



Прокуратура
Российской Федерации

Прокуратура Омской области

ПРОКУРАТУРА
ГОРОДА ОМСКА

ул. Короленко, 10, г. Омск,
Россия, 644010

19.05.2017 № 14-2017/ 8727

Омский городской Совет

*Орг. управление
В комитет по вопросам
экономического развития и
муниципальной собственности*

*Т.А. Погодина
19.05.17*

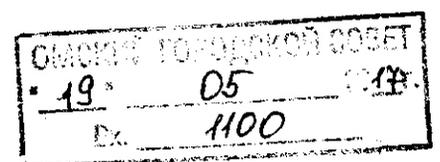
В соответствии с частью 1 статьи 14 Устава города Омска на рассмотрение Омского городского Совета вносится проект решения Омского городского Совета «О внесении изменений в Решение Омского городского Совета от 28.01.2009 № 212 «О порядке предоставления во владение и (или) пользование муниципального имущества города Омска».

Приложение: 1. проект решения Омского городского Совета на ___ л.;
2. пояснительная записка к проекту решения Омского городского Совета на ___ л.;
3. перечень правовых актов Омского городского Совета, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта решения Омского городского Совета на ___ л.;
4. финансово-экономическое обоснование к проекту решения Омского городского Совета на ___ л.;
5. список лиц, являющихся разработчиками проекта решения Омского городского Совета на ___ л.;
всего на ___ л.

Прокурор города

старший советник юстиции

А.А. Полубояров



ОМСКИЙ ГОРОДСКОЙ СОВЕТ

РЕШЕНИЕ

от _____ № _____

О внесении изменений в Решение Омского городского Совета от 28.01.2009 № 212 «О порядке предоставления во владение и (или) пользование муниципального имущества города Омска»

Статья 1.

Внести в Решение Омского городского Совета от 28.01.2009 № 212 «О порядке предоставления во владение и (или) пользование муниципального имущества города Омска» следующие изменения:

1) статью 6 изложить в следующей редакции:

«Статья 6.

Работы по сохранению объекта культурного наследия проводятся в соответствии с Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» на основании задания и разрешения на проведение указанных работ, выданных органом охраны объектов культурного наследия, проектной документации на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия, согласованной соответствующим органом охраны объектов культурного наследия, а также при условии осуществления технического, авторского надзора и государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия за их проведением.

В случае, если при проведении работ по сохранению объекта культурного наследия затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объекта, указанные работы проводятся также при наличии положительного заключения государственной экспертизы проектной документации, предоставляемого в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации, и при условии осуществления государственного строительного надзора за указанными работами и государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия.»;

2) в статье 12:

а) в пункте 1 части 1 слова «капитального ремонта и (или) реставрации» заменить словами «работ по сохранению»;

б) первый абзац части 2 изложить в следующей редакции:

«В случае, предусмотренном пунктом 1 части 1 настоящей статьи, минимальная арендная плата устанавливается Комиссией на период, определенный исходя из стоимости работ по капитальному ремонту муниципального имущества, работ по сохранению переданного в аренду объекта культурного наследия, находящегося в муниципальной собственности города Омска, в соответствии со сметами (актами), согласованными с представителем собственника, но не более чем на 12 месяцев.»;

в) пункт 1 части 5 изложить в следующей редакции:

«1) сметы (акты) на проведение капитального ремонта, согласованные с представителем собственника, а в случае проведения работ по сохранению переданного в аренду объекта культурного наследия, находящегося в муниципальной собственности города Омска, - согласованную с представителем собственника сметную документацию, составленную организацией или индивидуальным предпринимателем, имеющими лицензию на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры);»;

3) пункт 2 части 3 статьи 14 изложить в следующей редакции:

«2) не представлены документы, указанные в части 1, пунктах 1, 2, подпунктах «а», «б», «в», «г», «д», «е», «ж», «з» пункта 3 части 2 статьи 13 настоящего Решения;».

Статья 2.

1. Настоящее Решение подлежит официальному опубликованию.

2. Контроль за исполнением настоящего Решения возложить на комитет Омского городского Совета по вопросам экономического развития и муниципальной собственности.

Мэр города Омска

В.В. Двораковский



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту решения Омского городского Совета
«О внесении изменений в Решение Омского городского Совета от 28.01.2009
№ 212 “О порядке предоставления во владение и (или) пользование
муниципального имущества города Омска”»

Решением Омского городского Совета от 28.01.2009 № 212 «О порядке предоставления во владение и (или) пользование муниципального имущества города Омска» (далее – Решение № 212) установлен порядок предоставления в аренду, безвозмездное пользование муниципального имущества города Омска.

Статьей 6 Решения № 212, в нарушение требований федерального законодательства предусмотрено, что проведение капитального ремонта и (или) реставрации объекта культурного наследия, находящегося в муниципальной собственности города Омска, осуществляется после представления сметной документации, составленной организацией или индивидуальным предпринимателем, имеющими лицензию на осуществление деятельности по реставрации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) и разрешения уполномоченного органа в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия на проведение ремонтно-реставрационных работ.

Отношения в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации урегулированы Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ).

Статья 45 Федерального закона № 73-ФЗ предусматривает, что работы по сохранению объекта культурного наследия проводятся на основании задания и разрешения на проведение указанных работ, выданных органом охраны объектов культурного наследия, проектной документации на проведение таких работ, а также при условии осуществления технического, авторского надзора и государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия за их проведением.

В случае, если при проведении работ по сохранению объекта культурного наследия, затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объекта, указанные работы проводятся также при наличии положительного заключения государственной экспертизы проектной документации, предоставляемого в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Таким образом, федеральным законодательством предусмотрен строго определенный ряд условий, соблюдение которых предшествует и сопутствует проведению работ по сохранению объекта культурного наследия.

При этом, в муниципальном правовом акте необоснованно учтены лишь отдельные условия проведения работ по сохранению объекта культурного наследия, что не исключает возможные нарушения при проведении таких работ, в отсутствие требуемых документов.

Кроме того, в Решении № 212 имеются признаки коррупциогенных факторов, предусмотренных п/п «а», «д» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а именно: широта дискреционных полномочий и выборочное изменение объема прав.

Так, в соответствии с п/п 2 п. 3 ст. 14 Решения № 212 основанием для отказа в заключении договора аренды муниципального имущества без проведения торгов является, в том числе непредставление документов, указанных в статье 13 настоящего Решения.

Вместе с этим, в силу п/п «и» п. 3 ч. 2 ст. 13 Решения № 212 некоммерческая организация - претендент на заключение договора аренды муниципального имущества без проведения торгов, при направлении письменного заявления прилагает, в том числе иные документы, содержащие, подтверждающие и (или) поясняющие представленные сведения (письма органов государственной власти, органов местного самоуправления, коммерческих и некоммерческих организаций, граждан и их объединений, содержащие оценку (отзывы, рекомендации) деятельности некоммерческой организации, или их копии).

Таким образом, отсутствие указания на конкретные документы, подлежащие представлению для заключения договора аренды, оставляет необоснованно широкие пределы усмотрения при отказе в заключении такого договора и может повлечь нарушения прав организаций.

С учетом изложенного, предлагается внести изменения в Решение Омского городского Совета от 28.01.2009 № 212 «О порядке предоставления во владение и (или) пользование муниципального имущества города Омска» с целью приведения его положений в соответствие с федеральным законодательством.

Прокурор города Омска
старший советник юстиции



А.А. Полубояров

СПИСОК

лиц, являющихся разработчиками проекта решения
Омского городского Совета

«О внесении изменений в Решение Омского городского Совета от 28.01.2009
№ 212 “О порядке предоставления во владение и (или) пользование
муниципального имущества города Омска”»

Полубояров Алексей Александрович	Прокурор города Омска т. 31-75-75 (приемная)
Арефьева Наталья Сергеевна	Старший помощник прокурора города Омска т. 31-70-70

Прокурор города Омска
старший советник юстиции



А.А. Полубояров