

**Омский городской Совет**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

О требовании прокурора города Омска  
от 04.03.2016 № 86-02-2016/3898  
«Об изменении нормативного  
правового акта с целью исключения  
выявленных коррупциогенных  
факторов»

Рассмотрев требование прокурора города Омска от 04.03.2016 № 86-02-2016/3898 «Об изменении нормативного правового акта с целью исключения выявленных коррупциогенных факторов», Омский городской Совет **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Требование прокурора города Омска от 04.03.2016 № 86-02-2016/3898 «Об изменении нормативного правового акта с целью исключения выявленных коррупциогенных факторов» принять к рассмотрению.

2. Направить указанное требование прокурора города Омска в комитет Омского городского Совета по социальным вопросам для подготовки предложений Омскому городскому Совету.

3. Комитету Омского городского Совета по социальным вопросам внести предложения по данному вопросу на заседание Омского городского Совета.

4. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на первого заместителя Председателя Омского городского Совета В.В. Мамонтова.

Председатель Омского  
городского Совета

Г.Н. Горст



Орг. управление  
На Совет  
 Т.Н. Горбенко  
09.03.16

УТВЕРЖДЕНО

приказом Генерального  
прокурора Российской  
Федерации  
от 28.12.2009 № 400

В Омский городской Совет

## ТРЕБОВАНИЕ

Об изменении нормативного правового акта с целью исключения  
выявленных коррупциогенных факторов

г. Омск

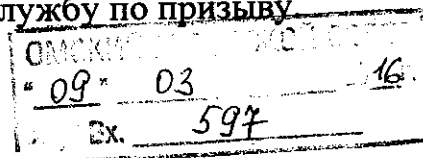
04 марта 2016 года  
36-02-2016/3898

Проведенной антикоррупционной экспертизой Порядка предоставления льгот отдельным категориям посетителей муниципальных учреждений и муниципальных унитарных предприятий культуры при организации ими платных мероприятий и предоставлении платных услуг, утвержденного Решением Омского городского Совета от 05.04.2006 № 346, установлено следующее.

Пунктом 2 Порядка предоставления льгот отдельным категориям посетителей муниципальных учреждений и муниципальных унитарных предприятий культуры при организации ими платных мероприятий и предоставлении платных услуг (далее - Порядок), утвержденного Решением Омского городского Совета от 05.04.2006 № 346, установлено, что организации культуры вправе устанавливать льготы при организации платных мероприятий и предоставлении платных услуг детям дошкольного возраста, учащимся, инвалидам, военнослужащим, проходящим военную службу по призыву (далее - льготополучатели).

В силу пункта 4 статьи 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, названному Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

На основании ст. 52 Закона Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 46, ст. 2615; Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 26, ст. 3172; 2004, № 35, ст. 3607) при организации платных мероприятий организации культуры могут устанавливать льготы для детей дошкольного возраста, обучающихся, инвалидов, военнослужащих, проходящих военную службу по призыву.



Порядок установления льгот для организаций культуры, находящихся в федеральном ведении, устанавливается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, для организаций культуры, находящихся в ведении субъектов Российской Федерации, - органами государственной власти субъектов Российской Федерации, для организаций культуры, находящихся в ведении органов местного самоуправления, - органами местного самоуправления.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» обучающийся это - физическое лицо, осваивающее образовательную программу.

Согласно ст. 32 Федерального закона № 273-ФЗ к обучающимся в зависимости от уровня осваиваемой образовательной программы, формы обучения, режима пребывания в образовательной организации относятся:

1) воспитанники - лица, осваивающие образовательную программу дошкольного образования, лица, осваивающие основную общеобразовательную программу с одновременным проживанием или нахождением в образовательной организации;

2) учащиеся - лица, осваивающие образовательные программы начального общего, основного общего или среднего общего образования, дополнительные общеобразовательные программы;

3) студенты (курсанты) - лица, осваивающие образовательные программы среднего профессионального образования, программы бакалавриата, программы специалитета или программы магистратуры;

4) аспиранты - лица, обучающиеся в аспирантуре по программе подготовки научно-педагогических кадров;

5) адъюнкты - лица, проходящие военную или иную приравненную к ней службу, службу в органах внутренних дел, службу в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ в адъюнктуре по программе подготовки научно-педагогических кадров;

6) ординаторы - лица, обучающиеся по программам ординатуры;

7) ассистенты-стажеры - лица, обучающиеся по программам ассистентуры-стажировки;

8) слушатели - лица, осваивающие дополнительные профессиональные программы, лица, осваивающие программы профессионального обучения, а также лица, зачисленные на обучение на подготовительные отделения образовательных организаций высшего образования, если иное не установлено настоящим Федеральным законом;

9) экстерны - лица, зачисленные в организацию, осуществляющую образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам, для прохождения промежуточной и государственной итоговой аттестации.

Таким образом, понятие «обучающиеся» является более широким и включает в себя, помимо учащихся, осваивающих образовательные программы начального общего, основного общего или среднего общего образования, а также дополнительные общеобразовательные программы, иные категории лиц, осваивающих образовательные программы.

С учетом изложенного, п. 2 Порядка не соответствует требованиям законодательства и исключает возможность установления организациями культуры, находящимися в ведении Администрации города Омска, льгот при организации платных мероприятий для иных обучающихся, ущемляя тем самым права данной категории граждан.

Кроме того, данной нормой Омский городской Совет по сути определяет категории лиц, которым предоставляется указанная льгота, а не порядок ее предоставления, выходя, тем самым, за пределы своей компетенции.

Таким образом, п. 2 Порядка содержит признаки коррупциогенных факторов, предусмотренных п/п. «а», «д» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»: широта дискреционных полномочий – отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения; принятие нормативного правового акта за пределами компетенции – нарушение компетенции государственных органов, при принятии нормативных правовых актов.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 9.1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ТРЕБУЮ:

Внести изменения в Порядок предоставления льгот отдельным категориям посетителей муниципальных учреждений и муниципальных унитарных предприятий культуры при организации ими платных мероприятий и предоставлении платных услуг, утвержденный Решением Омского городского Совета от 05.04.2006 № 346, посредством регламентации порядка установления льгот для организаций культуры, находящихся в ведении органов местного самоуправления, а также исключения положений, связанных с установлением категорий граждан, которым могут предоставляться льготы.

Требование подлежит обязательному рассмотрению на ближайшем заседании Омского городского Совета.

О времени и месте рассмотрения требования заблаговременно проинформировать прокурора.

О результатах рассмотрения требования незамедлительно сообщить прокурору.

Прокурор города

старший советник юстиции



А.А. Полубояров