконные свалки, которые образовались в лесах, вдали от оживленных улиц и дорог.

Так, одна из стихийных свалок в районе омского аэропорта. Надо принимать меры по пресечению образования стихийных свалок в черте города. Надо привлекать жителей, участковых по обеспечению правопорядку и пресечение незаконных свалок